



Comune di Bologna

Area Sicurezza Urbana Integrata

Proposta N.: **DG/PRO/2021/138**

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEGLI IMPORTI RELATIVI ALLE SPESE DI NOTIFICA TRAMITE SERVIZIO POSTALE E TRAMITE PEC DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E LEGGI COMPLEMENTARI E POLIZIA AMMINISTRATIVA A CARICO DEI TRASGRESSORI E/O OBBLIGATI IN SOLIDO

LA GIUNTA

Premesso:

- che la funzione di accertamento delle violazioni amministrative è funzione propria della Polizia Locale ai sensi del Codice della Strada e della Legge 24 novembre 1981, n° 689;
- che l'Art. 201 comma 4 del D.Lgs. 285/92 - Codice della Strada - prevede che le spese di accertamento e di notificazione dei verbali di violazione a sanzioni amministrative siano poste a carico di chi è tenuto al pagamento delle sanzioni amministrative pecuniarie;
- che l'accertamento di violazioni amministrative, da cui deriva l'applicazione di sanzioni amministrative, è documentata tramite verbale;
- che il suddetto verbale, qualora la violazione non possa essere immediatamente contestata, è oggetto di notificazione al trasgressore o ad altro obbligato in solido;
- che la gestione dei verbali e delle sanzioni amministrative derivanti dall'esercizio della suddetta funzione di accertamento costituisce un servizio strumentale per assicurare il corretto sviluppo del procedimento sanzionatorio avviato con l'accertamento;
- che con Delibera di Giunta Progr. n. 271 P.G.n. 408032/2017 sono stati determinati gli importi da richiedere a destinatari degli atti per il recupero delle spese di accertamento e di gestione procedurale del processo di notificazione delle violazioni al Codice della Strada e leggi complementari e delle violazioni derivanti dal mancato rispetto di leggi e regolamenti diversi dal C.d.S (i cosiddetti verbali di polizia amministrativa);
- che nella suddetta Delibera di Giunta è stato determinato l'importo complessivo di € 17,00 per ogni verbale notificato quale somma da richiedere ai soggetti destinatari delle sanzioni amministrative a titolo di rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite servizio postale dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa, determinato come di seguito indicato:

- € 13,75 per rimborso spese sostenute per il servizio di notifica svolto dall'affidatario, comprensivo di quanto dovuto per spese postali (€ 10,53) oltre al corrispettivo per i servizi forniti a fronte di contratto di affidamento (€ 3,22);
- € 3,25 a titolo di rimborso per spese di procedimento, in quanto, al fine dell'accertamento e della notifica degli atti, la Polizia Locale sostiene direttamente le spese per l'acquisizione dai pubblici registri dell'intestazione dei singoli veicoli, nonché i costi per: manutenzione delle apparecchiature, materiale di consumo e copie fotostatiche, gestione dei sistemi informativi, gestione dell'archivio della documentazione cartacea obbligatoria, adempimenti amministrativi propedeutici all'accertamento e contestazione di verbali al Codice della Strada derivanti da precedenti contestazioni, e le spese aggiuntive inerenti la gestione della presentazione dati art. 126 bis del C.d.S.;

Premesso inoltre che:

- il Decreto Legislativo n. 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale) che all'art. 6-bis prevede l'istituzione presso il Ministero per lo sviluppo economico dell'Indice nazionale dei domicili digitali (INI-PEC) delle imprese e dei professionisti, al fine di favorire la presentazione di istanze, dichiarazioni e dati, nonché lo scambio di informazioni e documenti tra la pubblica amministrazione, le imprese e i professionisti in modalità telematica;
- i Decreti Legge n. 185/2008 (Legge di conversione n. 2/2009) e n. 179/2012 (Legge di conversione n. 221/2012), hanno introdotto l'obbligo di indicare il proprio indirizzo di posta elettronica certificata rispettivamente per le imprese costituite in forma societaria e per i professionisti iscritti in albi ed elenchi istituiti con legge dello stato, nonché per le imprese individuali che si iscrivono al registro delle imprese o all'albo delle imprese artigiane;
- il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 19 marzo 2013 ha istituito l'Indice nazionale dei domicili digitali ed ha affidato a Infocamere S.C.p.A. la realizzazione e la gestione dell'infrastruttura informatica di INI-PEC;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 18 dicembre 2017 che ha disciplinato le procedure per la notificazione dei verbali di accertamento delle violazioni del Codice della Strada tramite posta elettronica certificata e la successiva Circolare n. 300/A/1500/18/127/9 del 20 febbraio 2020;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con parere del 21 dicembre 2016 (Delibera 1345/2016) ha affermato che InfoCamere S.c.p.a., in quanto soggetto investito di un servizio destinato a soddisfare interessi di carattere generale e sottoposto a controllo di altro ente pubblico, deve essere qualificato come un organismo di diritto pubblico ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. d) del d.lgs. n. 50/2016 ed ha, quindi, natura di amministrazione aggiudicatrice;
- si può ritenere che a favore di Infocamere S.C.p.A. sussista un diritto esclusivo ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 50/2016 al servizio di collegamento informatico INI-PEC in quanto per effetto dell'art. 3 del D. M. 19 marzo 2013 il Ministero dello Sviluppo Economico ha affidato ad Infocamere S.C.p.A. la realizzazione e la gestione della relativa infrastruttura informatica;
- con determinazione dirigenziale P.G. 440784/2020, esecutiva dal 29/10/2020, si è affidato pertanto il servizio di "web service" per l'accesso a INI-PEC fornito da InfoCamere S.C.p.A., ritenuto di stimare circa 170.000 interrogazioni annuali per una spesa complessiva di Euro 26.000,00 (o.f.e.), pari a complessivi Euro 31.720,00 (o.f.i.) per il periodo di un anno dalla data di sottoscrizione;

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale P.G. 307504/2019, esecutiva dal 03/07/2019 la Polizia Locale ha aderito alla convenzione attivata dall'Agenzia Regionale per un durata di 48 (quarantotto) mesi ossia fino al 30 giugno 2023 con eventuale possibilità di proroga, secondo le condizioni previste dalla convenzione, per ulteriori 6 mesi nelle more dell'individuazione del nuovo fornitore da parte dell'Agenzia Regionale Intercent-Er alla Ditta Sapidata S.P.A per l'affidamento dei "Servizi di gestione delle sanzioni

amministrative relative alle attività di Polizia Locale - lotto 1" per l'importo di Euro 2.505.880,00 (oneri fiscali inclusi) di cui Iva da versare all'Agenzia delle Entrate per Euro 451.880,00;

- a seguito del completamento del processo di liberalizzazione del mercato relativo alla notificazione a mezzo posta di atti giudiziari (L. 890/1982) e di violazioni del Codice della Strada, l'Agenzia Regionale Intercenter ha indetto una gara comunitaria per integrare la convenzione sopra richiamata ed individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio postale di notificazione delle violazioni del Codice della Strada;

- in data 28/12/2020 l'Agenzia Regionale Intercenter-ER ha stipulato la convenzione relativa al servizio di notificazione tramite posta (N. Rep. RSPIC/2020/320), in particolare il Lotto 1 - "Servizio di notificazione di violazioni al Codice della Strada provenienti da flusso di stampa" (Cig: 8302883BCB), affidato a Poste Italiane S.p.A.;

- con determinazione dirigenziale P.G. 232387/2021, esecutiva dal 20/05/2021, si è provveduto pertanto ad aderire al Lotto 1 della convenzione Intercenter-ER, relativo alle notificazioni di atti giudiziari provenienti da flusso di stampa, comprensivo in via residuale della notifica di plichi autoprodotti e ad affidare contestualmente la fornitura del servizio alla Ditta Poste Italiane S.P.A (Cod. Forn. 32543) attivando l'esecuzione dei servizi dal mese di luglio 2021 fino al mese di giugno 2024;

Considerato:

- che la somma da corrispondere alla ditta Sapidata S.p.a. (affidataria del servizio di gestione delle sanzioni amministrative) per i servizi erogati ammonta in media ad € 0,87 (oneri fiscali esclusi) pari a complessivi € 1,06 (oneri fiscali inclusi) per ciascun verbale acquisito dal sistema ed elaborata/stampato ed è così composta:

- data entry (acquisizione e inserimento dati da cartaceo) pari ad € 0,20 + iva per ogni verbale non proveniente da flusso
- stampa atto per la notifica (gestione, stampa, postalizzazione, rendicontazione) pari ad € 0,67 + iva

- che la somma da corrispondere a Poste Italiane S.p.a. per i servizi erogati di notifica verbali provenienti da flusso ed eventuale servizio accessorio di notifica di plichi autoprodotti ammonta in media ad €6,74 (oneri fiscali esclusi) pari a complessivi €8,22 (oneri fiscali inclusi) per ciascun verbale spedito ed è così composta:

- notifica dei verbali al codice della strada provenienti da flusso di stampa fino a 50 gr. (€6,36 + iva)
- notifica dei verbali al codice della strada provenienti da flusso di stampa oltre 50 gr. (€ 7,13 + iva)

- che l'importo derivante dalle diverse ulteriori spese sostenute dalla Polizia Locale così come esplicitate in premessa, da imputarsi a titolo di spese di procedimento ad ogni singolo destinatario di verbale, viene determinato in €3,72 (o.f.i.);

