



Comune di Bologna

Manutenzione

Proposta N.: **DG/PRO/2020/227**

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER LO SNELLIMENTO DELLE PROCEDURE DI PROGETTAZIONE E AFFIDAMENTO DEGLI APPALTI NELL'AMBITO DELL'EDILIZIA SCOLASTICA A SEGUITO DELL'EMERGENZA SANITARIA E DELLE CONSEGUENTI NORMATIVE DI MODIFICA DEL CODICE DEGLI APPALTI

LA GIUNTA

Premesso che:

l'art. 3 della Legge 11 gennaio 1996 n. 23 assegna ai Comuni la competenza a provvedere alla realizzazione, alla fornitura e alla manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici da destinare a sede di scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado;

il Comune di Bologna è proprietario di un imponente patrimonio di edilizia scolastica ed educativa costituito da 171 fabbricati, raggruppati in 148 complessi edilizi, per il quale occorre provvedere alla manutenzione e al costante adeguamento alla normativa vigente in materia di sicurezza, oltre che all'ammodernamento per corrispondere ai nuovi standard sia sotto il profilo della didattica che del risparmio energetico; esigenze alle quali si è aggiunto, negli ultimi anni e in prospettiva, un fabbisogno di nuovi spazi per corrispondere all'aumento dell'utenza potenziale e per rispondere a nuove esigenze di carattere sanitario;

a seguito dell'emergenza da Coronavirus (COVID-19), sono state sospese, dal 5 marzo 2020, su tutto il territorio nazionale, le attività didattiche in presenza relative all'anno scolastico 2019/2020 nei servizi educativi per l'infanzia, nelle scuole di ogni ordine e grado, nelle università;

al contempo, è stata attivata la didattica a distanza e per fronteggiare tale situazione sono stati assunti diversi interventi volti a contemperare la tutela della salute degli studenti e del personale scolastico e universitario con la salvaguardia del diritto allo studio;

Rilevato che

per garantire la riapertura in sicurezza delle scuole primarie e secondarie il Ministero dell'Istruzione ha emanato delle Linee guida per l'anno scolastico 2020/2021 adottando il Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia;

in urgenza il Comune di Bologna ha provveduto a eseguire interventi di edilizia minore e adeguamento degli spazi per potere assicurare l'apertura delle scuole entro la data prefissata;

contemporaneamente, ritenuta la straordinaria necessità e urgenza di realizzare un'accelerazione degli investimenti e delle infrastrutture attraverso la semplificazione delle procedure in materia di contratti pubblici e di edilizia, operando senza pregiudizio per i presidi di legalità, il 16/07/2020 è stato emanato il D.L.76/2020 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" che introduce, tra le altre, importanti modifiche alle procedure di affidamento dei servizi di progettazione e affidamento degli appalti nell'ambito dell'edilizia scolastica;

il Comune di Bologna, come riportato nei documenti programmatici 2020-2022 si è posto l'obiettivo di costruire nuovi asili nido, scuole dell'infanzia e scuole di primo grado, per migliorare l'offerta formativa e al contempo superare alcuni edifici di edilizia scolastica che risultano ormai obsoleti e non rispondenti alle normative vigenti, volendo abbreviare il più possibile i tempi per l'esecuzione delle opere;

Considerato che:

nel 2015 la Giunta ha approvato con P.G. 50496/2015 prog. n. 34 del 24/02/2015 la promozione dello strumento concorsuale dando mandato al Sindaco o a un suo delegato di sottoscrivere i protocolli con Inarcassa e Fondazione Inarcassa per la predisposizione dei bandi per 5 scuole a seguito di una proposta di istituzione di un fondo immobiliare;

nel mese di marzo 2015 sono stati sottoscritti due Protocolli d'Intesa tra Comune di Bologna, Inarcassa, la sua Fondazione e gli Ordini degli Architetti e degli Ingegneri aventi ad oggetto una specifica collaborazione per favorire e promuovere l'utilizzo dello strumento del concorso di progettazione per l'acquisizione dei progetti di fattibilità delle nuove scuole oggetto del fondo immobiliare;

a seguito del protrarsi delle operazioni per la costituzione del fondo immobiliare, ma soprattutto in considerazione dei cambiamenti che sono intervenuti a livello di finanza pubblica sulle possibilità degli Enti locali di fare investimenti diretti, prima assolutamente insostenibili, i settori comunali competenti hanno ritenuto necessario valutare tutta l'operazione alla luce degli equilibri economico/finanziari, prevedendo di attuare gli interventi di costruzione di edilizia scolastica tramite la realizzazione diretta di cinque nuove scuole inserendole nel piano d'investimenti del Comune di Bologna, mantenendo come procedura progettuale quella del concorso di progettazione;

il Consiglio Comunale con deliberazione P.G. n. 273896/2017 O.d.G. n. 307 del 11/9/2017 ha pertanto deliberato i nuovi indirizzi per lo sviluppo e la riqualificazione del patrimonio di edilizia scolastica del Comune di Bologna prevedendo una scelta alternativa a quella della costituzione del fondo immobiliare, tramite la realizzazione diretta di cinque nuove scuole inserendole nel piano degli investimenti del Comune di Bologna secondo il seguente programma:

Polo scolastico Carracci:

Polo scolastico Ex Mercato:

Polo Tempesta in via Martelli

Scuola infanzia in Viale Lenin

Polo scolastico Prati di Caprara

con delibera 436795/2017 prog. n. 289 del 05/12/2017 la Giunta ha confermato la collaborazione, rispettivamente, con la Fondazione Architetti e Ingegneri liberi professionisti iscritti INARCASSA – Ente previdenziale (Fondazione INARCASSA) e la Cassa Nazionale di Previdenza ed Assistenza per gli ingegneri ed architetti liberi professionisti (INARCASSA) e con l'Ordine degli Architetti pianificatori, paesaggisti e conservatori di Bologna e l'Ordine degli ingegneri della provincia di Bologna, per la realizzazione di concorsi di progettazione dei poli scolastici, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, riapprovando gli schemi delle convenzioni con i diversi enti;

Considerato inoltre che:

per l'espletamento del concorso di progettazione del complesso scolastico delle scuole Carracci, seguendo tutte le procedure previste dal D.lgs 50/2016, sono intercorsi diversi mesi prima di giungere al contratto per il solo servizio di progettazione, come risulta dagli atti pubblici, in quanto dal momento dell'approvazione (in data 19/09/2018 con PG 381746) del documento unico della progettazione per il

bando di gara concorsuale ai sensi dell'art.152 del D.lgs 50/2016, al momento della firma del contratto di progettazione trascorrono circa 15 mesi, dando avvio alla progettazione nel 2020;

a seguito dell'emergenza sanitaria, l'Amministrazione Comunale ritiene prioritario procedere con un'accelerazione degli investimenti nell'edilizia scolastica attraverso la semplificazione delle procedure in materia di contratti pubblici, in ottemperanza sia con quanto stabilito nella legge di bilancio 2020 (1160/2019 art.1 co.259) in cui si dichiara che per accelerare la progettazione di edifici scolastici, per il periodo 2020-2023 gli incarichi di progettazione e connessi sono affidati secondo le procedure di affidamento diretto previste dal codice dei contratti pubblici, fino alle soglie comunitarie previste per le forniture e i servizi, sia con quanto esplicitato nel D.L. 76/2020 del 16/07/2020, dove all'art.2 co.4 si cita che "le stazioni appaltanti, per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, e per l'esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione";

la semplificazione procedurale prevista dalle ultime normative consente di ridurre i tempi di realizzazione di nuove scuole, pur mantenendo i principi comunitari di economicità, efficacia, tempestività correttezza e trasparenza, subordinando il principio di economicità, ai criteri ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute;

Tutto ciò premesso e considerato,

pur ritenendo lo strumento del concorso di progettazione un modus operandi di qualità che garantisce trasparenza e innovazione, l'esperienza precedente relativa al progetto delle scuole Carracci, non risulta essere in linea con l'obiettivo di realizzare in breve tempo le nuove scuole previste nella programmazione dei prossimi anni;

Visto anche l'art.79 del RUE che conferma l'opportunità di "promuovere concorsi di progettazione per l'elaborazione di progetti di elevata qualità con particolare riferimento alle attrezzature pubbliche e allo spazio pubblico", compatibilmente con le tempistiche di programmazione degli interventi e le relative risorse;

si ritiene di dovere procedere per l'affidamento di incarichi di progettazione e per l'affidamento dei lavori delle scuole inserite nella programmazione 2020-2022, per rispondere in modo tempestivo alle richieste di nuovi spazi scolastici, a fronte anche delle nuove modalità di presenza all'interno delle scuole previste nelle linee guida del Ministero dell'Istruzione, secondo le modalità procedurali previste nel D.L.76/2020 del 16/07/2020, anche in quei casi dove era previsto il concorso di progettazione e di procedere in futuro, dove possibile, tramite modalità concorsuale su interventi che l'Amministrazione valuterà sulla base delle esigenze di programmazione, qualità dell'intervento e attrattività della proposta;

Rilevato che la semplificazione delle procedure di affidamento garantirà una riduzione dei tempi di realizzazione delle scuole previste nel programma, andando incontro alle esigenze di potere usufruire di nuovi servizi formativi, nel rispetto delle norme e delle ultime disposizioni e linee guida;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di consentire l'avvio delle procedure di progettazione e affidamento dei lavori di edilizia scolastica;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Manutenzione;

Stabilito che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000, non si richiede il parere del Responsabile dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile;

Sentita l'Area Segreteria Generale, Partecipate e Opere Pubbliche;

Su proposta del settore Manutenzione e congiuntamente con il Dipartimento Lavori Pubblici, Mobilità, Patrimonio

A voti unanimi e palesi;

DELIBERA

1. DI APPROVARE le linee di indirizzo per lo snellimento delle procedure di progettazione e affidamento degli appalti nell'ambito dell'edilizia scolastica a seguito dell'emergenza sanitaria e delle conseguenti normative di modifica del codice degli appalti;
2. DI DEMANDARE ai dirigenti l'adozione dei provvedimenti per l'affidamento di incarichi di progettazione e per l'affidamento dei lavori delle scuole inserite nella programmazione 2020-2022 secondo le modalità previste dal D.L. 16/07/2020 n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" , anche nei casi dove era previsto di utilizzare la modalità concorsuale, prevedendo in futuro, dove possibile, l'utilizzo della modalità concorsuale su interventi che l'amministrazione valuterà sulla base delle esigenze di programmazione, qualità dell'intervento e attrattività della proposta;

Infine, con votazione separata, all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di consentire l'avvio delle procedure di progettazione e affidamento dei lavori di edilizia scolastica;

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

Il Sindaco
Virginio Merola

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -