



Comune di Bologna

*Dipartimento Lavori Pubblici Mobilità e Patrimonio*

Proposta N.: **DD/PRO/2020/12195**

**OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP PER LA DEFINIZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO E ASSISTENZA NELLA REDAZIONE DEL BANDO E DEI DOCUMENTI DI GARA E PER LA COSTRUZIONE E GESTIONE TRAMITE PROJECT FINANCING DI DUE EDIFICI SCOLASTICI DA COSTRUIRE NEL COMUNE DI BOLOGNA IN AREA DI PROPRIETA' PUBBLICA. NUOVE SCUOLE DA REALIZZARE ALL' INTERNO DEI GIARDINI PUBBLICI: UNA AL PARCO GROSSO ED UNA AL PARCO DI VIALE LENIN. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 24.851,40 (ONERI FISCALI COMPRESI). AFFIDAMENTO ALLO STUDIO PFC SRL.**

Importo: 24.851,40

CIG: Z5E2DB7E83

CUP: F36J20000100004

Codice intervento SAP: 6396 (RIF 900005)

#### IL CAPO DIPARTIMENTO

*Premesso che:*

la platea degli edifici scolastici presenti sul territorio comunale, per la maggior parte costruzioni effettuate negli anni compresi tra il 1950 e il 1970, necessitano anno dopo anno di manutenzioni ordinarie e straordinarie, che comportano un costo oneroso per l' Amministrazione, ma sono manutenzioni imprescindibili per garantire sempre e comunque la sicurezza degli operatori scolastici, dei docenti e degli studenti;

l' Amministrazione ha valutato l'opportunità di realizzare due nuove scuole tramite il Partenariato Pubblico/Privato, mediante la formula di Project Financing ed ha inserito rispettivamente :

- nel Programma triennale dei Lavori Pubblici 2020-2022 approvato con deliberazione di Consiglio DC/PRO/2019/181, P.G. n. 31781/2020, Rep. n. DC/2020/10, nell'annualità 2020, con codice intervento 6289 "Costruzione nuovo nido Parco Grosso", per l'importo complessivo di euro 2.000.000,00, il cui Rup, Ing. Vincenzo Daprile, è stato nominato con determinazione dirigenziale P.G. n. 469085/2019, esecutiva dal 22/10/2019;

- nel Terzo adeguamento del Programma triennale dei Lavori Pubblici 2020-2022 approvato con deliberazione di Consiglio DC/PRO/2020/97, P.G. n° 289866/2020, Rep. n° DC/2020/86, nell' annualità 2020, con codice intervento 5919 "Realizzazione nido Viale Lenin", per l'importo complessivo di euro

2.700.000,00 il cui Rup, Arch. Manuela Faustini Fustini, è stato nominato con determinazione dirigenziale P.G. n. 278872/2020, esecutiva dal 14/07/2020;

gli edifici scolastici interessati sono due nidi di tre sezioni la cui costruzione è prevista all'interno di verde pubblico di proprietà comunale e più precisamente nell'ambito del Parco Grosso e del Parco di Viale Lenin, scelta motivata per dare ampio respiro ai futuri utilizzatori, i bambini, che potranno godere di un area verde dove poter esercitare diverse attività didattiche a contatto con la natura, senza necessariamente prevedere variazioni da un punto di vista della pianificazione urbanistica;

*Considerato che*

il Project Financing è una modalità di finanziamento strutturato, che può essere utilizzato in alcune operazioni di PPP (Partenariato Pubblico Privato) per finanziare un progetto infrastrutturale, ed in particolare, nel caso del Comune di Bologna per la costruzione delle due scuole di cui trattasi, è una delle modalità di realizzazione di opere pubbliche che prevede il coinvolgimento dei privati anche nelle attività di finanziamento, realizzazione e gestione delle infrastrutture e di servizi di utilità pubblica;

il Project Financing è uno strumento in grado di coinvolgere il settore privato consentendo di incrementare la dotazione infrastrutturale di un territorio riducendo l'onere a carico della finanza pubblica;

il Project Financing costituisce una forma di finanziamento di un'opera pubblica, attraverso un'apposita convenzione, in cui l'Ente non effettua un finanziamento diretto dell'intervento, il quale viene finanziato principalmente dai flussi di cassa derivanti dalle attività di gestione ed esercizio della nuova struttura, concessa in gestione per un periodo adeguato al rientro della spesa e al conseguimento di un margine operativo;

pertanto, per definire il piano economico finanziario (PEF) per la costruzione e gestione, nel rispetto delle linee guida N.9 ANAC, definendo la matrice dei rischi e i flussi di cassa previsti, si rende necessario l'individuazione di un professionista in grado di poter essere di Supporto al Rup per la redazione del piano economico finanziario (PEF) per la costruzione e gestione tramite project financing dei due edifici scolastici di cui trattasi per le seguenti attività:

- Predisposizione ai sensi dell'art.181 comma 2 del D.Lgs.50/2016 del Piano economico Finanziario (PEF) dell'operazione del Partenariato Pubblico Privato.(PPP)
- Redazione di un documento di analisi dei rischi connessi all'operazione di PPP in cui sia, ai sensi dell'art.180 Comma 3 del D.lgs.50/2016 Economicamente Quantificato ciascuno dei rischi trasferiti in capo all'operatore economico, il tutto mediante la predisposizione di opportuna matrice dei rischi di cui alla Linea Guida n°9 di ANAC;
- Calcolo degli indicatori di convenienza economica (VAN, IRR) e di sostenibilità finanziaria dell'operazione (DSCR, LLCR).
- Valutazione dell'impatto sugli indicatori economico – finanziari di eventuali modifiche delle variabili chiave del progetto (come ad esempio, il valore del canone e dell'eventuale prezzo, il valore degli investimenti, costi di manutenzione, durata contrattuale, ecc.).
- Definizione del meccanismo di revisione del Piano Economico – Finanziario (PEF): individuazione di valori soglie degli indicatori di convenienza economica (VAN, IRR) e degli indicatori di sostenibilità finanziaria (DSCR, LLCR) oltre le quali potrebbe essere attivato il meccanismo di revisione del PEF in favore dell'Amministrazione e dell'operatore privato;
- Identificazione e valutazione dei rischi connessi alla gestione degli interventi secondo gli schemi dell'ANAC;
- Individuazione delle modalità di monitoraggio della permanenza dei rischi trasferiti al privato entro il

ciclo di vita del contratto;

- Supporto al RUP nell'analisi e predisposizione della documentazione di gara e dei relativi contenuti tecnici, nonché nella fase di espletamento della gara fino all'aggiudicazione;

*Rilevato che*

il Direttore del Settore Manutenzione, poichè all'interno del medesimo Settore, al momento, non sono disponibili figure professionali a svolgere tale incarico, ha effettuato la verifica fra il personale in essere presso il Comune di Bologna della presenza e disponibilità di una figura professionale che potesse eseguire tale incarico, come da richiesta in data 15/06/2020 con P.G. n. 234119/2020, e tale verifica ha dato parziale esito positivo, come da documentazione agli atti;

a tale richiesta ha presentato la sua candidatura a ricoprire l'incarico il Dott. Massimiliano Danielli, Direttore del Quartiere Navile, con mail del 15/06/2020 indirizzata al Direttore del Settore Manutenzione, Arch. Manuela Faustini Fustini, in atti;

successivamente, in data 17/06/2020 con mail indirizzata al Direttore del Settore Manutenzione, Arch. Manuela Faustini Fustini, in atti, il Dott. Massimiliano Danielli ha declinato la propria disponibilità comunicando l'impossibilità di elaborare il progetto di fattibilità e di scrivere il bando di gara necessari all'espletamento dell'incarico di cui trattasi;

pertanto, a seguito di tale rinuncia, si rende opportuno e necessario conferire un incarico ad un professionista esterno, per lo svolgimento della prestazione di cui trattasi;