Ritenuto pertanto rideterminare in € 13,00 (o.f.i.)- composto come sopra specificato da € 1,06 per servizio gestione sanzioni amministrative oltre a € 8,22 per servizio notifica tramite posta ed € 3,72 per spese di procedura - l'importo per ogni verbale notificato quale somma da richiedere ai soggetti destinatari delle sanzioni amministrative a titolo di rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite servizio postale dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa;

Considerato inoltre:

- di dover definire ed introdurre l'importo a carico dei soggetti destinatari delle sanzioni amministrative a titolo di rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite PEC dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa per ogni verbale notificato con le

modalità sopra indicate;

- che la somma dovuta alla ditta Sapidata S.p.a., come previsto dal contratto, quale compenso unitario dei verbali notificati via PEC corrisponde alla voce indicata "stampa atto per la notifica" pari ad €0,67 (oneri fiscali esclusi) pari a complessivi € 0,82 (oneri fiscali inclusi);

- che la somma attualmente corrisposta a Infocamere S.C. p.A. per il web service di accesso a INI-PEC ammonta ad €0,15 (o.f.e.) pari ad €0,18 (o.f.i.) per interrogazione (operazione per cui il sistema risponde con un record);

- che l'importo derivante dalle diverse ulteriori spese sostenute dalla Polizia Locale così come esplicitate in premessa da imputarsi a titolo di spese di procedimento ad ogni singolo destinatario di verbale, viene determinato in € 3,78 (o.f.i.) comprensivo delle spese amministrative come sopra specificato oltre a quelle da corrispondere a titolo di canone a Infocamere S.C. p.A. per il web service di accesso a INI-PEC -variabile in base al numero delle interrogazioni- per un importo complessivo di spese di procedura pari ad €3,78 (o.f.i.);

Ritenuto pertanto rideterminare in € 4,78 (o.f.i.) - composto come sopra specificato da € 0,82 per servizio gestione sanzioni amministrative oltre ad € 0,18 per il web service ed € 3,78 per spese di procedura - l'importo per ogni verbale notificato quale somma da richiedere ai soggetti destinatari delle sanzioni amministrative a titolo di rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite PEC dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa;

Rilevato che, si rende necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere immediatamente ad aggiornare ai nuovi importi contrattuali, la cifra del rimborso delle spese di accertamento/procedimento;

Dato atto

- che le somme relative al recupero delle spese connesse alla notifica delle violazioni al Codice della Strada e leggi complementari e Polizia Amministrativa, verranno introitate sul capitolo E36400-000 "Rimborso spese di notificazione inerenti le violazioni in materia di circolazione stradale" del P.E.G.;

- che la presente deliberazione comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria e che tali riflessi sono già stati valutati nel Bilancio di previsione dell'Ente, atteso che le previsioni erano state fatte in modo prudentiale;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, così come modificato dal D.L.174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Sicurezza Urbana Integrata - Polizia Locale e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie.

Su proposta dell'Area Sicurezza Urbana Integrata - Polizia Locale;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI ABROGARE la delibera di Giunta Progr. n. 271 P.G.n. 408032/2017 del 14/11/2017;

2. DI DETERMINARE, a partire dalla data di entrata in vigore della presente deliberazione, il nuovo importo da richiedere ai soggetti destinatari delle sanzioni amministrative quale rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite servizio postale dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa in € 13,00a verbale notificato, così determinato:

- € 1,06 per spese relative ai servizi di data entry e stampa atto per la notifica a Sapidata S.p.a.;

- € 8,22 per spese relative al servizio di notificazione tramite posta affidato a Poste Italiane S.p.a.;
- € 3,72 per spese di procedimento così come esplicitato nel corpo del presente atto;

3. DI DETERMINARE, a partire dalla data di entrata in vigore della presente deliberazione, il nuovo importo da richiedere ai soggetti destinatari delle sanzioni amministrative quale rimborso delle spese sostenute per l'accertamento e la notificazione tramite PEC dei verbali di violazione alle norme del Codice della Strada e Polizia Amministrativa in € 4,78 a verbale notificato, così determinato:

- € 0,82 per spese relative al servizio di elaborazione atto per la notifica affidato a Sapidata S.p.a.;
- € 0,18 per spese di web service per l'accesso a INI-PEC affidato a Infocamere S.C.p.A.;
- € 3,78 per spese di procedimento così come esplicitato nel corpo del presente atto;

4. DI INTROITARE le somme relative al recupero delle spese connesse alla notifica delle violazioni al Codice della Strada e leggi complementari e Polizia Amministrativa, sul capitolo E36400-000 "Rimborso spese di notificazione inerenti le violazioni in materia di circolazione stradale" del P.E.G.;

5. DI DARE ATTO che il Direttore della Polizia Locale provvederà ai necessari e conseguenti adempimenti amministrativi e contabili;

Infine, con votazione separata all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 al fine di attivare quanto prima le procedure di cui trattasi.

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

La Vice Sindaca
Valentina Orioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -