

Organismo Intermedio PN Metro Plus 2021-2027

Proposta N.: **DG/PRO/2024/25**

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PIANO OPERATIVO DI BOLOGNA PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA PN METRO PLUS E CITTÀ MEDIE SUD 2021 - 2027

LA GIUNTA

Premesso che:

- con atto legislativo n. 231/2021 del Parlamento e del Consiglio Europeo sono stati adottati i Regolamenti:

- Regolamento (UE) 2021/1056 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, che istituisce il Fondo per una transizione giusta;
- Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- Regolamento (UE) 2021/1059 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, recante disposizioni specifiche per l'obiettivo Cooperazione territoriale europea (Interreg) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno;
- Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

- con Decisione di esecuzione della Commissione europea n. C(2022) 4787 final del 15.07.2022 è stato formalmente approvato l'Accordo di partenariato (di seguito citato anche come AP) tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027;

- l'Agenzia per la Coesione Territoriale è stata designata come Autorità di Gestione (di seguito anche AdG) del PN Metro Plus 2021 - 2027, ai sensi dell'art. 71 del Regolamento UE n. 1060/2021;

- in conformità a quanto previsto dall'articolo n. 21 del Regolamento (UE) 2021/1060, l'Autorità di

Gestione ha avviato, per le rispettive parti di competenza, le interlocuzioni con gli enti coinvolti nell'attuazione del PN Metro plus 2021 - 2027 funzionali all'avvio dei negoziati con la CE per la successiva approvazione del Programma;

- in data 16.12.2022, è stata adottata la versione definitiva del Programma Nazionale "METRO Plus e città medie Sud" 2021 - 2027, con decisione di esecuzione della Commissione Europea n. C(2022)9773;

- per consentire la traduzione operativa degli elementi strategici del Piano e delle specifiche esigenze di sviluppo territoriale, nel quadro dei criteri metodologici e tecnico-amministrativi previsti dai regolamenti comunitari per il ciclo di programmazione 2021-2027, il Programma ha identificato le seguenti priorità di intervento:

- Priorità 1 – Agenda digitale e innovazione urbana;
- Priorità 2 – Sostenibilità ambientale;
- Priorità 3 – Mobilità urbana multimodale e sostenibile;
- Priorità 4 – Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale;
- Priorità 5 – Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale – Città Medie Sud;
- Priorità 6 – Infrastrutture per l'inclusione sociale – Città Medie Sud;
- Priorità 7 – Rigenerazione Urbana;
- Priorità 8 – FESR e Priorità 9 FSE Plus – Priorità per l'assistenza tecnica a norma dell'articolo 36, paragrafo 4, del CPR 8;

- il PN METRO plus e città medie Sud 2021-2027 individua l'Agenzia per la Coesione Territoriale quale Autorità di Gestione, ai sensi dell'articolo 71 del Regolamento (UE) 2021/1060, prevedendo altresì la delega delle funzioni di Organismo Intermedio ai 14 Comuni capoluogo delle città metropolitane;

- il compito che l'AP 2021-2027 assegna al Programma, in una prospettiva di continuità e rafforzamento della strategia attuata nel 2014-2020, è quello di affrontare le tematiche ambientali, in special modo quelle connesse al contrasto ai cambiamenti climatici e alla transizione verso un'economia circolare, e di promuovere azioni di rigenerazione urbana e di risposta al disagio socio-economico, anche attraverso l'innovazione sociale e la rivitalizzazione del tessuto imprenditoriale locale;

- il PN METRO plus e città medie Sud 2021-2027 è attuato a livello territoriale dall'Organismo Intermedio, individuato ai sensi dell'art. 71 del Reg. (UE) 2021/1060, e – in continuità con il PON Città Metropolitane 2014-2020 – identificato già nell'AP 2021-2027 nel Comune capoluogo della città metropolitana;

- l'intero intervento del PN METRO plus, dedicato alle città metropolitane, è per sua natura integrato e fondato sulle strategie territoriali, definite a livello locale, nel rispetto dell'art.29 del Reg. (UE) 2021/1060;

- le strategie territoriali definite a livello locale si riferiscono ai Piani Strategici Metropolitani, così come definiti dall'ordinamento nazionale per le Città Metropolitane (L. n. 56/2014) o a strumenti di pianificazione territoriale equipollenti predisposti dagli enti competenti;

- sulla base degli ambiti tematici previsti dal PN Plus 2021 - 2027 e con le Priorità sopra indicate, e tenuto conto delle peculiarità del contesto bolognese, l'Amministrazione di Bologna ha avviato un percorso progettuale funzionale all'individuazione degli interventi da realizzare nell'ambito del suddetto Programma in coerenza con le linee di mandato 2021 - 2026 presentate dal Sindaco al Consiglio comunale del 31 gennaio 2022 che identificano le azioni strategiche del Comune di Bologna e della Città metropolitana;

Premesso inoltre che:

- Con Delibera n. 34/2018 del Consiglio della Città Metropolitana di Bologna è stato approvato il Piano Strategico Metropolitano 2.0 (PSM 2.0) ai sensi dell'art. 12 dello statuto della Città metropolitana di Bologna;
- con comunicazione alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U).0027785 del 21 dicembre 2022 l'Autorità di Gestione ha trasmesso all'O.I. di Bologna il primo quadro finanziario massimo attribuibile sulla base del piano finanziario proposto dallo stesso O.I., preso a riferimento dall'AdG per la definizione dell'architettura finanziaria complessiva del PN Metro Plus;
- con determina 32/2023 del 19.01.2023 del Direttore dell'Agenzia per la Coesione Territoriale è stato individuato il dirigente dell'ufficio 4 di staff del direttore generale della detta Agenzia, "Autorità di Gestione dei programmi nazionali relativi alle città metropolitane", il dr. Giorgio Martini, quale Autorità di Gestione del PN METRO plus e città medie Sud 2021-2027;
- con determina 35/2023 del 20.01.2023 del Direttore dell'Agenzia per la Coesione Territoriale è stata individuata la dirigente dell'ufficio 1 APP dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, "Coordinamento della autorità di certificazione e monitoraggio della spesa", la dott.ssa Alessandra Augusto, quale Autorità Contabile del PN METRO plus e città medie Sud 2021-2027;
- con Delibera di Giunta P.G. n. 49920/2023 del 26.01.2023 si è proceduto, a seguito delle precedenti interlocuzioni con l'AdG del PN Metro plus 2021 - 2017, all'individuazione dei centri di responsabilità per la gestione delle risorse del detto Programma al fine di dare avvio alle necessarie procedure amministrative e contabili;
- con atto P.G. n. 118236/2023 del 20.02.2023 il Sindaco ha nominato l'ing. Osvaldo Panaro, Capo Dipartimento Cultura, Sport e promozione della Città, quale Responsabile dell'Organismo Intermedio "Comune di Bologna" nell'ambito del "PN Metro Plus e città medie Sud 2021 - 2027", mantenendo per sé il ruolo di Autorità Urbana;
- con delibera di Giunta P.G. n. 762853/2023 è stata approvata una prima versione del Piano Operativo di Bologna per l'attuazione del PN Metro Plus e città medie sud 2021/2027 contenente progetti per un importo complessivo di €115.819.447,99, dei quali € 99.301.809,53 corrispondenti alla quota netta ed € 16.517.638,46 relativi all'importo di flessibilità;
- con atto P.G. n. 764556/2023 il responsabile dell'Organismo Intermedio ha approvato il Sistema di Gestione e Controllo per l'attuazione del PN Metro Plus e città medie sud 2021 - 2027;

Considerato che:

- l'Agenzia per la Coesione Territoriale, nella sua qualità di Autorità di gestione del PN Plus 2021 - 2027, con comunicazione n. 15484 del 16.05.2023 ha trasmesso a questa amministrazione comunale lo schema di convenzione (Atto di delega) per la delega delle funzioni di Organismo Intermedio nell'ambito del Programma Nazionale METRO plus e città medie Sud 2021-2027, allegando inoltre:
 - Allegato 1 - tabella finanziaria per ciascun OI dell'ammontare massimo di risorse attribuibili, al netto e al lordo dell'importo di flessibilità, comprese le risorse di AT, a valere sulla Priorità 8 del Programma;
 - Allegato 2 - format di Piano Operativo da presentare all'Autorità di Gestione entro 30 giorni dalla sottoscrizione dell'atto di delega, ai fini dell'assegnazione delle risorse finanziarie (assegnazione che avverrà, come indicato nel format, al netto delle risorse riferite alla flessibilità);
- l'Agenzia per la Coesione Territoriale, nella sua qualità di Autorità di gestione del PN Plus 2021 - 2027, con comunicazione del 26.06.2023 ha comunicato a questa amministrazione di aver incrementato la quota massima attribuibile in riferimento alle risorse di assistenza tecnica e,

contestualmente, di aver modificato in tal senso lo schema di convenzione già trasmesso in data 16 maggio ed i relativi allegati;

- in data 30.05.2023, con Delibera di Giunta P.G. n. 385171/2023, è stato approvato lo schema di Convenzione inviato dall'Autorità di Gestione e, contestualmente, è stato dato mandato all'Organismo Intermedio di sottoscrivere la citata convenzione con eventuali modifiche ed integrazioni;

- il citato schema di convenzione definisce, in coerenza con le finalità del Programma, le funzioni dell'Autorità di Gestione e dell'Organismo Intermedio, nonché le modalità di gestione e controllo degli interventi inclusi nel programma;

- ai sensi dell'art. 63 del Regolamento (UE) 2021/1060 il periodo di ammissibilità delle spese è compreso tra il 1°01.2021 e il 31.12.2029;

- in data 28.07.2023 l'Organismo Intermedio di Bologna ha trasmesso all'Autorità di Gestione la convenzione con l'Agenzia per la Coesione Territoriale per l'attuazione del Programma PN Metro plus e città medie Sud 2021 - 2027 da lui sottoscritta e corredata dal Piano Operativo di Bologna contenente le proposte progettuali da realizzare;

- l'Autorità di gestione, con propria nota n. 242103 del 09.08.2023 avente per oggetto "Indicazioni operative per la definizione della Descrizione del sistema di gestione e controllo degli Organismi Intermedi (OI) - Comuni capoluogo delle città metropolitane italiane, nell'ambito del PN METRO plus e città medie Sud 2021-2027", ha trasmesso il format del Sistema di gestione e Controllo dell'Organismo Intermedio;

- successivamente, con nota n. 24381 del 17.08.2023 dell'Autorità di Gestione, sono state trasmesse le "Indicazioni operative per la programmazione e l'ammissione a finanziamento delle operazioni da parte degli Organismi Intermedi del PN" con i relativi allegati di seguito elencati:

- Allegato 1 - Format scheda operazione;
- Allegato 2 - Checklist OI selezione operazione;
- Allegato 3 - format richiesta OI al beneficiario;
- Allegato 4 - modello di documento per il beneficiario;
- Allegato 5 - DNSH in fase ammissione - CL BF;

- successivamente, a seguito delle interlocuzioni formali con l'Autorità di gestione sulle proposte progettuali contenute nel Piano Operativo trasmesso in data 28.07.2023, l'Organismo Intermedio di Bologna ha trasmesso in data 13 settembre 2023 una versione aggiornata del Piano Operativo di Bologna che ha recepito le indicazioni fornite dalla stessa Autorità di gestione;

- in data 12.10.2023 con nota n. 28690/2023 e in data 03.11.2023 con nota n. 31106/2023, agli atti, l'Autorità di Gestione del PN Metro Plus ha comunicato l'esito dell'istruttoria formale di verifica della coerenza con il Programma di cui trattasi delle proposte progettuali contenute nel Piano Operativo di Bologna;

- con le medesime note nn. 28690/2023 e 31106/2023 l'Autorità di Gestione del PN Metro Plus ha assegnato formalmente le risorse al Comune di Bologna per un importo complessivo di € 124.949.636,78, al netto dell'importo di flessibilità che sarà eventualmente riconosciuto all'Autorità Urbana di Bologna a seguito del raggiungimento degli obiettivi intermedi stabiliti dal Programma, e così suddivisi nelle diverse priorità:

- Priorità 1 per € 23.360.342,24;
- Priorità 2 per € 24.847.827,25;
- Priorità 3 per € 8.937.030,57;
- Priorità 4 per € 39.629.327,86;
- Priorità 7 per € 26.105.358,86;

- Priorità 8 per € 1.644.734,00;
- Priorità 9 per € 425.016,00;

Rilevato che:

- nella prima versione del Piano Operativo approvato con delibera di Giunta P.G. n. 762853/2023 sono stati inseriti progetti per un importo complessivo di € 115.819.447,99, dei quali € 99.301.809,53 corrispondenti alla quota netta ed € 16.517.638,46 relativi all'importo di flessibilità previsto da ciascun progetto e che sarà eventualmente riconosciuto all'Autorità Urbana di Bologna a seguito del raggiungimento degli obiettivi intermedi stabiliti dal Programma;
- nel Piano Operativo in atti alla presente deliberazione, sono stati inseriti progetti per un importo complessivo di € 143.352.499,99, dei quali € 124.449.636,78 corrispondenti alla quota netta ed € 18.902.863,21 relativi all'importo di flessibilità previsto da ciascun progetto e che sarà eventualmente riconosciuto all'Autorità Urbana di Bologna a seguito del raggiungimento degli obiettivi intermedi stabiliti dal Programma;

Precisato che:

- nel Piano Operativo di Bologna oggetto della presente deliberazione sono presenti progetti la cui realizzazione è affidata, in quanto struttura competente per le materie trattate, al Capo Dipartimento Cultura, Sport e Promozione della Città;
- nei sopracitati progetti, la funzione di responsabile delle operazioni verrebbe così a sovrapporsi alla figura del Responsabile dell'organismo Intermedio, titolare delle funzioni di autocontrollo proprie dell'Organismo Intermedio e non sarebbe quindi garantita l'adeguata separazione delle funzioni prevista dai regolamenti europei;
- per questo motivo, con atto P.G. n. 763170/2023 il Responsabile dell'Organismo Intermedio di Bologna ha affidato alla dott.ssa Ilaria Bellelli nella sua qualità di Dirigente del Comune di Bologna, per i soli casi nei quali la funzione di Responsabile dell'Operazione PN Metro Plus si sovrappone a quella di Responsabile dell'Organismo Intermedio del PN Metro Plus, l'esercizio della funzione di autocontrollo del processo di selezione e ammissione a finanziamento nonché di autocontrollo delle spese rendicontate;

Rilevato che si rende pertanto necessario approvare il Piano Operativo di Bologna (versione 06.02.2024) allegato alla presente deliberazione, che individua le operazioni (progetti) da realizzare all'interno del PN Metro Plus 2021 – 2027 nell'ambito della dotazione finanziaria assegnata al Comune di Bologna;

Dato atto che si provvederà successivamente ad approvare una versione aggiornata del Piano Operativo che integri la dotazione finanziaria complessiva dei progetti secondo le risorse assegnate a questa Autorità Urbana nell'ambito del Programma PN plus 2021 - 2027;

Dato atto inoltre che il contenuto del presente atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente, che sono già stati valutati parzialmente nel bilancio di previsione dell'ente e che si provvederà con successivi atti ad adeguare gli strumenti di programmazione sulla base delle fasi di attuazione del Programma;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Organismo Intermedio PN Metro Plus, e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta del Responsabile dell'Organismo Intermedio PON Metro Bologna 2021 - 2027, previo

accordo con i responsabili dei progetti specificati all'interno delle singole schede progetto del Piano Operativo di Bologna 2021 - 2027 versione 6 febbraio 2024;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1) DI MODIFICARE, per le motivazioni e con le specificazioni esposte in premessa, il Piano Operativo del PN plus 2021 - 2027, contenente le schede illustrative delle operazioni la cui attuazione è prevista nell'ambito della dotazione finanziaria assegnata al Comune di Bologna con nota n. 28690/2023 a valere sul Programma Nazionale METRO plus e città medie SUD 2021-2027 (CCI 2021IT16FFPR005);

2) DI APPROVARE il suddetto Piano Operativo come allegato in atti alla presente deliberazione.

Infine, con votazione separata all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

La Segretaria Generale
Maria Riva

Il Sindaco
Matteo Lepore

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -