

**Dipartimento Urbanistica, Casa, Ambiente e Patrimonio
Settore Transizione Ecologica e Ufficio Clima**

Progetto di affidamento per il:

SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO D'AZIONE E DEL PIANO DEGLI INVESTIMENTI PREVISTI COME PARTE INTEGRANTE DEL CONTRATTO CITTADINO PER IL CLIMA LEGATO ALLA SELEZIONE DELLA CITTA' DI BOLOGNA TRA LE CITTA' DELLA MISSIONE "100 CITTA' CLIMATICAMENTE NEUTRALI E INTELLIGENTI AL 2030 - DA E PER I CITTADINI", MONITORAGGIO DEL PAESC E PER L'ATTIVAZIONE E GESTIONE DI UNO SPORTELLLO INFORMATIVO ENERGIA PER I CITTADINI. AFFIDAMENTO IN HOUSE ALL'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE (AESS) PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 120.000,00.

A) DESCRIZIONE DEL CONTESTO IN CUI SI INSERISCE IL SERVIZIO DA ACQUISIRE

Il 25 novembre 2021 la Commissione Europea ha pubblicato un invito a manifestare interesse da parte delle città interessate ad aderire alla Missione "*100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini*" e il Comune di Bologna si è candidato con l'obiettivo di rafforzare e velocizzare il percorso già intrapreso di riduzione dei gas climalteranti all'interno di una più ampia e ambiziosa strategia orientata al miglioramento della sostenibilità, della tutela della natura e degli ecosistemi, della salubrità e del benessere per tutta la popolazione, senza lasciare indietro nessuno.

Le manifestazioni di interesse sono state valutate da esperti indipendenti che hanno ammesso 9 città italiane alla Missione, tra le quali Bologna. Queste città dovranno realizzare, con il sistema urbano pubblico e privato, un Contratto Cittadino per il Clima che include un Piano di Azione e un Piano di investimenti per la neutralità climatica, sostenuti anche dai livelli di governo regionale, nazionale ed europeo, con cui definire le azioni da intraprendere, le modalità di implementazione e le relative risorse finanziarie.

La città di Bologna ha raccolto la sfida della mitigazione e dell'adattamento prendendo un forte impegno politico e istituzionale in termini di azione climatica sin dal 2007 con il Protocollo di Kyoto, fino all'adozione del nuovo Covenant of mayors, la Dichiarazione di emergenza climatica nel 2019 e l'approvazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) nel 2021; è quindi una città con una chiara consapevolezza degli effetti dei cambiamenti climatici, che localmente si manifestano con aumento delle temperature medie, con anomalie più forti durante il periodo estivo (così come un aumento della durata delle ondate di calore e delle notti tropicali estive), con l'estensione dei

periodi di assenza di pioggia e con l'aumento della frequenza di giorni con precipitazioni intense, ma anche dell'impatto economico su famiglie e imprese dell'incremento del costo del gas e dell'energia, legati ad un mercato internazionale che sempre di più risente delle attuali tensioni geopolitiche.

Da sottolineare come le azioni volte alla transizione energetica e contrasto agli effetti negativi dei cambiamenti climatici sono utili e necessarie anche per quanto riguarda il tema dell'inquinamento atmosferico, in particolare nell'area geografica della Pianura Padana, che presenta condizioni morfologiche, meteorologiche e antropiche che determinano episodi di superamento dei limiti di qualità dell'aria fissati dalla UE.

La transizione ecologica ed energetica è fondata sull'idea di una trasformazione sistemica (e non settoriale) della città verso la neutralità climatica e di una governance federativa delle istituzioni, della cittadinanza e di tutti gli attori dell'ecosistema urbano. La Missione "*100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini*" potrà fungere pertanto da acceleratore di un'azione climatica forte richiesta e considerata necessaria dalla maggior parte dei cittadini e cittadine bolognesi.

Dal punto di vista economico gli anni 2021 e 2022 sono stati caratterizzati anche da un aumento repentino e generalizzato dei costi dei vettori energetici (energia elettrica e gas) e lo scenario internazionale mostra ancora segnali di forte incertezza che non fanno presagire il possibile ritorno alle precedenti condizioni di costo dei vettori energetici. ARERA in data 29 settembre 2022 ha pubblicato l'aggiornamento delle condizioni di tutela IV trimestre 2022 Energia elettrica – dove comunica che "Nel quarto trimestre 2022 si registrerà un aumento del costo per l'energia elettrica per la famiglia tipo 1 con una variazione della spesa complessiva del +59% rispetto al trimestre precedente".

Diventa pertanto utile e necessario per tutte e tre le dimensioni della sostenibilità (ambientale, economica e sociale) la transizione ecologica ed energetica che il Comune intende accelerare con la sua partecipazione alla Missione "*100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini*", nell'ambito della quale si è proposto, tra l'altro, di:

- promuovere un'accelerazione della transizione dalle fonti energetiche fossili a quelle rinnovabili, sia per quanto riguarda i consumi energetici pubblici che privati;
- promuovere un'installazione diffusa di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- informare la cittadinanza sulle opportunità di riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti in città.

In riferimento all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (nel seguito AESS), il Comune è socio ordinario dal 2017 e con deliberazione Consiliare O.d.G. n. 327/2017 (PG 291993/2017) si è dato mandato alla Giunta di usufruire, ove utile e necessario, dei servizi previsti da AESS per i Soci, e di valutare eventuali altre forme di collaborazione nei settori di attività dell'Agenzia stessa, anche a carattere pluriennale.

AESS, fondata nel 1999, è una associazione legalmente riconosciuta senza scopo di lucro che opera per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio con il supporto del programma della Commissione Europea SAVE II e, come da proprio Statuto, è indirizzata alla prestazione di servizi ad imprese, operatori economici e sociali, enti pubblici e di diritto privato, altre associazioni, nei settori della razionalizzazione e del miglioramento dell'efficienza nell'uso delle riserve energetiche, del risparmio energetico, del ricorso a fonti energetiche rinnovabili, della riduzione delle emissioni di gas climalteranti,

della promozione del trasporto collettivo, nella riduzione e valorizzazione dei rifiuti della sensibilizzazione dell'opinione pubblica nei confronti dello sviluppo sostenibile, e in ogni altro campo collaterale. AESS è certificata secondo la Norma UNI CEI 11352 quale Società di servizi energetici (ESCO¹) ed attualmente la compagine dei soci AESS è integralmente costituita da enti facenti parte della Pubblica Amministrazione e tra i suoi soci vi è il Comune di Bologna.

ANAC con Deliberazione n.1120 del 04 dicembre 2019 "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house" ha riconosciuto AESS come *società in house* dei propri associati.

Con orientamento di Giunta del 14 giugno 2022 viene dato mandato ai Settori Transizione Ecologica e Ufficio Clima e Gestione Bene Pubblico, congiuntamente al Dipartimento Urbanistica Casa e Ambiente e al Dipartimento Lavori Pubblici, Verde, mobilità e Patrimonio di curare gli adempimenti attuativi con AESS con particolare riferimento, tra l'altro, a:

- *redazione del Business Plan volto al raggiungimento della neutralità climatica del Comune di Bologna entro il 2030, nell'ambito della costruzione del Climate City Contrat previsto dalla Missione delle 100 città neutrali climaticamente al 2030. Il Business Plan dovrà essere redatto a partire dagli scenari indicati dal PAESC del Comune di Bologna, da un suo monitoraggio e integrazione con i contenuti della candidatura della città alla missione sopra richiamata e con azioni aggiuntive di cui andranno ipotizzati tempi e costi anche attraverso il confronto diretto con investitori, aziende, cooperative, stakeholder locali, società civile e altre istituzioni;*
- *attivazione e gestione di uno Sportello Energia quale strumento per fornire indicazioni e informazioni circa le tecnologie rivolte all'efficienza energetica e alla produzione di energia da fonti rinnovabili, delle relative opportunità di incentivazione e sulle normative ad esse attinenti, comprese quelle riferibili agli strumenti regolatori e pianificatori dell'Amministrazione comunale.*

Il sottoscritto Rup ha preliminarmente verificato che, allo stato attuale, non sono attive convenzioni stipulate dalla CONSIP ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23.12.1999 n. 488 e successive modifiche e integrazioni, per tipologia di servizio di cui all'oggetto e nemmeno dall'Agenzia Regionale INTERCENT-ER, ai sensi della Legge Regionale 11/2004, così come previsto dalla legge 296/2006.

La prestazione da affidare presenta complessità tali da richiedere competenze specifiche nell'ambito tecnico e pertanto il ricorso al mercato determinerebbe la necessità di ricorrere ad una pluralità di operatori economici in possesso delle specifiche competenze.

L'art. 192 comma 2 del Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 consente l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, previa valutazione, da parte della stazione appaltante, della congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione.

Ai fini di quanto previsto dall'art. 192 comma 2 del D. lgs. n. 50/2016 sono stati valutati i seguenti aspetti:

¹ Energy Service Company

- l'esperienza, le capacità e le competenze possedute da AESS nel settore altamente specialistico del risparmio energetico e delle fonti energetiche rinnovabili oggetto del presente servizio nonché nell'attuazione di programmi derivanti da iniziative dell'Unione europea;
- le attuali condizioni del mercato di riferimento ancora carente di soggetti con competenze plurispecialistiche simili o almeno comparabili a quelle di AESS previste e richieste, in particolare per quanto riguarda le attività legate al Climate City Contract e più in generale alla Missione "100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini" che costituiscono la prima esperienza di questo genere in Italia;
- l'importo stimato per il servizio da affidare è inferiore ai 139.000 Euro e quindi, sulla base della normativa vigente in materia di appalti, è tale da consentire, anche in caso di ricorso al mercato, un affidamento diretto senza previa consultazione di più operatori economici;
- il ricorso diretto a società in house altamente specializzata negli ambiti interessati dal servizio in oggetto risponde altresì ad obiettivi di efficienza, efficacia, economicità e ottimale impiego delle risorse pubbliche consentendo da un lato di ridurre le attività amministrative legate a procedure di ricerca sul mercato di operatori idonei e in grado di svolgere gli specifici servizi richiesti e dall'altro garantendo all'Amministrazione un elevato grado di competenza e quindi un'ottimale gestione del servizio da acquisire, vista altresì la rilevanza della Missione "100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini" per la quale il Comune di Bologna è risultato tra le 9 città italiane prescelte.

Alla luce delle suddette considerazioni, si ritiene che AESS, società in house del Comune di Bologna, in virtù delle competenze possedute e dell'esperienza maturata, sia il soggetto più idoneo ad espletare le attività del suddetto affidamento garantendo la necessaria continuità al procedimento tecnico ed amministrativo, particolarmente articolato e complesso che costituisce presupposto anche ai fini della definizione delle strategie energetiche e di contrasto ai cambiamenti climatici che il Comune intende implementare nell'alveo della Missione "*100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini*".

B) DETERMINAZIONE DEL VALORE DELL'AFFIDAMENTO

Per la determinazione del corrispettivo si è fatto riferimento al Decreto Ministeriale 17 giugno 2016. Non rientrando l'attività in oggetto nelle tavole allegate al citato DM nè potendo essere utilizzato il criterio di analogia, si è fatto riferimento all'art. 6 comma 2, tenendo conto delle tipologie di professionalità necessarie.

In relazione alla natura e specificità delle prestazioni richieste nonché al contemperamento di una prestazione qualitativamente elevata al giusto prezzo per l'amministrazione e nel rispetto del principio dell'equo compenso per l'operatore economico affidatario, si stima quale importo congruo e adeguato per l'intera prestazione richiesta ad AESS il totale di € 120.000,00 oltre ad € 26.400,00 per IVA al 22% per un totale complessivo di € 146.400,00.

C) MODALITA' DI AFFIDAMENTO

In considerazione di quanto sopra esposto si ritiene di procedere all'affidamento in house del servizio, ex art. 192 c. 2 D.lgs. 50/2016, per l'importo netto di € 120.000,00 oltre ad € 26.400,00 per IVA al 22% per un totale di € 146.400,00, all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile - AESS di Modena (MO) C.F./P.IVA 02574910366, per:

- 1. la redazione del Piano d'Azione e del Piano degli Investimenti parti integrante del Contratto Cittadino per il Clima previsto dalla Missione "100 città climaticamente neutrali e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini", inclusa la definizione di un efficace strumento di monitoraggio delle azioni contenute nel Piano d'Azione;*
- 2. l'analisi e la redazione di un documento di monitoraggio (report) del PAESC (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima) approvato dal Comune di Bologna nel 2021, evidenziando eventuali cambiamenti di strategia e lo stato di implementazione delle azioni e dei loro effetti;*
- 3. l'attivazione e la gestione di uno Sportello Informativo Energia per i cittadini, come strumento di supporto e promozione della transizione energetica ed ecologica della città.*

Con l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile - AESS di Modena (MO) C.F./P.IVA 02574910366, si procederà prima all'acquisizione dell'offerta inviata tramite Pec al Comune di Bologna secondo le modalità descritte nel documento "Richiesta di offerta" e successivamente alla stipula del contratto previa adozione degli atti di impegno per il finanziamento della spesa complessiva di euro 146.400,00.

Per la tipologia di servizi di cui trattasi non si configurano oneri per la sicurezza ai sensi del D.lgs. n. 81/2008.

Inoltre, trattandosi di affidamento in house, non è previsto l'obbligo di acquisizione del CIG né gli oneri relativi alla tracciabilità dei flussi di pagamento.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Claudio Savoia

*Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005
e s.m.i.*