



Comune di Bologna

Area Nuove Cittadinanze e Quartieri

Proposta N.: **DG/PRO/2020/277**

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGETTO PER LA GESTIONE COLLABORATIVA DEL COMPLESSO SALUS SPACE E DELLO SCHEMA DI ACCORDO PER LA PROSECUZIONE DEL PROGETTO U.I.A. S.A.L.U.S. W SPACE (VILLA SALUS AS A NEW SUSTAINABLE ACCESSIBLE LIVABLE USABLE SOCIAL SPACE FOR INTERCULTURAL WELLBEING, WELFARE AND WELCOMING IN THE METROPOLITAN CITY OF BOLOGNA).

L A G I U N T A

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2019/149, DC/PRO/2019/152, PG n. 566515/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022, sezione strategica e sezione operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2019/150, DC/PRO/2019/155, PG n. 566516/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2020 – 2022 oggetto di successive variazioni;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2019/319, DG/PRO/2019/301, PG n. 568844/2019 del 19/12/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2022, oggetto di successive variazioni;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2019/322, DG/PRO/2019/372, PG n. 568853/2019 del 19/12/2019, è stata approvata la determinazione del Piano della Performance-piano dettagliato degli obiettivi assegnati ai Dipartimenti, alle Aree, ai Settori, alle Istituzioni ed ai Quartieri per l'anno 2020;

Premesso inoltre che:

- la Commissione Europea ha pubblicato il primo bando Urban Innovative Action (U.I.A.) nel dicembre del 2015 volto a identificare e testare soluzioni innovative per uno sviluppo urbano sostenibile, a cui il Comune di Bologna ha partecipato quale capofila del progetto S.A.L.U.S. W SPACE (Villa Salus as a new Sustainable Accessible Livable Usable Social space for intercultural Wellbeing, Welfare and Welcoming in the metropolitan City of Bologna), project number UIA01-047, elaborato insieme a 16 partner pubblici e privati selezionati tramite un avviso pubblico;

- la proposta progettuale è focalizzata sui temi dell'inclusione sociale di migranti e rifugiati, della povertà urbana, della transizione energetica e dello sviluppo di nuovi posti di lavoro: l'obiettivo generale del progetto è la rigenerazione urbana dell'area dell'ex clinica privata denominata "Villa Salus", mediante la creazione di uno spazio di ospitalità, lavoro, welfare interculturale e benessere in senso lato denominato Salus Space;

- il progetto del Comune di Bologna è rientrato tra i 18 ammessi a finanziamento da parte della Commissione Europea;

- con deliberazione di Giunta Progr. n. 16 del 31/01/2017, P.G. n. 30456/2017 sono stati condivisi gli obiettivi e le linee d'azione del progetto e si è rinviata a successivi provvedimenti dei competenti organi dell'Amministrazione comunale l'adozione degli atti amministrativi e contabili conseguenti e necessari per la sua realizzazione;

- il Partnership Agreement (accordo per l'attuazione del progetto) è stato sottoscritto dai partner nel maggio 2017;

- la durata complessiva del progetto, inizialmente di 36 mesi a partire dall'1 novembre 2016, si protrarrà fino al 31 gennaio 2021, in parte per motivi tecnici connessi con la realizzazione delle opere e in parte a causa della sospensione delle attività conseguente all'emergenza sanitaria da covid-19;

- a realizzazione avvenuta il complesso, oltre ad essere un volano per l'economia locale, avrà l'obiettivo di dare lavoro a fasce svantaggiate della popolazione e nel contempo formarle professionalmente per la gestione futura degli immobili e per la creazione di attività imprenditoriali a beneficio del territorio;

- per la realizzazione del progetto è stato previsto un costo complessivo di euro 6.249.673,00, di cui la Commissione Europea si è impegnata a finanziare l'80%, riconoscendo al Comune un contributo di euro 4.999.738,40, provenienti dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale tramite l'iniziativa Azioni Urbane Innovative, di cui euro 1.064.668,00 per trasferimenti ai partner, a rimborso delle spese sostenute ammesse a rendicontazione;

- rimane a carico del Comune di Bologna e dei 16 partner la somma di euro 1.249.934,60, quale valorizzazione del costo del personale impiegato nelle attività del progetto di cui:

- euro 983.767,60 a carico del Comune di Bologna
- euro 266.167,00 a carico dei partner;

Considerato che:

- secondo quanto previsto nella Guida del Programma U.I.A., il partenariato ha l'obbligo di trasmettere al Segretariato Permanente il "Final Qualitative report" entro 12 mesi dalla conclusione della fase di implementazione del progetto realizzata con i fondi europei, ovvero entro il 31 gennaio 2022;

- gli obblighi contrattuali definiti nel Partnership Agreement si considerano conclusi trascorsi 5 anni dal termine della fase di implementazione, pertanto si rende necessario regolare la fase di avvio, a partire dall'1 febbraio 2021, della gestione del complesso denominato "Salus Space", attraverso una forma sperimentale collaborativa con i soggetti già partner del progetto europeo, a seguito di un percorso di coprogettazione e con un'assunzione di responsabilità da parte dei gestori nel concorso ai costi e ai rischi della gestione, i cui contenuti sono descritti nei documenti "Allegato A - Progetto di gestione Salus Space 2021-2022" e "Allegato A1 - Dossier Abitare Salus Space", allegati al presente atto quali parti integranti;

- i ricavi derivanti da: riscossione dei contributi di convivenza collaborativa, affitti brevi, proventi da attività formative e laboratoriali, da spettacoli e iniziative di animazione socio-culturale, affitto postazioni di coworking, affitto spazi, attività di somministrazione di cibi e bevande (punto ristoro), proventi di progetti, donazioni e elargizioni, ecc. costituiranno il fondo di dotazione che a regime garantirà la

sostenibilità economica della gestione di Salus Space, come indicato nel documento "Allegato A2 - Piano economico-finanziario", allegato al presente atto quale parte integrante;

- il percorso individuato si inserisce nella cornice normativa delineata della L. 328/2000, del DPCM attuativo del 30 marzo 2001, nonchè del D. Lgs n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore);

- viene individuato quale strumento che definisce i principi e i ruoli della collaborazione, l'Accordo per la gestione collaborativa del complesso Salus Space tra il Comune e soggetti già partner del progetto progetto U.I.A., il cui schema è allegato al presente atto quale parte integrante (Allegato B), che costituisce "Addendum" al Partnership Agreement del progetto U.I.A. e la cui durata è prevista dalla data di sottoscrizione, entro il 2020, fino al 31/12/2022;

- al fine di perfezionare, successivamente alla firma dell'accordo sopra richiamato, il rapporto con il Comune mediante la convenzione, da approvarsi con determinazione dirigenziale del Capo Area nuove cittadinanze e Quartieri, che definirà in dettaglio gli ambiti di intervento, disciplinerà gli aspetti della gestione e avrà la medesima scadenza dell'accordo, i partner del progetto U.I.A. promuovono la costituzione di un'Associazione Temporanea di Scopo, della quale verrà individuato un capofila;

- il progetto di gestione collaborativa prevede la costituzione dei seguenti organismi:

- Comitato di indirizzo e monitoraggio, che accompagnerà tutta la fase di sperimentazione, svolgendo una funzione di supervisione e di concertazione tra tutti gli attori dell'ecosistema, ivi compresi i rappresentanti degli abitanti;
- Cabina di regia, che svolgerà una funzione di coordinamento e di raccordo tra le diverse attività legate alla programmazione e la gestione di Salus Space, nel rispetto delle indicazioni generali fornite dal Comitato di indirizzo e monitoraggio;
- Soggetto gestore, rappresentato dalla Associazione Temporanea di Scopo (ATS) che sarà composta dai partner di Salus Space;

- i tre organismi sopracitati saranno affiancati da un servizio di supporto al lavoro di comunità, di mediazione linguistica e culturale e di comunicazione partecipata messo a disposizione dal Comune di Bologna mediante contratto d'appalto che verrà finanziato con fondi dei Programmi PON Metro e PON Inclusione sociale;

- il complesso Salus Space comprende immobili e spazi aperti siti in via Malvezza 2/2, nell'area di proprietà comunale riqualificata nell'ambito del progetto U.I.A., che verranno concessi in comodato d'uso con la sottoscrizione della convenzione precedentemente richiamata; tali immobili e spazi sono riconducibili essenzialmente ai seguenti quattro ambiti:

- a) le residenze collaborative (20 alloggi ed una struttura ricettiva per 12 posti letto),
- b) il centro studi sull'innovazione sociale ed il welfare interculturale ed il Co-working,
- c) gli orti e le attività di agricoltura urbana,
- d) i laboratori (laboratorio alimentare/punto ristoro, teatro, atelier artistico)

- è in capo al Comune l'esecuzione degli interventi di manutenzione straordinaria e di eventuali interventi strutturali che saranno previsti nel Piano Poliennale dei Lavori Pubblici del Comune nell'arco temporale di durata della convenzione;

Posto che:

- nel periodo di durata dell'accordo e della convenzione il Comune sosterrà la gestione del complesso con un contributo complessivo di **euro 130.000,00**, al fine di sostenere l'avvio e lo sviluppo delle attività, a parziale copertura delle spese di allacciamento delle utenze e di completamento degli arredi, degli oneri relativi all'assunzione del personale, a ristoro dei minori introiti delle residenze nel periodo di avvio, a copertura di eventuali morosità o ad integrazione dei contributi/canoni di persone e nuclei ospiti, a copertura di eventuali scostamenti rispetto ai ricavi previsti nel Piano economico finanziario per eventi e

situazioni non imputabili alla gestione dell'Associazione Temporanea di Scopo;

- il contributo di **euro 130.000,00** sarà suddiviso in tre tranches come di seguito indicato:

- **euro 50.000,00** sull'esercizio 2020, da liquidare ad avvenuta sottoscrizione della convenzione, per le spese relative all'avvio delle attività ed in particolare per le spese di allacciamento delle utenze, per il completamento degli arredi (che resteranno di proprietà del complesso Salus Space), per il concorso agli oneri relativi all'impiego nella gestione in via preferenziale di persone formate nell'ambito delle attività di progetto, per il ristoro dei mancati ricavi connessi alla gradualità nell'avvio e nel consolidamento delle attività di progetto, con riferimento in particolare alle residenze collaborative,
- **euro 40.000,00** sull'esercizio 2021, da liquidare entro il 30/04/2021, per servizi sussidiari resi all'amministrazione comunale, a copertura di eventuali morosità o ad integrazione dei contributi/canoni di persone e nuclei ospiti, a copertura di eventuali scostamenti rispetto ai ricavi previsti nel Piano economico finanziario per eventi e situazioni non imputabili alla gestione dell'Associazione Temporanea di Scopo,
- **euro 40.000,00** sull'esercizio 2022, da liquidare entro il 30/04/2022, per servizi sussidiari resi all'amministrazione comunale, a copertura di eventuali morosità o ad integrazione dei contributi/canoni di persone e nuclei ospiti, a copertura di eventuali scostamenti rispetto ai ricavi previsti nel Piano economico finanziario per eventi e situazioni non imputabili alla gestione dell'Associazione Temporanea di Scopo;

Dato atto che:

- la presente deliberazione comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

- tali riflessi attengono nel loro complesso a risorse che in parte sono già attribuite al cdr 055 (Area Nuove cittadinanze e Quartieri), ai capp U46807-000 "GESTIONE COMPLESSO SALUS W SPACE: TRASFERIMENTI" e U01535-000 AREA NUOVE CITTADINANZE E QUARTIERI: REIMPIEGO DEL CONTRIBUTO DELL'AGENZIA ITALIANA PER LA COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO - TRASFERIMENTI - CONTRO AVANZO D'AMMINISTRAZIONE" dell'esercizio 2020, e che verranno attribuite al cap. U46807-000 "GESTIONE COMPLESSO SALUS W SPACE: TRASFERIMENTI" sugli esercizi 2021 e 2022 a seguito di aggiornamento degli strumenti di programmazione finanziaria da effettuarsi con riferimento al bilancio pluriennale 2020-2022, in coerenza con le previsioni degli stanziamenti che saranno contenuti nel progetto di bilancio pluriennale 2021-2023 da portare all'approvazione del Consiglio comunale;

- l'adozione dal parte del Capo Area Nuove cittadinanze e Quartieri della determinazione dirigenziale di approvazione della convenzione sopra richiamata è pertanto subordinata all'esecutività degli atti di aggiornamento della programmazione finanziaria del Comune precedentemente descritti;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs n. 267/2000, così come modificato dal D.L. n. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Nuove cittadinanze e Quartieri, e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta dell'Area Nuove cittadinanze e Quartieri

Informata l'Area Welfare e Promozione del benessere della comunità

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI APPROVARE i documenti "Allegato A - Progetto di gestione Salus Space 2021-2022", "Allegato A1 - Dossier Abitare Salus Space", "Allegato A2 - Piano economico-finanziario", allegati al presente atto quali parti integranti, che descrivono il progetto di gestione sperimentale collaborativa del complesso Salus Space e il quadro di sostenibilità economico-finanziaria dall'avvio della gestione fino al 31 dicembre 2022;

2. DI APPROVARE il documento "Allegato B - Schema di Accordo", allegato al presente atto quale parte integrante, che costituisce "Addendum" al Partnership Agreement del progetto U.I.A., la cui durata è prevista dalla data di sottoscrizione, entro il 2020, fino al 31/12/2022, finalizzato a definire principi della gestione collaborativa e ruoli del Comune e dei soggetti già partner del progetto U.I.A.;

3. DI DARE ATTO CHE i partner al fine di perfezionare, successivamente alla sottoscrizione dell'accordo sopra richiamato, il rapporto con il Comune mediante la convenzione che avrà la medesima scadenza dell'accordo, definirà in dettaglio gli ambiti di intervento e disciplinerà gli aspetti della gestione, promuovono la costituzione di un'Associazione Temporanea di Scopo, della quale verrà individuato un capofila;

4. DI DARE MANDATO al Capo Area Nuove cittadinanze e Quartieri di sottoscrivere, con il soggetto capofila della costituenda Associazione Temporanea di Scopo, l'accordo precedentemente richiamato;

5. DI DARE MANDATO al Capo Area Nuove cittadinanze e Quartieri di approvare con propria determinazione dirigenziale, nella cornice di riferimento dell'accordo precedentemente richiamato, lo schema di convenzione che verrà sottoscritta con il soggetto capofila della costituenda Associazione Temporanea di Scopo, subordinatamente all'esecutività degli atti di aggiornamento della programmazione finanziaria del Comune con riferimento agli esercizi 2021 e 2022 in premessa descritti e che verranno assunti in coerenza con il progetto di bilancio pluriennale 2021-2023 da portare all'approvazione del Consiglio comunale;

6. DI AUTORIZZARE, con la stipula della convenzione, l'erogazione del contributo economico complessivo di euro 130.000,00, suddiviso sugli esercizi 2020, 2021 e 2022 come descritto in premessa e finalizzato a sostenere l'avvio e lo sviluppo delle attività nell'ambito della gestione collaborativa del complesso Salus Space;

Infine, con votazione separata, all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 "T.U. Leggi Ordinamento Enti Locali", al fine di adottare tempestivamente gli atti preliminari all'avvio della gestione del complesso Salus Space secondo le modalità in premessa descritte.

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

Il Sindaco
Virginio Merola