



Comune di Bologna

*Area Risorse Finanziarie
Ambiente e Verde*

Proposta N.: **DG/PRO/2019/147**

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA COMUNE DI BOLOGNA E HERA S.P.A. PER LA GESTIONE DEI FLUSSI DATI NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI RACCOLTA RIFIUTI URBANI FINALIZZATO ALL'APPLICAZIONE DELLA TARIFFA PUNTUALE NEL COMUNE DI BOLOGNA

LA GIUNTA

Premesso

-che la Legge Regionale n. 16 del 05.10.2015 “Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996 n. 31 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi) perseguendo l’obiettivo di dare attuazione alla decisione 1386/2013/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 20 novembre 2013, relativa ad un programma generale di azione dell'Unione in materia ambientale fino al 2020, ha la finalità di adottare delle misure dirette alla riduzione della produzione e al recupero dei rifiuti mediante la preparazione per il riutilizzo, il riciclaggio od ogni altra operazione di recupero di materia con priorità rispetto all'uso dei rifiuti come fonte di energia in conformità a quanto previsto dall'[articolo 179, comma 6, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152](#) (Norme in materia ambientale), minimizzando il quantitativo di rifiuto urbano non inviato assumendo il principio dell'economia circolare, previsto dalla decisione 1386/2013/UE, che promuove una gestione sostenibile dei rifiuti attraverso la quale gli stessi rientrano una volta recuperati nel ciclo produttivo consentendo il risparmio di nuove risorse;

-che per il perseguimento dei suddetti obiettivi sono previste diverse azioni (art. 1 comma 7 LR. 16/2015) tra le quali quella di incentivare economicamente i Comuni che ottengono migliori risultati di riduzione dei rifiuti, favorire progetti volti alla riduzione degli sprechi alimentari, favorire sistemi di raccolta differenziata e applicare la tariffa puntuale quale strumento per la riduzione della produzione di rifiuti e di sostegno al miglioramento della qualità delle raccolte differenziate prevedendo specifici meccanismi incentivanti;

-che obiettivo della tariffazione puntuale è commisurare il pagamento all’effettiva quantità di rifiuto conferito da ciascuna utenza allo scopo di offrire un legame diretto tra servizio reso e corrispettivo pagato dall’utenza, calibrare il pagamento del servizio di raccolta dei rifiuti in maniera proporzionale alla produzione di rifiuto della singola utenza secondo il principio di <<chi inquina paga>> ed incentivare comportamenti virtuosi negli utenti riguardo alla partecipazione alle raccolte differenziate e alla riduzione della produzione dei rifiuti;

Che con la medesima legge all'art. 5 si stabiliva che il 2020 fosse il termine per l'applicazione della tariffa puntuale come strumento per la riduzione della produzione di rifiuti e di sostegno al miglioramento della qualità delle raccolte differenziate.

- che la Giunta Regionale dell'Emilia Romagna, con propria deliberazione n. 1195 del 6/08/2015 ha approvato il Piano di Azione Ambientale - Progetti regionali 2014/2015: contributi per l'attuazione delle Azioni previste, tra gli altri, per l'Obiettivo strategico 1) "Prevenzione della produzione di rifiuti e potenziamento della raccolta differenziata", che comprende

- l'Azione "1.1: implementazione sistemi di tariffazione puntuale" e

- l'Azione "1.2: implementazione dei sistemi di raccolta differenziata "Porta a porta e similari" individuando altresì che i territori ove mettere in atto le azioni fossero quelli della provincia di Reggio Emilia e del Comune di Bologna;

-Hera S.p.A. attuale ente gestore/concessionario del Servizio rifiuti nel Comune di Bologna (SGRUA) (convenzione stipulata da ATESIR in data 20.12.2004) ha presentato in data 30.10.2015 un progetto preliminare per la "Riorganizzazione dei servizi di raccolta rifiuti urbani finalizzato all'applicazione della tariffa puntuale nel Comune di Bologna" (di seguito denominato progetto TARIP) dettagliando i costi e gli interventi, il crono-programma dei tempi di realizzazione e la ripartizione dei costi di finanziamento;

- che con la Delibera n. 1195/2015 si disponeva che il Comune dovesse sottoscrivere:

1) un Accordo con la Regione Emilia Romagna a seguito della valutazione da parte della Regione stessa che sussistessero tutti i presupposti per avviare la fase realizzativa degli interventi proposti da Hera S.p.A. con cui si impegnava verso una trasformazione del sistema a tassazione puntuale;

2) una convenzione con Hera S.p.A. quale soggetto gestore che prevedeva l'individuazione del soggetto proprietario delle dotazioni ammortizzabili da realizzare in capo al Comune oltreché della proprietà degli impianti

-con delibera della Giunta regionale dell'Emilia Romagna n. 1788 del 12.11.2015 è stato approvato lo schema di Accordo attuativo per la realizzazione dei progetti tra la Regione Emilia Romagna ed il Comune di Bologna e veniva altresì assegnato ad Hera S.p.A. il contributo per la realizzazione del progetto;

-con delibera di Giunta del Comune di Bologna Pg. 356644/2015 del 24.11.2015 veniva approvato il progetto preliminare TARIP e lo schema di convenzione con Hera S.p.A. per la realizzazione dell'intervento, successivamente sottoscritto in data 30.11.2015 (Rep.1422) ai fini della realizzazione degli interventi;

-con delibera di Consiglio Comunale Pg. 358679/2015 del 30.11.2015 veniva approvato l'accordo con la Regione Emilia Romagna poi sottoscritto in data 02.12.2015 (Rep. 1431) ;

-con Delibera di Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n. 986/2017 e successiva integrazione n. 1093/2017 sono state approvati aggiornamenti ed integrazioni del piano Azione Ambientale e sono state assegnate ulteriori risorse per il progetto, e che con atto di Giunta Comunale Pg. 359097/2017 è stato approvato il progetto esecutivo presentato da Hera S.p.A. ed approvato lo schema di convenzione con Hera s.p.A. per la realizzazione di tale progetto, convenzione poi sottoscritta in data 12.10.2017 (Rep. 2872);

-che il progetto TARIP presentato da Hera prevede modalità differenziate di raccolta rifiuti in relazione alle diverse aree in cui è stato suddiviso il territorio comunale (Area con raccolta pap-area con raccolta a cassonetto stradale – Aree centro storico con pap e mini isole interrate) e prevede la contabilizzazione della frequenza di conferimento del rifiuto indifferenziato ai contenitori stradali attraverso apposita tessera magnetica fornita da Hera, oltre alla registrazione del numero degli svuotamenti per contenitori di volume predeterminato (bidoni, bidoncini oppure sacchi);

-che il progetto TARIP deve essere flessibile in quanto il modello deve essere applicabile a tutti i sistemi di raccolta purché sia possibile l'identificazione del conferimento da parte dell'utenza e deve essere in

grado di permettere al cittadino di comprenderne il funzionamento e raggiungere migliori risultati;

- che per la realizzazione del progetto TARIP sono quindi coinvolti Hera s.p.A. in qualità di gestore del servizio di raccolta rifiuti urbani e responsabile per la realizzazione del progetto di cui in premessa, e per il Comune di Bologna il Settore Ambiente e Verde e l'Area Risorse Finanziarie quest'ultima responsabile delle attività di gestione di riscossione tributi comunali tra i quali la Tarip (tassa rifiuti puntuale);

- che tra le fasi individuate per la realizzazione del progetto vi è una campagna per informare i cittadini sulle nuove modalità di raccolta dei rifiuti; inoltre vi sono altre fasi e passaggi che richiedono verifiche ai fini della buona e fattiva realizzabilità del progetto e della migliore accoglienza da parte dell'utenza:

- l'allineamento del data base della Tari la cui titolarità è in capo al Comune di Bologna;
- condivisione reciproca delle infrastrutture informatiche, del sistema gestionale messo a disposizione da parte del gestore SGRUA, dei flussi di dati, e in generale di tutti i processi e protocolli che intervengono nel corso dell'esecuzione;
- eventuale riorganizzazione interna dell'U.I. Entrate dell'Area Risorse Finanziarie del Comune di Bologna;

- che pertanto si rende necessario definire i processi ed i relativi flussi dei dati da scambiare tra le parti mediante la sottoscrizione di una convenzione con Hera S.p.A. con sede in Bologna Viale Carlo Pichat n. 2/4 CF. 04245520376 denominata "Convenzione per la gestione dei flussi dati nell'ambito del progetto di riorganizzazione dei servizi di raccolta rifiuti urbani finalizzato all'applicazione della Tariffa puntuale" per il periodo intercorrente dalla data di sottoscrizione della convenzione e fino al 31.12.2022 e che la convenzione potrà essere rinnovata per un ulteriore periodo di tre anni fino all'aggiudicazione della gara dei servizi ambientali indetta da ATESIR oppure potrà essere risolta prima della data del 31.12.2022 qualora intervenga l'aggiudicazione della procedura ad evidenza pubblica, bandita da Atesir, per l'individuazione del nuovo gestore;

- che il corrispettivo per il gestore Hera S.p.A. per le attività finalizzate alla realizzazione ed alla gestione di quanto previsto nella convenzione sono stimati e dettagliati nell'Allegato 3:

- 1° anno di progetto 2019 Euro 1.183.000,00 (al netto di IVA) di cui Euro 633.600,00 (al netto di IVA) già compresi nella quota relativa al PEF 2019 approvato con delibera di consiglio P.G. 115611/2019 del 13 marzo 2019;
- 2° anno di progetto 2020 Euro 990.500,00 (al netto di IVA);
- 3° anno di progetto 2021 Euro 1.135.500,00 (al netto di IVA)

- che tali corrispettivi saranno inseriti nell'ambito del corrispettivo contrattuale del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati (SGRUA), definito nel PEF approvato dalla competente Autorità d'Ambito (Atersir) ogni anno. Nel suddetto PEF saranno specificatamente determinati gli importi relativi alle singole tipologie di prestazione, con particolare riguardo alla messa a disposizione del sistema di gestione della base dati di cui il gestore Hera S.p.A. ha la disponibilità su licenza d'uso, nonché alla trasmissione al Comune dei conferimenti associati ai codici identificativi di ciascuna dotazione. Il corrispettivo sarà liquidato ad Hera S.p.A. secondo le scadenze e modalità concordate per il pagamento del servizio rifiuti;

- che in fase di redazione del PEF 2019 questa attività non era ancora stata completata perchè si tratta di un percorso complesso per cui si è necessariamente proceduto per passaggi successivi che il gruppo tecnico ha gestito per pervenire alla definizione di una procedura e delle relative ricadute in termini di costi;

- in ragione di questo percorso nel PEF 2019 approvato era stato indicato un importo stimato che non corrisponde a quello effettivo; pertanto, questo Comune con note P.G. 221618/19 del 14.05.2019 e P.G. 241750/2019 del 24.05.2019 ha inoltrato all'Autorità d'ambito competente l'Agenzia Territoriale dell'EmiliaRomagna per Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) il progetto trasmesso da Hera S.p.A., descrittivo dei flussi di attività come venuti a conformarsi nel corso dei mesi nel gruppo tecnico che

vedeva anche i tecnici ATERSIR nonché dei costi del progetto che definiscono sia la quota già presente nel PEF 2019 ma anche l'ulteriore quota per l'anno in corso per cui andrà modificato il PEF 2019 approvato e le ricadute nei prossimi due anni dei costi del progetto;

Tenuto conto che il D.lgs 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale per brevità C.A.D.) stabilisce -all'art. 2 <<Lo Stato, le Regioni e le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano ed agiscono a tal fine utilizzando con le modalità più appropriate e nel modo più adeguato al soddisfacimento degli interessi degli utenti le tecnologie dell'informazione e della comunicazione>> -all'art. 50 comma 1, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali e nei limiti della conoscibilità e disponibilità previsti da leggi e Regolamenti <<Qualunque dato trattato da una pubblica amministrazione è reso accessibile e fruibile alle altre amministrazioni>> ovvero ai gestori dei pubblici servizi in funzione dello svolgimento di compiti istituzionali del richiedente, senza oneri, salvo i costi eccezionali per la prestazione di elaborazioni aggiuntive>>

Visto il Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali ed il D.Lgs 196/2003 e ss.mm.ii.

Ritenuto di:

- confermare il Dott. Mauro Cammarata ed il Dott. Roberto Diolaiti rispettivamente Capo Area delle Risorse Finanziarie e Direttore del Settore Ambiente e Verde sottoscrittori della convenzione
- di nominare come previsto all'articolo 5 della convenzione medesima il Dott. Roberto Diolaiti quale Direttore del Settore Ambiente e Verde e la Dott.ssa Emilia Ammirati Dirigente dell'Unità Intermedia Entrate dell'Area Risorse Finanziarie quali responsabili del monitoraggio del progetto;

dato atto inoltre:

- che il contenuto del presente atto comporta riflessi indiretti sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente, e che tali riflessi sono stati già valutati nel bilancio di previsione dell'Ente per l'anno 2019 in corso di variazione con delibera consiliare DC/PRO/2019/80 per il finanziamento, con avanzo vincolato TARI, della quota di Euro 549.400,00 (al netto di IVA), non compresa nel PEF 2019 già approvato con delibera di consiglio P.G. 115611/2019 del 13 marzo 2019; che le quote per gli anni 2020 e 2021 saranno inserite nell'ambito del corrispettivo contrattuale del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati (SGRUA), definito nel PEF approvato ogni anno dalla competente Autorità d'Ambito (Atersir) e dal Comune ai sensi dell'art. 1 comma 683 della L. 147/2019;

Ravvisato che occorre dare alla presente deliberazione immediata eseguibilità stante la necessità di dar corso agli adempimenti conseguenti;

Acquisito il parere del dirigente U.I. Sistemi Informativi del Settore Agenda Digitale e Tecnologie Informatiche;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000, così come modificato dal D.L. 174/2012 sono stati richiesti e formalmente acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica, espressi rispettivamente dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie e dal Responsabile del Settore Ambiente e Verde e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta dell'Area Risorse Finanziarie e del Settore Ambiente e Verde congiuntamente al Dipartimento Riqualificazione Urbana;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI APPROVARE lo schema di convenzione con Hera S.p.A. (CF. 04245520376) per la gestione dei flussi dati nell'ambito del progetto di riorganizzazione dei servizi di raccolta rifiuti urbani finalizzato all'applicazione della Tariffa puntuale e degli allegati dal n.2 al n.6 quali parti integranti e l'allegato n.1

"Macro-processi, processi, attività " alla Convenzione per la gestione dei flussi dati nell'ambito del progetto di riorganizzazione dei servizi di raccolta rifiuti urbani finalizzato all'applicazione della tariffa puntuale" in atti ;

2. DI STABILIRE che la convenzione decorrerà dalla data di sottoscrizione e fino al 31.12.2022. La convenzione potrà essere prorogata e/o rinnovata, previa determinazione dirigenziale del Capo Area Risorse Finanziarie e del Direttore del Settore Ambiente e Verde, per un ulteriore periodo di tre anni fino all'aggiudicazione della gara dei servizi ambientali indetta da ATESIR oppure potrà essere risolta prima della data del 31.12.2022 qualora intervenga l'aggiudicazione della procedura ad evidenza pubblica, bandita da Atesir, per l'individuazione del nuovo gestore;

3. DI AUTORIZZARE il Capo Area Risorse Finanziarie ed il Direttore del Settore Ambiente e Verde alla sottoscrizione della convenzione agli adempimenti necessari per l'eventuale rinnovo della convenzione;

4. DI INDIVIDUARE il Dott. Roberto Diolaiti quale Direttore del Settore Ambiente e Verde e la Dott.ssa Emilia Ammirati Dirigente dell'Unità Intermedia Entrate dell'Area Risorse Finanziarie quali responsabili del monitoraggio del progetto;

5. DI AUTORIZZARE il Capo Area Risorse Finanziarie Dott. Mauro Cammarata a nominare Hera S.p.A. quale responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi del Regolamento UE 679/2016 e del D.lgs 196/2006 ss.mm.ii.

Infine, con votazione separata, all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

Il Sindaco
Virginio Merola

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -