

*Area Educazione Istruzione e nuove generazioni*

Proposta N.: **DC/PRO/2025/24**

**OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ALLA SPESA PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO SETTEMBRE 2025 - AGOSTO 2030 E VARIAZIONE AL PIANO TRIENNALE ACQUISTI**

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

#### **IL CONSIGLIO**

##### **PREMESSO CHE**

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/100, DC/PRO/2024/114, PG n. 896659/2024 del 17/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027, sezione strategica e sezione operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/109, DC/PRO/2024/98, PG n. 901331/2024 del 20/12/2024, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2024/302, DG/PRO/2024/298, PG n. 904807/2024 del 23/12/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2024/308, DG/PRO/2024/350, PG n. 910499/2024 del 27/12/2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 6 del D.L. N. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge N. 113/2021.

##### **PREMESSO ALTRESI' CHE**

- il Comune di Bologna, nell'ambito delle competenze che la normativa attribuisce agli Enti locali relativamente al diritto allo studio, in attuazione della legge regionale n. 26/2001 avente ad oggetto "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita", provvede all'organizzazione del servizio di refezione scolastica per le scuole d'infanzia comunali e per tutte le scuole statali, dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado;
- con determinazione dirigenziale P.G. n. 242774/2020 l'Amministrazione Comunale ha provveduto ad aggiudicare, a seguito dell'espletamento di procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 6

del D.Lgs. 50/2016, il servizio di refezione scolastica per le scuole d'infanzia, le scuole primarie e le scuole secondarie di primo grado, tramite gestione dei centri di produzione pasti comunali, con durata di 5 anni scolastici, dal 01/09/2020 al 31/08/2025.

Considerato che il contratto per la gestione del servizio è in scadenza al termine del corrente anno scolastico e pertanto si rende necessario procedere all'espletamento della gara per la gestione del servizio con contestuale cessione del ramo d'azienda, costituito dal personale dipendente impiegato nella gestione del servizio alla data di cessione e dalle attrezzature, la cui consistenza è quella definita al 31 dicembre 2024 oltre ad eventuali cespiti che gli atti di gara prevedevano l'inserimento nel ramo d'azienda e la cui valorizzazione, avverrà secondo il criterio del valore contabile residuo (per le scorte con il metodo del costo medio ponderato);

Precisato che la cessione del ramo d'azienda avverrà direttamente dall'attuale gestore al nuovo gestore individuato in esito alla procedura di gara e pertanto non comporterà alcun esborso da parte del Comune di Bologna;

Al fine di garantire l'omogeneità del servizio, medesimi standard di qualità per tutti gli utenti, nonché in virtù della presenza del ramo d'azienda (personale impiegato e attrezzature), si ritiene di attivare un'unica procedura di affidamento del servizio, senza suddivisione per lotti;

Ritenuto opportuno, in ragione della complessità del servizio e dunque della necessità di garantire un periodo adeguato di stabilità e continuità, di definire la durata dell'affidamento pari a 3 anni, per il periodo settembre 2025 - agosto 2028 e comunque senza soluzione di continuità per quanto riguarda la titolarità del ramo d'azienda, con possibilità di rinnovo biennale per il periodo settembre 2028 - agosto 2030

Ritenuto inoltre opportuno, data la rilevanza del servizio in questione e soprattutto l'importanza della componente qualitativa, prevedere anche per la prossima aggiudicazione una procedura di gara da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023 quale modalità più adeguata per garantire la dovuta attenzione agli aspetti qualitativi e innovativi del servizio e per la valorizzazione delle professionalità presenti – basata sulla valutazione di un progetto gestionale e organizzativo che risponda a obiettivi di qualità del servizio, la cui definizione più articolata sarà predisposta in sede di definizione del progetto di gara tenendo conto delle **Linee di indirizzo per lo sviluppo del servizio di refezione scolastica 2025**, frutto di un aggiornamento realizzato attraverso un percorso partecipato con i rappresentanti delle Commissioni Mensa Scolastiche e il Tavolo della Democrazia Alimentare ed approvato dalla seduta della Commissione Mensa Cittadina del 20/02/2025.

Ritenuto inoltre opportuno includere nell'appalto anche la fornitura di pasti per alcuni servizi comunali prescolastici quali nidi d'infanzia 1-3 anni e Piccoli gruppi educativi con utenza eterogenea tra 1 e 6 anni.

Richiamati gli ambiti nei quali si articolano i prioritari fattori di qualità del servizio e del relativo monitoraggio e controllo:

1. **Standard di sicurezza igienico-sanitaria** garantiti in tutte le fasi di gestione del servizio, prevedendo i sistemi di autocontrollo e le certificazioni necessarie a supporto di tali garanzie.
2. **Standard di qualità alimentare e nutrizionale** coerenti alle linee di indirizzo della ristorazione scolastica nazionali e regionali declinati in menù equilibrati, variegati, attenti agli aspetti di qualità nutrizionale, sensoriale e globale, flessibili in funzione delle abitudini alimentari, sostenibili dal punto di vista dell'impatto ambientale.
3. **Promozione di corretti stili di vita e alimentari** e diffusione della conoscenza delle materie prime, del consumo consapevole e della sostenibilità ambientale, in coerenza e in continuità con le attività progettate in sede di Tavoli tecnici della Commissione Mensa Cittadina e il Tavolo della Democrazia Alimentare, dove la scuola deve essere considerata un ambiente favorevole alla salute in linea con le raccomandazioni dell'OMS e l'educazione alla salute deve basarsi su approccio multidisciplinare e partecipativo che coinvolga tutta la comunità educante.
4. **Caratteristiche qualitative delle materie prime** utilizzate, in linea con quanto previsto dalla normativa regionale – legge regionale n. 29/2002 e deliberazione attuativa n.140/2013 – e dalla

normativa nazionale in materia di contenimento dell'impatto ambientale anche nell'ambito della ristorazione scolastica ("Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari" Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 10 marzo 2020; Decreto Interministeriale 29 aprile 2024 Modifica del decreto 18 dicembre 2017, recante «Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche»). Dovranno essere garantiti gli standard richiesti in tema di utilizzo di prodotti di origine biologica, DOP e IGP, lotta integrata e filiera corta locale, privilegiando le filiere produttive in grado di accorciare i processi produttivi e/o assicurare una maggiore sostenibilità nella logistica e nelle forniture.

**5. Riconoscimento del ruolo strategico del personale** per la qualità del servizio di refezione scolastica e valorizzazione delle competenze e delle professionalità che possono contribuire ad assicurare la qualità dell'esecuzione dell'appalto, con l'obiettivo di garantire la continuità occupazionale per tutta la durata del contratto medesimo e nei passaggi da un soggetto gestore ad un altro. Sono pertanto richiesti interventi gestionali volti a garantire formazione, coinvolgimento e professionalizzazione del personale.

**6. Sostenibilità ambientale:** la piena attuazione dei Criteri Ambientali Minimi succitati, determina impegni, oltre che su materie prime e approvvigionamenti, anche su tutti gli altri aspetti dell'intero processo di erogazione del servizio: trasporti con mezzi a basso impatto ambientale; riduzione dei rifiuti, degli imballaggi, degli sprechi; raccolta differenziata dei rifiuti e conferimento corretto; utilizzo di stoviglie lavabile e di prodotti a base di materiali ecocompatibili, biocompostabili, ecologici; monitoraggio costante degli sprechi e relative attività di recupero e donazione; nuove attrezzature con certificazioni energetiche.

**7. Consolidamento di un adeguato ed efficiente sistema di controlli,** in grado di garantire il rispetto degli standard qualitativi del servizio, articolato su più livelli e con il contributo di soggetti diversi: un livello interno all'azienda, con particolare riferimento alla certificazione del sistema di qualità; un livello in capo al Comune di Bologna, attraverso un servizio dedicato, adeguatamente dotato di personale, che, oltre a svolgere direttamente una parte dei controlli, garantisca un presidio complessivo sull'intero sistema; un livello alimentato dagli utenti attraverso gli organismi di partecipazione, quali le commissioni mensa; un livello di coordinamento con le autorità sanitarie competenti, in particolare il SIAN (Servizio Igiene degli Alimenti e Nutrizione) dell'Ausl di Bologna.

**8. Sistema integrato di monitoraggio della qualità del servizio,** in grado di assicurare un'ampia e articolata reportistica e un monitoraggio costante del gradimento: rilevazione periodica della soddisfazione degli utenti, diretti e indiretti; sistema di ascolto e presa in carico delle segnalazioni e del gradimento, articolato con strumenti diversificati; piani di miglioramento.

**9. Valorizzazione della partecipazione dei genitori,** attraverso le attività delle Commissioni Mensa, che, come previsto nel Regolamento comunale adottato con deliberazione del Consiglio comunale O.d.G. n. 103 - P.G. n. 31826/2013. Attraverso questi organismi i rappresentanti di genitori e insegnanti collaborano attivamente con l'Amministrazione Comunale nel sistema di controllo e di monitoraggio del servizio e sono coinvolti nella verifica periodica dei risultati.

**10. Sistema articolato ed efficace di comunicazione,** improntato a garantire la massima trasparenza e a favorire la partecipazione attiva di tutti i soggetti coinvolti. Il soggetto gestore deve predisporre, di concerto con l'Amministrazione Comunale, un efficace piano di comunicazione finalizzato a far conoscere tutte le componenti significative del funzionamento del servizio. Funzionale al perseguimento di tali obiettivi è il sito web dedicato alla refezione scolastica, che sarà trasferito, con le specifiche necessarie a garantirne la funzionalità e la continuità, con il ramo d'azienda e che deve essere oggetto di continua attività di aggiornamento e sviluppo, per favorire accessibilità e usabilità di tutte le funzioni collegate.

## ATTESO CHE

- il soggetto gestore dovrà assicurare la gestione completa del servizio, quindi la produzione e la distribuzione di tutti i pasti, compresi quelli per gli adulti aventi diritto, occorrenti alla refezione scolastica delle scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, oltre ad alcuni servizi comunali prescolastici quali nidi d'infanzia 1-3 anni e Piccoli gruppi educativi con utenza eterogenea tra 1 e 6 anni, nonché tutte le attività accessorie di gestione dei refettori, secondo gli standard e le modalità stabilite dall'Amministrazione comunale, nel pieno rispetto delle normative vigenti e dei più appropriati standard di qualità ed igienico-nutrizionali;

- al soggetto gestore verranno assegnati in comodato d'uso gratuito i 3 centri pasti attualmente funzionanti (Erbosa, Fossolo e Terracini). Alla manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili e delle attrezzature di proprietà comunale provvede il soggetto gestore;

#### RILEVATO CHE

- per la realizzazione del servizio in questione nel periodo sopra indicato è stata stimata una spesa complessiva di 54.830.752,68 euro (inclusi oneri fiscali, oneri per sicurezza, fondo incentivante le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs n. 36/2023 e contributo ANAC a carico della stazione appaltante), ripartiti come di seguito indicato:

per il periodo settembre - dicembre 2025 6.803.803,05 euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2026 18.330.330,58 euro  
per il periodo gennaio - dicembre 2027 18.249.771,05 euro  
per il periodo gennaio - agosto 2028 11.446.848,00 euro

- nella procedura di gara verrà inoltre prevista un'opzione ai sensi dell'art. 120, co.9 del D.Lgs 36/2023 (c.d quinto d'obbligo), la cui quantificazione massima è pari ad euro 10.501.173,34 oltre IVA (euro 10.921.220,27 con IVA), che rientra nell'importo massimo stimato dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs n. 36/2023, ma il cui importo verrà impegnato solo nel caso in cui la stazione appaltante si avvallesse di tale opzione;

#### DATO ATTO CHE

- le risorse finanziarie necessarie alla gara sono inserite negli stanziamenti contenuti nel bilancio 2025-2027 ai capitoli del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" e U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari" assegnati all'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, come di seguito indicato:

esercizio 2025: euro 6.802.923,05 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" ed euro 880,00 per contributo ANAC sul capitolo del PEG U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari"

esercizio 2026: euro 18.330.330,58 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA"

esercizio 2027: euro 18.249.771,05 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA"

- le risorse finanziarie pari a euro 10.501.173,34 oltre IVA (euro 10.921.220,27 con IVA) relative all'opzione prevista dall'art. 120, co.9 del D.Lgs 36/2023 (c.d quinto d'obbligo), devono trovare copertura finanziaria solo al momento dell'esercizio dell'opzione stessa;

- la procedura di gara la cui spesa si autorizza con il presente atto è indicata nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il triennio 2025-2027" approvato da parte del Consiglio Comunale con deliberazione consiliare del 17.12.2024 DC/PRO/2024/114 e modificata con delibera del Consiglio Comunale del 03.03.2025, PGn. 134572/2025, alla riga corrispondente al CUI S01232710374202400040; tale intervento è stato programmato con durata biennale e pertanto è necessario provvedere alla variazione dello stesso innalzando l'arco temporale a 3 anni e adeguando di conseguenza l'importo stimato;

#### RITENUTO pertanto,

- di attribuire all'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni le risorse per il periodo gennaio - agosto 2028 fino a copertura dei tre anni dell'affidamento del servizio, pari a euro 11.446.848,00 e di autorizzare il loro impiego, dando atto che le stesse verranno inserite nel Bilancio di previsione 2026-2028;

- di procedere alla variazione del Programma triennale acquisti servizi e forniture 2025-2027, limitatamente alla riga relativa al CUI S01232710374202400040, come da prospetto allegato;

Informata la Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie per quanto attiene alla modifica del Programma triennale acquisti servizi e forniture 2025-2027, limitatamente alla riga relativa al CUI S01232710374202400040, affinché tale modifica possa essere recepita nella prossima revisione complessiva della Programmazione;

Rilevata la necessità di richiedere la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, considerata l'urgenza di avviare le procedure necessarie;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta dell'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

#### DELIBERA

1. DI APPROVARE la modifica al Programma triennale acquisti servizi e forniture 2025-2027, limitatamente alla riga relativa al CUI S01232710374202400040, come da prospetto allegato al presente atto quale parte integrante;

2. DI AUTORIZZARE l'avvio della procedura di gara per l'appalto del servizio di refezione scolastica rivolto alle scuole dell'infanzia, scuole primarie e scuole secondarie di primo grado e ad alcuni servizi comunali prescolastici quali nidi d'infanzia 1-3 anni e Piccoli gruppi educativi con utenza eterogenea tra 1 e 6 anni, per tre anni scolastici, a partire da settembre 2025 e fino a agosto 2028;

3. DI DARE ATTO che le risorse finanziarie necessarie alla gara sono inserite negli stanziamenti contenuti nel bilancio pluriennale 2025-2027 ai capitoli del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" e U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari" assegnati all'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni, come di seguito indicato:

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario
880,00	04	06	01	03	2025	U22100-000 - Istruzione: prestazioni di servizi vari	U1.03.02.16.000 Servizi amministrativi
6.802.923,05	04	06	01	03	2025	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico
18.330.330,58	04	06	01	03	2026	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico
	04	01	01	03	2027	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di	U1.03.02.15.000 Contratti di

18.249.771,05						servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	servizio pubblico
---------------	--	--	--	--	--	--	-------------------

4. di attribuire all'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni le risorse per il periodo gennaio - agosto 2028 fino a copertura dei tre anni dell'affidamento del servizio, pari a euro 11.446.848,00 e di autorizzare il loro impiego, dando atto che le stesse verranno inserite nel Bilancio di previsione 2026-2028;

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario
11.446.848,00	04	06	01	03	2028	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico

5. DI DARE ATTO che la Capo Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni procederà con gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento.

Infine, con votazione separata,

### DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, per le motivazioni esposte in premessa.

La Presidente del Consiglio  
Maria Caterina Manca

La Segretaria Generale  
Maria Riva

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -