

COMUNE di BOLOGNA
DIPARTIMENTO LAVORI PUBBLICI, MOBILITA' e PATRIMONIO
SETTORE MOBILITA' SOSTENIBILE e INFRASTRUTTURE
U.I. GESTIONE VIABILITA'
U.O. MANUTENZIONE STRADE

Oggetto intervento:

**Manutenzione patrimonio stradale e segnaletica
(quota global service)**

Codice Intervento: **6251**

Tipologia opere: **Opere Stradali**

**Studio di fattibilità
tecnico economica**

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Arch. Benedetta Corsano Annibaldi

Euro 8.300.000,00

N° elaborato:

01

Titolo dell'elaborato:

RELAZIONE TECNICA GENERALE

1	Nov. 2020	Studio Fattibilità			
N° Rev.	Data Rev.	Descrizione Revisione	Redatto	Verificato	Approvato

1. Premesse

- con atto dirigenziale del Capo del Dipartimento Lavori Pubblici, Mobilità e Patrimonio PG.N. 128508/2019 del 21/03/2019, esecutivo ai sensi di legge, è stato nominato Responsabile del Procedimento del servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale, il sottoscritto Ing. Davide Parmeggiani, nonché dirigente dell'U.I. Gestione Viabilità del Settore Mobilità Sostenibile e Infrastrutture;
- con deliberazione del Consiglio Comunale del 16/04/2019, DC/PRO/2019/50, Rep. n. DC/38/2019, PG 177753/2019, si è provveduto, con riferimento al servizio integrato per la manutenzione e riqualificazione del patrimonio stradale comunale, ad autorizzare la spesa per gli importi/anni espressamente indicati nell'atto di cui sopra, ad adeguare il Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2019-2020 con l'inserimento del servizio di cui trattasi;
- con determinazione dirigenziale PG 179839/2019 del 17/04/2019 si è proceduto, ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.Lgs 50/2016, alla approvazione del progetto di servizio integrato per la manutenzione e riqualificazione del patrimonio stradale comunale dell'importo complessivo stimato nel quadriennio di euro 66.980.000,00 comprendente: Capitolato Speciale, Disciplinare Tecnico, Relazione Tecnico Illustrativa e tutti gli allegati ai citati documenti, come risulta dal documento "Allegati" approvato nell'ambito del progetto di servizio stesso;
- con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2019/5823, N. Repertorio: DD/2019/4731, N. P.G.: 456186/2019 si è proceduto ad aggiudicare al consorzio ordinario CONSORZIO STABILE CMF – CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. - FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L. - ZINI ELIO S.R.L. di Zola Predosa (BO) (P.IVA/C.F. IT03752581201) l'Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale (2020-2024), per un valore massimo stimato quadriennale pari a € 54.864.140,44 (comprensivo di € 700.000,00 per la concessione del servizio);
- che, in data 14 novembre 2019 è stato sottoscritto il contratto Rep. 212800 di Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale;
- con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2020/12908 P.G. N.: 424425/2020 N. Repertorio: DD/2020/12144 esecutiva dal 21/10/2020 ai sensi di legge, l'Arch. Benedetta Corsano Annibaldi, dirigente della U.I. Gestione Viabilità – Settore Mobilità Sostenibile e Infrastrutture, è stato nominato Responsabile del Procedimento relativamente al suddetto intervento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016;
- con deliberazione di Giunta N. Proposta: DG/PRO/2020/269 N. Repertorio: DG/2020/239 P.G. N.: 436092/2020 esecutiva dal 27/10/2020 è stato adottato lo schema del "Programma dei Lavori Pubblici" 2021/2023 ai sensi dell'art.21 - comma 1 - del D.Lgs.n.50/2016 e l'Elenco annuale dei lavori", che prevede per l'anno 2021 l'intervento identificato con il codice 6251 "MANUTENZIONE PATRIMONIO STRADALE E SEGNALETICA (QUOTA GLOBAL SERVICE)" dell'importo di 8.300.000,00 euro.

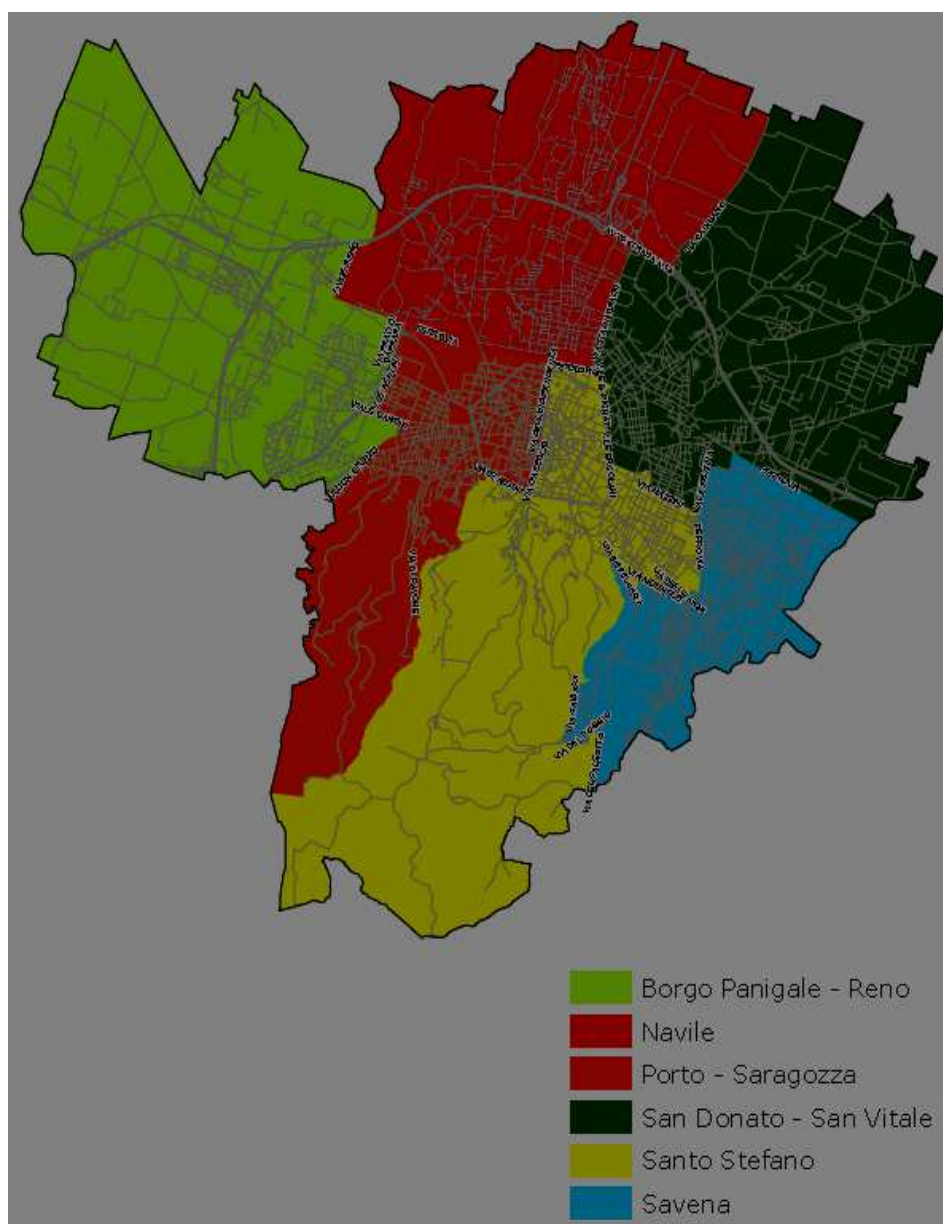
Ritenuto quindi, ai fini dell'approvazione del "Programma dei Lavori Pubblici" 2021/2023 ai sensi dell'art.21 - comma 1 - del D.Lgs.n.50/2016 e l'Elenco annuale dei lavori" per l'esercizio 2021, provvedere alla redazione del presente studio di fattibilità tecnica ed economica, dando altresì atto che i lavori di cui trattasi verranno realizzati tramite contratto derivato dell'accordo quadro sopracitato.

2. Inquadramento generale

La consistenza del patrimonio stradale, la cui manutenzione è in carico alla U.O. Rete viaria e sottoservizi del Settore Mobilità Sostenibile e Infrastrutture del Comune, è sommariamente composta da 1.900 strade per un totale di circa 863 km. pari a circa 9.814.000 mq. di superfici pavimentate.

L'attività di manutenzione delle strade, degli spazi pubblici e di quelli di pubblica utilità ad esse collegati, così come individuate dall'elenco approvato dal Consiglio Comunale secondo il "Regolamento di classificazione delle strade appartenenti al territorio di Bologna", ha come finalità quella indicata all'art. 1 citato relativo alla sicurezza della circolazione. Questa finalità si estende in modo uniforme su tutti i tipi di strade di uso pubblico, indipendentemente dalla classificazione funzionale che il D.Lgs. contiene. Da qui la necessità, a fronte di risorse per le manutenzioni non adeguate rispetto ai bisogni, di motivare in modo ancora più circostanziato e stringente la scelta dei beni comunali sui quali si interviene.

I criteri che vengono utilizzati per tale scelta sono stati approvati con atto Dirigenziale di Indirizzo del Settore Lavori Pubblici PG. 154422/2011 del 27 giugno 2011 e vengono di seguito richiamati.



3. Criteri e finalità

L'attività della Pubblica Amministrazione deve essere improntata all'imparzialità dell'azione amministrativa ed al buon andamento, bene giuridico protetto dal c.p., quindi i criteri con i quali vanno spese le risorse per la manutenzione stradale, siano esse economiche, organizzative ed umane, devono essere improntati al soddisfacimento di questo bene giuridico. Ne consegue che le finalità che devono soddisfare i criteri sono tre:

la sicurezza delle persone, l'imparzialità dell'azione amministrativa e il buon andamento.

Le necessità di sicurezza delle persone immediata ed urgente, dovuta ad ammaloramenti gravi, e/o localizzata è soddisfatta dall'Appalto di servizio per la manutenzione del patrimonio Comunale di strade e segnaletica mediante interventi a "canone fisso annuo", definiti dal contratto in premessa comprensivi del "pronto intervento" mentre i criteri sotto esposti sono quelli necessari per orientare la spesa per interventi programmati estesi su superfici stradali ampie, necessari ma non immediati extracanone

L'Accordo quadro per il servizio integrato di manutenzione e riqualificazione del patrimonio stradale comunale indicato in premessa, pone in capo all'Impresa aggiudicataria del servizio l'obbligo di monitorare in modo continuo strade e marciapiedi, fotografando lo stato delle pavimentazioni e dei marciapiedi: da quest'attività scaturiscono le "richieste di manutenzione" nelle quali sono valutati, in modo sintetico e sommario, i costi di ripristino. Al fine di individuare con precisione le zone ammalorate e di circoscrivere le caratteristiche degli interventi necessari, le strade previste dall'elenco allegato al contratto, che hanno spesso lunghezze notevoli, sono state suddivise in "Arco-strada" numerati, definiti come il tratto di strada compreso fra due d'intersezioni contigue. Ogni <arco-strada>, all'interno della scheda della strada, ha una propria scheda che ne descrive le caratteristiche geometriche e costruttive fondamentali. La valutazione dello stato manutentivo è articolata in caratteristiche costruttive e le "richieste di manutenzione" seguono questa suddivisione.

Il primo criterio, teso a soddisfare il buon andamento, è quello del monitoraggio continuo delle condizioni delle strade. Da quest'attività, svolta dai monitori de gestore del servizio con cadenza prefissata, sono raccolti i dati che consentono di raggruppare le strade secondo i bisogni manutentivi, la loro estensione, individuata dagli arco-strada, in quattro livelli di necessità: **Buono, Discreto, Sufficiente, Carente, Cattivo**. Il giudizio è integrato, quindi, da una valutazione dell'efficienza residua delle componenti stradali.

Il secondo criterio è costituito dalla qualità e quantità di poli attrattivi che sono raggiungibili tramite la viabilità esaminata, graduati secondo il criterio di pubblica utilità come segue.

- sub.1 - presenza di servizi pubblici essenziali serviti dalla strada quali:

1. Ospedali;
2. Strutture sanitarie territoriali;
3. Centri di riabilitazione e recupero
4. Tribunali ed Centri Giudiziari
5. Istituti medi superiori;
6. Altri Uffici Pubblici;
7. Scuole di ogni ordine e grado.

- sub. 2 - concentrazione di linee dei mezzi di trasporto pubblico urbano e suburbano, delle loro fermate e dell'accesso alle fermate stesse. Questo particolare criterio assume rilevanza quando sia da valutare l'esigenza di rifacimento dei marciapiedi e i passaggi pedonali per i diversamente abili.

- sub. 3 - l'importanza storico-culturale rispetto alla vita di relazione complessiva della città.

Questo criterio è applicabile ad un numero di strade ristretto la cui funzione di servizio è vitale per l'accesso alla maggior parte dei servizi. Sono, ad esempio: le principali Vie del Centro Storico (Indipendenza, Rizzoli, Maggiore, San Vitale, Marconi, Lame, San Felice,

Ugo Bassi, Santo Stefano; Barberia, Carbonesi), le principali Piazze del Centro Storico, i Viali della Circonvallazione, gli assi sussidiari alle radiali storiche realizzati negli anni '70 ed '80 (Viale Sandro Pertini sussidiaria alla via Emilia Ponente, sussidiaria alla via Emilia Levante, Viale Europa, Via Cristoforo Colombo), le radiali storiche.

- sub. 4 – la presenza di Centri di servizi infrastrutturali e logistici di interesse pubblico o esercenti funzioni di pubblico interesse quali:

1. Centri ed Uffici Postali dell'Azienda delle Poste e Telegrafi,
2. Stazioni ferroviarie e autostazioni
3. Caserme

- sub. 5 – concentrazione di attività commerciali e produttive servite in modo diretto o indiretto:

1. Mercati, supermercati, centri commerciali;
2. Zone industriali o artigianali, anche di servizio.

Il terzo criterio: l'addensamento (sia spaziale che temporale ed economico) degli interventi di manutenzione eseguiti sull'infrastruttura che rileva uno stato di degrado che rende vano ed antieconomico l'insistere con interventi di manutenzione d'urgenza e ordinari.

I tre criteri fondamentali sopra descritti per pervenire ad una gerarchia degli interventi devono poi essere confrontati con alcuni fattori correttivi, che tengono conto della necessità di garantire uno standard minimo omogeneo su tutta la città.

Tali fattori di correzione sono riconducibili a:

1. Presenza / assenza di previsioni di lavori di rilevante importanza ad opera di Aziende utenti del sottosuolo (Here, Telecom, Enel, ecc.) o interventi per grandi infrastrutture tipo Alta Velocità, Crealis, Tram, People Moover, Fibre Ottiche, ecc. ed attività ad esse collegate. Si tratta di un fattore teso a valutare l'opportunità di collocare nel tempo l'intervento, per ottimizzare risorse e garantire la qualità, nel tempo, delle attività di manutenzione;
2. Distribuzione sulla rete viaria di interventi contemporanei in modo da non rendere impossibile la circolazione in comparti ampi della città;
3. Periodicità di manutenzione di strade a bassa o nulla concentrazione di poli attrattivi.

Si tratta di un criterio correttivo, che ha l'obiettivo tecnico, di "salvaguardia" dello standard sufficiente di strade secondarie ed economico, al fine di "allungare" la vita di tratti di rete senza dovere effettuare interventi troppo onerosi.

L'applicazione dei criteri viene effettuata per selezionare le priorità 2021 partendo dall'elenco delle strade individuate nel 2020 nelle condizioni di "cattivo" e "carente".

4. Descrizione delle opere

L'ultimo monitoraggio eseguito dall'Impresa ha evidenziato la necessità di programmare interventi manutentivi sulla viabilità comunale per sanare criticità classificate "cattivo" o "carente". Tali interventi sono da eseguirsi sia su strada che su marciapiede al fine di garantirne la fruibilità in sicurezza da parte dell'utenza.

Questi interventi per i quali viene chiesto il finanziamento all'interno del contratto di manutenzione del patrimonio comunale di strade e marciapiedi hanno come oggetto le seguenti lavorazioni:

MARCIAPIEDE

- fresatura delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso ammalorato e successiva posa di nuovi conglomerati per uno spessore di almeno cm 3;
- sistemazione dei bordi di marciapiede danneggiati, divelti o che nell'arco degli anni hanno subito modificazioni non conformi alle norme di sicurezza;

- verifica e adeguamento dello stato della raccolta delle acque meteoriche che prevede la sostituzione delle vecchie botole di ispezione in cemento con botole in ghisa classe B125;
- pulizia dei pozzetti di accumulo delle bocche di lupo;
- verifica dello stato delle condotte di raccolta delle acque meteoriche ed eventuale loro sostituzione con nuove condotte in PVC serie SN8;
- abbattimento delle barriere architettoniche nei tratti di marciapiede che ne risultassero privi.

STRADA

Sulla viabilità stradale sono previsti interventi di risanamento in relazione al grado di ammaloramento delle pavimentazioni ed ai volumi di traffico che le transitano. Si è proceduto quindi di volta in volta all'esame puntuale dello stato di fatto, accertando gli strati di pavimentazione danneggiati e prevedendo la successiva posa di nuovi materiali sia per i sottofondi che per gli strati superficiali in conglomerato bituminoso. I conglomerati bituminosi di nuova posa saranno del tipo modificato soft al fine di garantire una più durevole resistenza all'usura. Nelle rotatorie saranno impiegati, nei conglomerati bituminosi, inerti porfirici per migliorare l'aderenza trasversale della pavimentazione.

- fresatura delle pavimentazioni in conglomerato bituminoso ammalorato e successiva posa di nuovi conglomerati bituminosi per uno spessore variabile;
- dove necessario asportazione dei sottofondi ammalorati e posa di stabilizzato o misto cementato;
- verifica e adeguamento dello stato della raccolta delle acque meteoriche che prevede la sostituzione delle vecchie botole di ispezione in cemento con botole in ghisa dove necessario;
- pulizia dei pozzetti di accumulo delle bocche di lupo;
- rialzo delle botole presenti sulla sede stradale dove si renda necessario;
- rifacimento della segnaletica orizzontale nei tratti d'intervento;

5. Indagini, rilievi e ricerche condotte

In relazione alla tipologia e all'entità dell'opera, si riportano di seguito le principali conclusioni:

Indagini preliminari

Non sono state condotte indagini geologiche, geotecniche, ed altre specialistiche, in quanto trattasi di lavori che interessano un'area già fortemente antropizzata, dove non si prevedono sostanziali interventi; nel sottosuolo, infatti, è prevista la sola esecuzione di scavi localizzati di modesta ampiezza e profondità.

Verifica di compatibilità dell'intervento e in ordine all'acquisizione di pareri

Le opere su strade esistenti, per le loro caratteristiche tipologiche non richiedono, di norma, una preventiva valutazione di impatto ambientale, né necessitano dell'acquisizione di specifiche autorizzazioni in materia di vincoli, se non quella del Servizio Fitosanitario della RER per le eventuali lavorazioni in corrispondenza degli apparati radicali dei platani.

Accertamenti in ordine alla disponibilità delle aree

Trattandosi di lavori su strade comunali esistenti, le aree interessate saranno nella piena disponibilità dell'Amministrazione Comunale.

Effetti prevedibili dell'intervento sull'ambiente

Il miglioramento della viabilità stradale e pedonale renderà la mobilità più sicura, riqualificando e migliorando in comfort e sicurezza il trasporto pubblico le modalità di spostamento "lento", del quartiere cittadino in considerazione anche della presenza delle numerose attività commerciali, giardini pubblici, strutture sportive e ricreative, nonché plessi scolastici sul territorio.

6. Interferenze con i sottoservizi

Le aree oggetto d'intervento, inserendosi in un contesto ampiamente antropizzato, sono dotate dei seguenti pubblici servizi, in particolare:

- Rete energia elettrica gestione ENEL SpA
- Rete telefonica gestione TELECOM SpA
- Altre reti telefoniche Gestori Vari
- Fibre ottiche Gestori Vari (Wind, Albacom, Fastweb, ...)
- Rete acquedotto gestione HERA SpA
- Rete gas gestione Hera SpA
- Rete Pubblica illuminazione gestione ENEL SOLE SpA
- Rete fognaria gestione Hera SpA
- Elettrodotti aerei

Per tali servizi, l'impresa esecutrice, prima dell'inizio dei lavori, dovrà richiedere agli enti gestori gli elaborati grafici riportanti i tracciati nel sottosuolo, al fine di verificarne l'interferenza con le lavorazioni previste e quindi adottare le dovute misure.

Sarà inoltre inviata richiesta agli stessi Enti di procedere ad eventuali interventi manutentivi di carattere sia ordinario che speciale per adeguarli eventualmente alle interferenze che si verranno a creare con le lavorazioni previste in progetto.

7. Quadro economico di Progetto

I lavori rientrano nello schema adottato del "Programma dei Lavori Pubblici" 2021/2023 ai sensi dell'art.21 - comma 1 - del D.Lgs.n.50/2016 e l'Elenco annuale dei lavori", all'annualità 2020 e identificati con il codice 6251 "MANUTENZIONE PATRIMONIO STRADALE E SEGNALETICA (QUOTA GLOBAL SERVICE)" dell'importo di 8.300.000,00 euro.

A IMPORTO LAVORI

A1 Importo lavori al netto del ribasso	Euro	6.345.000,00
A2 Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	Euro	203.437,60
TOTALE IMPORTO LAVORI		Euro 6.548.437,60

B SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B1 IVA 22% sui lavori	Euro	1.440.656,27
B2 Incentivo per funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. 50/2016)		
a) quota fondo per l'innovazione	Euro	21.630,47
b) quota fondo incentivante	Euro	86.521,88
B3 Spese tecniche	Euro	202.753,78
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		Euro 1.751.562,40
IMPORTO TOTALE (A + B)		Euro 8.300.000,00

8. Modalità di esecuzione delle opere

I lavori di cui trattasi saranno oggetto di accordo discendente dall'Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale" Rep. 212800 in data 14 novembre 2019, pertanto dovranno essere eseguiti secondo le prescrizioni contenute nel Capitolato Speciale di Appalto di Accordo Quadro e negli altri elaborati progettuali, nonché nell'offerta tecnica prodotta.

9. Prime indicazioni e disposizioni per la redazione dei piani di sicurezza

Si rimanda integralmente all'allegato A13 dell'Accordo Quadro inerente il "Servizio integrato per la manutenzione e la riqualificazione del patrimonio stradale comunale" Rep. 212800 in data 14 novembre 2019, quale documento generale per la gestione della sicurezza e salute sul lavoro – applicazione del Titolo IV D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.