*Dato atto che*

il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato - ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 – per il presente servizio nella persona dell'Arch. Manuela Faustini Fustini, Direttore del Settore Manutenzione;

il Responsabile del Procedimento ritiene quindi necessario conferire un incarico ad un professionista esterno, per lo svolgimento della prestazione di supporto al RUP per la definizione del piano economico finanziario e assistenza nella redazione del bando e dei documenti di gara e per la costruzione e gestione tramite project financing di due edifici scolastici da costruire nel comune di Bologna in area di proprietà pubblica. Nuove scuole da realizzare all' interno dei giardini pubblici: una al Parco Grosso ed una al Parco di Viale Lenin, ed è stato stimato, ai sensi del D.M. 17/06/2016, un corrispettivo per un importo di euro 21.000,00 (composto da euro 17.994,82 per la prestazione ed euro 3.005,18 per spese e oneri accessori), al netto di oneri previdenziali e fiscali;

il Responsabile Unico del Procedimento ha preliminarmente verificato, che allo stato attuale non sono attive convenzioni stipulate dalla CONSIP ai sensi dell'Art. 26 comma 1 della Legge 488/99 e ss.mm.ii., nè convenzioni INTERCENT-ER ai sensi dell'Art. 1 commi 449 e 456 della Legge 296/06 e ss.mm.ii. per i beni di cui trattasi;

*Atteso che*

il Responsabile del Procedimento ritiene necessario affidare l'incarico ad un professionista esterno, per lo svolgimento della prestazione di supporto al RUP per la definizione del piano economico finanziario e assistenza nella redazione del bando e dei documenti di gara e per la costruzione e gestione tramite project financing di due edifici scolastici da costruire nel comune di Bologna in area di proprietà pubblica: Nuove scuole da realizzare all' interno dei giardini pubblici: una al Parco Grosso ed una al Parco di Viale Lenin, ha avviato, per l'acquisizione del servizio di cui trattasi, la trattativa diretta n. 1370570 con unico operatore economico mediante l'utilizzo del portale MEPA contattando la società PFC srl, in possesso di requisiti e competenze necessari allo svolgimento delle suddette attività, richiedendo la formulazione di apposita offerta con ribasso sul corrispettivo stimato ai sensi del D.M. 17/06/2016, per un importo di Euro 21.000,00 (composto da euro 17.994,82 per la prestazione ed euro 3.005,18 per spese e

oneri accessori), al netto di oneri previdenziali e fiscali;

la società P.F.C. S.R.L. ha presentato l'offerta n. 815248 pari al ribasso percentuale del 3,00%, applicato sul corrispettivo calcolato come esposto sopra, per un importo di euro 20.370,00 per la prestazione cui aggiungere euro 4.481,40 per oneri fiscali al 22%, per un ammontare complessivo pari ad euro 24.851,40, che il Responsabile unico del procedimento ha ritenuto congruo e vantaggioso per l'Amministrazione;

pertanto, il Responsabile del Procedimento propone di affidare l'incarico di supporto Rup per la definizione del piano economico finanziario e assistenza nella redazione del bando e dei documenti di gara e per la costruzione e gestione tramite project financing di due edifici scolastici da costruire nel comune di Bologna in area di proprietà pubblica. Nuove scuole da realizzare all' interno dei giardini pubblici: una al parco Grosso ed una al Parco di Viale Lenin, alla società P.F.C. S.R.L., per la quale non sussistono motivi di incompatibilità in relazione all'incarico, che ha dato la sua immediata disponibilità ad eseguire le prestazioni per un importo netto di euro 20.370,00 cui aggiungere euro 4.481,40 per oneri fiscali al 22%, per un ammontare complessivo pari a euro 24.851,40, ai sensi dell' art. 36 co.2 lett a) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

*Dato atto che*

la spesa relativa alla prestazione di cui trattasi non è inserita nel Programma biennale delle forniture e dei servizi per l'anno 2020 approvato, in quanto di importo unitario inferiore ad euro 40.000,00, così come previsto dall'art. 21 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

alla spesa di complessivi euro 24.851,40 si può provvedere mediante imputazione contabile al bilancio 2020, cap. U64600-000, finanziato con entrate correnti, registrato impegno 320006253, come meglio dettagliato nella tabella di cui al dispositivo del presente atto;

con la società P.F.C. S.R.L. si procederà alla stipula del contratto con utilizzo della piattaforma Me.Pa, in forma di scrittura privata, mediante sottoscrizione digitale del Documento di stipula, automaticamente generato dalla piattaforma MEPA, secondo le modalità di cui agli artt. 52 e 53 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica Amministrazione", previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

*Dato atto che*

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2019/149, DC/PRO/2019/152, PG n. 566515/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022, sezione strategica e sezione operativa;

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2019/150, DC/PRO/2019/155, PG n. 566516/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2020 – 2022 oggetto di successive variazioni;

- con Delibera di Giunta Rep. DG/2019/319, DG/PRO/2019/301, PG n. 568844/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2022, oggetto di successive variazioni;

- con Delibera di Giunta Rep. DG/2019/322, DG/PRO/2019/372, PG n. 568853/2019 del 19/12/2019, è stata approvata la determinazione del Piano della Performance-piano dettagliato degli obiettivi assegnati ai Dipartimenti, alle Aree, ai Settori, alle Istituzioni ed ai Quartieri per l'anno 2020;

- il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001, e dell'art. 25 della Legge n. 724/94 e che non sussistono motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'incarico di cui trattasi, come da dichiarazione in atti;

*Dato atto inoltre che*

- della presente determinazione è stata data informazione all' Assessore competente;

- gli impegni di spesa sono compatibili con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell' art. 183 comma 8 del D.lgs 267/2000;

- sul presente atto è stato emesso il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e che il medesimo atto viene trasmesso, ai sensi dell'art 147 bis del D. Lgs. 267/2000, al Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile;

- ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000, questo atto viene trasmesso al Responsabile dei Servizi Finanziari e diverrà esecutivo con l'espressione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

*Visti:*

- Il D.lgs 267/2000 s.m.i.;
- Il D.lgs 118/2011 ed i relativi allegati, ivi compresi i principi contabili;
- Lo Statuto artt. 44 e 64;
- Il Regolamento di Contabilità;
- Il D.lgs 33/2013 s.m.i. relativo alla pubblicazione;

## DETERMINA

1. di procedere, per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente riportati, all'affidamento dell'incarico di supporto al Rup per la definizione del piano economico finanziario e assistenza nella redazione del bando e dei documenti di gara e per la costruzione e gestione tramite project financing di due edifici scolastici da costruire nel comune di Bologna in area di proprietà pubblica. Nuove scuole da realizzare all' interno dei giardini pubblici: una al Parco Grosso ed una al Parco di Viale Lenin, alla società P.F.C. S.R.L. per l'importo complessivo di euro 24.851,40 (euro 20.370,00 per prestazione ed euro 4.481,40 per oneri fiscali al 22%) ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett a) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

2. di impegnare la spesa complessiva di Euro 24.851,40 imputandola al bilancio 2020, come indicato nel prospetto seguente:

IMPEGNO/PRENOTAZIONE								
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato		
02		01		06		202		
CDR		Descrizione CDR					TF	
030		Dip.to Lavori Pubblici, Mobilita' ePatrimonio					16	
Capitolo		Descrizione capitolo					Cod. vincolo	
U64600-000		INCARICHI DI PROGETTAZIONE, INDAGINI E PRESTAZIONI SPECIALISTICHE CONNESSE PER LA REALIZZAZIONE DI OPERE PUBBLICHE					0	
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2020	24.851,40	0320006253	U.2.02.03.05.001	Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti	I	0000123774	P.F.C. S.R.L.	6396

3. di dare atto che:

- con la società P.F.C. S.R.L. si procederà alla stipula del contratto con utilizzo della piattaforma Me.Pa, in forma di scrittura privata, mediante sottoscrizione digitale del Documento di stipula, automaticamente generato dalla piattaforma MEPA, secondo le modalità di cui agli artt. 52 e 53 delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica Amministrazione", previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

- con la presente determinazione il Responsabile del Procedimento relativamente al servizio di cui trattasi  
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 - è individuato nella persona dell' Arch. Manuela Faustini

Fustini, Direttore del Settore Manutenzione, in continuità con il medesimo ruolo svolto con riferimento all'opera oggetto del presente servizio;

Codice Beneficiario: 123774 P.F.C. S.R.L.

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -