

Politiche abitative

Proposta N.: **DD/PRO/2024/1494**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT DEL "SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LO SVILUPPO DI ALCUNE AZIONI CONTENUTE NEL PIANO PER L'ABITARE" . IMPEGNO COMPLESSIVO DI SPESA DI € 151.163,72 (ONERI FISCALI COMPRESI).

Importo: 151.163,72
CIG: A03BAA3B58

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2023/81, DC/PRO/2023/81, PG n. 843435/2023 del 19/12/2023, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024 - 2026, sezione strategica e sezione operativa;

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2023/87, DC/PRO/2023/77, PG n. 847808/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2024 - 2026;

- con Delibera di Giunta Rep. DG/2023/295, DG/PRO/2023/298, PG n. 849010/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024 - 2026;

- con Delibera di Giunta Rep. DG/2023/301, DG/PRO/2023/357, PG n. 849024/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 - 2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. N. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge N. 113/2021.

Premesso inoltre che:

- con Delibera del Consiglio Comunale N. Proposta: DC/PRO/2023/43, N. Repertorio: DC/2023/45, P.G. N.: 469844/2023 sono state approvate le linee d'indirizzo del Piano per l'Abitare cioè un insieme coordinato di strategie, azioni e strumenti, di breve e medio periodo, che ha lo scopo di ridurre la tensione abitativa, stimolando la rigenerazione dei tessuti urbani, migliorando l'abitabilità e l'attrattività della città. Pur essendo uno strumento volontario esso si inserisce nelle previsioni della Lr. 24/2001 "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo", ove prevede che i Comuni esercitino le funzioni di promozione degli interventi per le politiche abitative, di attuazione e gestione degli stessi, provvedendo tra l'altro alla rilevazione dei fabbisogni abitativi, alla definizione degli obiettivi e delle linee di intervento per le politiche abitative locali, alla predisposizione ed attuazione dei programmi volti alla realizzazione,

manutenzione e riqualificazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica, alla costituzione di agenzie per la locazione;

- il Piano per l'Abitare, come meglio dettagliate nell'allegato "Linee indirizzo Piano Abitare" parte integrante della citata deliberazione PG n. 469844/2023, si compone delle seguenti 5 principali strategie:

- 1) Tre grandi Poli per una nuova idea di abitare;
- 2) Sperimentazione di forme di abitare collaborativo;
- 3) Tre programmi per rigenerare l'Edilizia Residenziale Pubblica;
- 4) Una nuova governance per l'edilizia sociale;
- 5) Attrazione e retention di talenti nazionali e internazionali;

- la strategia n. 4 del Piano dell'Abitare sopra riportata prevede lo sviluppo dell'Osservatorio Metropolitano sul sistema abitativo, istituito con atto della Giunta Comunale P.G. n. 815594/2022 del 6/12/2022 recante "PROTOCOLLO D'INTESA TRA IL COMUNE DI BOLOGNA, LA CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA, LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, L'ALMA MATER STUDIORUM – UNIVERSITÀ DI BOLOGNA, ACER BOLOGNA, LA FONDAZIONE PER L'INNOVAZIONE URBANA, PER LA REALIZZAZIONE DELL'OSSERVATORIO METROPOLITANO SUL SISTEMA ABITATIVO DI BOLOGNA";

- l'Osservatorio Metropolitano sul sistema abitativo ha per obiettivo principale la sistematica e continuativa comprensione delle dinamiche di domanda e offerta che determinano la condizione abitativa a livello metropolitano, per contribuire a produrre interventi più efficaci di politica per la casa, assicurando l'ascolto e la partecipazione della società civile organizzata (in particolare, a titolo non esaustivo, l'Osservatorio raccoglie ed elabora dati ed analisi relative: all'accesso e alla permanenza nell'Edilizia Residenziale Pubblica; al sistema dei contributi e degli incentivi pubblici per il sostegno alla locazione; a fenomeni demografici che impattano sul sistema abitativo locale, con particolare attenzione ai flussi migratori, al gender gap, alle dinamiche di invecchiamento della popolazione e a quelle relative a particolari fragilità economico-sociali; al sistema della locazione a canone concordato; al sistema dell'offerta a mercato; a progetti ed esperienze innovative di implementazione e/o gestione di alloggi sociali; al sistema dell'ospitalità turistica extralberghiera; alla condizione abitativa degli studenti universitari fuori sede e fuori Regione, compresi quelli internazionali, e all'impatto che la loro presenza genera sul contesto territoriale; a fenomeni di discriminazione nell'accesso alla casa; al fabbisogno abitativo dei nuovi lavoratori);

- al fine di garantire l'ascolto delle realtà associative del territorio e la loro partecipazione agli indirizzi di politica per la casa, l'Osservatorio inoltre, con cadenza annuale, convoca un'Assemblea pubblica sulla casa, aperta a tutte le associazioni, Istituzioni ed Enti che, direttamente o indirettamente, abbiano tra i loro scopi quello di promuovere e di difendere diritti all'abitare, o che rappresentino categorie economiche del mercato. L'assemblea è convocata a partire da un avviso pubblico per manifestazione d'interesse alla partecipazione, si svolge di norma nell'arco di una sola giornata, e si conclude con un verbale sintetico, assunto dal Direttore del Settore Politiche Abitative del Comune di Bologna in qualità di coordinatore del Comitato d'Indirizzo, che dà conto delle principali questioni emerse. Il verbale è reso pubblico e inviato formalmente a ciascun Ente che compone l'Osservatorio e che ne potrà tenere conto nella formulazione di proposte d'intervento. La prima assemblea pubblica si è svolta nelle giornate del 10, 15 e 23 Maggio 2023;

Considerato che:

- le azioni sommariamente richiamate nei precedenti punti sono connotate da particolare complessità, sperimentaltà e novità tale da richiedere, soprattutto per taluni aspetti, un supporto specialistico anche in ordine a specifiche competenze scientifiche che aiuti i Settori dell'Amministrazione comunale incaricati di attuare dette azioni;

- è necessario dunque avvalersi di un servizio articolato in due macro attività che, relativamente all'Osservatorio Metropolitano sul Sistema Abitativo, riguarda:

- 1) Elaborazione di tre indagini e relativo dossier (come meglio dettagliato nel Capitolato speciale d'appalto allegato in atti);

2) Supporto all'organizzazione di n.ro tre assemblee pubbliche sulla casa (come meglio dettagliato nel Capitolato speciale d'appalto allegato in atti);

- al fine della realizzazione delle attività sopra indicate, occorre dunque procedere con l'acquisizione del "SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LO SVILUPPO DI ALCUNE AZIONI CONTENUTE NEL PIANO PER L'ABITARE";

- ai sensi dell'art. 14 c. 4 del Codice, l'importo stimato del servizio in oggetto è inferiore a € 140.000,00 al netto dell'IVA e pertanto sussistono le condizioni per procedere all'affidamento diretto del servizio nei termini di cui all'art. 50 c. 1 lett. b) del D. lgs 36/2023;

- è stato rispettato quanto disposto all'art. 49 del D.lgs 36/2023 in merito all'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti;

- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad Euro 140.000,00.= per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n.36/2023;

Accertato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii, per i servizi in oggetto non sono rinvenibili convenzioni stipulate dalla CONSIP, né convenzioni della centrale regionale Intercent-ER, pienamente attinenti alle tematiche oggetto del presente affidamento;

- ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato valutato che il servizio di cui trattasi per importo e modalità di esecuzione, non presenta interesse transfrontaliero certo;

Rilevato che:

- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) fornisce alle Stazioni Appaltanti una modalità di negoziazione denominata "Trattativa Diretta" finalizzata all'esecuzione di affidamenti diretti previa negoziazione con un unico operatore economico;

- in data 12/12/2023 è stata avviata la Trattativa Diretta MEPA n. 3902094 con l'operatore economico AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT (P.IVA 12225960157) in possesso dei requisiti, delle competenze e di pregresse esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento per l'acquisizione del servizio sopra citato, con importo a base di gara di € 124.000,00 (IVA esclusa);

- nel documento denominato "Capitolato speciale di appalto e modalità di affidamento", allegato alla suddetta Trattativa Diretta nonché al presente atto e visionato e sottoscritto per accettazione dall'operatore economico, sono specificate tutte le condizioni particolari per l'esecuzione del servizio e per la disciplina dei rapporti tra Amministrazione e affidatario del servizio;

- l'operatore economico ha presentato, in risposta alla richiesta dell'Amministrazione, nei modi e tempi previsti, un'offerta per l'affidamento del servizio per un valore economico pari a € 123.876,00 (IVA esclusa) allegata in atti;

Valutata l'offerta congrua e adeguata per l'Amministrazione;

Ritenuto pertanto:

- di procedere con l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del D.lgs 36/2023 all'impresa AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT (P.IVA 12225960157) del "SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LO SVILUPPO DI ALCUNE AZIONI CONTENUTE NEL PIANO PER L'ABITARE" per un importo netto di € 123.876,00 oltre IVA al 22% (quindi per complessivi € 151.128,72) suddiviso come nel quadro economico sotto riportato;

- di procedere all'impegno di spesa per la contribuzione che per l'affidamento in questione l'Amministrazione è tenuta a versare all'Autorità Nazionale Anticorruzione, così come stabilito dalla Delibera ANAC n.621 del 20 dicembre 2022) per un importo pari ad Euro 35,00;

- che il quadro economico complessivo del servizio è il seguente:

	Importo (€)	di cui 2024	di cui 2025	di cui 2026
Totale servizi netti aggiudicati (imponibile)	123.876,00	41.292,00	41.292,00	41.292,00
IVA 22%	27.252,72	9.084,24	9.084,24	9.084,24
Totale servizi (IVA compresa)	151.128,72	50.376,24	50.376,24	50.376,24
Contributo ANAC	35,00	35,00	--	--
Totale complessivo	151.163,72	50.411,24	50.376,24	50.376,24

Dato atto che:

- l'impresa AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT è in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- è stata acquisita la dichiarazione sostitutiva di notorietà attestante il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione rilasciata dall'operatore economico in sede di abilitazione alla piattaforma telematica MePa;

- il controllo sul possesso dei requisiti dell'operatore economico è stato effettuato, per quanto disponibile, attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) così come disposto dal D.Lgs 36/2023 e dalla Circolare n. 33/2023, PG 487552/2023, dell' Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti;

- i controlli sui requisiti generali, per cui è stato richiesto il PassOE all'operatore economico rilasciato dall'ANAC, ha dato esito positivo e nello specifico, come da documentazione in atti, è stato acquisito:

a) Visura camerale dell'impresa;

b) DURC per il versamento dei contributi previdenziali e assicurativi di cui all'art. 31, comma 4 della L. 98/2013;

c) Casellario delle Annotazioni Riservate per le annotazioni riservate iscritte sul Casellario informatico delle imprese tenuto dall'Osservatorio dell' A.N.A.C.;

d) Certificato del Casellario Giudiziale relativamente ai soggetti con poteri di rappresentanza e di vigilanza e controllo;

e) Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato;

f) Certificato di Regolarità fiscale per l'insussistenza di gravi violazioni, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e delle tasse;

g) Certificato di ottemperanza alla L. 68/99;

- il servizio in oggetto avrà durata dalla data di stipula del contratto fino al 31.12.2026;

- l' operatore economico affidatario è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della L. 136/2010;

- la stipula del contratto avverrà tramite la funzionalità specifica prevista dalla piattaforma MEPA a conclusione della procedura adottata;

- trattandosi di servizi di natura intellettuale non è previsto l'obbligo di evidenziare costi della manodopera e costi della sicurezza;

Dato altresì atto che:

- ai sensi dell'art. 15 comma 1 D.Lgs. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto (RUP) viene individuato nella persona di dott. Marco Guerzoni, come da determinazione PG 584492/2023 del 08/09/2023;

- della presente determinazione è stata data informazione all'Assessore competente;

- il parere di regolarità tecnica favorevole, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i., è compreso nella sottoscrizione della presente determinazione da parte del responsabile;

- la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile del servizio Finanziario per l'apposizione

del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i.
- l' impegno di spesa è compatibile con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs.267/2000;

Visti: - Il D.lgs 267/2000 s.m.i. - Il D.lgs 118/2011 ed i relativi allegati, ivi compresi i principi contabili; - Lo Statuto artt. 44 e 64; - Il Regolamento di Contabilità; - Il D.lgs 33/2013 s.m.i. relativo alla pubblicazione; il D.lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" (Codice); la circolare n. 33/2023, PG 487552/2023, dell' Area Segreteria Generale Partecipate e Appalti;

Visto altresì l'atto sindacale PG n. 38047/2024 di "Attribuzione degli incarichi dirigenziali e delle deleghe sindacali";

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente riportati, di:

- **AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del D.lgs 36/2023 all'impresa AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT (P.IVA 12225960157) il “SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LO SVILUPPO DI ALCUNE AZIONI CONTENUTE NEL PIANO PER L’ABITARE” per un importo complessivo netto di € 123.876,00 oltre IVA al 22% (quindi per complessivi € 151.128,72) così come dettagliato dalla documentazione e dall'offerta presentata nell'ambito della Trattativa Diretta MePA n. 3902094 e allegata in atti (codice fornitore 133142);

- **IMPEGNARE** la spesa complessiva di euro 151.163,72 (comprensiva di IVA e contributo ANAC), come da seguente tabella:

IMPEGNO/PRENOTAZIONE								
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato		
01		08		02		103		
CDR		Descrizione CDR				TF		
404		Politiche abitativeDipartimento Urbanistica Casa e Amb				10		
Capitolo		Descrizione capitolo				Cod. vincolo		
U39250-000		POLITICHE ABITATIVE: SPESE PER SERVIZI ED ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO				0		
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2024	35,00	0324002386	U.1.03.02.16.999	Altre spese per servizi amministrativi	I	0000113549	AUTORITA NAZ ANTICORRUZIONE	
2024	50.376,24	0324002387	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi nac	I	0000133142	AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT	
2025	50.376,24	0325000760	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi nac	I	0000133142	AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT	
2026	50.376,24	0326000238	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi nac	I	0000133142	AVANZI S.P.A. SOCIETA' BENEFIT	

- **DARE ATTO** che la stipula del contratto avverrà tramite la funzionalità specifica prevista dalla piattaforma MEPA a conclusione della procedura adottata;

- **DARE ATTO** altresì che ai sensi dell'art. 15 comma 1 D.Lgs. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto (RUP) viene individuato nella persona di dott. Marco Guerzoni, come da determinazione PG 584492/2023 del 08/09/2023.

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -