

*Area Sicurezza Urbana Integrata - Corpo di Polizia
Locale*

Proposta N.: **DD/PRO/2024/12917**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA, LEGGI E REGOLAMENTI COMUNALI A FAVORE DELLA DITTA SAPIDATA SPA E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA DI EURO 4.474.000,00 E DEFINIZIONE DEL GRUPPO DI LAVORO PER LA DISCIPLINA DEL FONDO INCENTIVANTE LE FUNZIONI TECNICHE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA DI EURO 14.640,49

Importo: 4.488.640,49

CIG: CIG MASTER: 9580558E8E; GIG DERIVATO: B4FF20E10A

Codice intervento programma: 0A11008-00

CUI: S01232710374202500004

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/100, DC/PRO/2024/114, PG n. 896659/2024 del 17/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027, sezione strategica e sezione operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/109, DC/PRO/2024/98, PG n. 901331/2024 del 20/12/2024, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2024/302, DG/PRO/2024/298, PG n. 904807/2024 del 23/12/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2024/308, DG/PRO/2024/350, PG n. 910499/2024 del 27/12/2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 6 del D.L. N. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge N. 113/2021.

Premesso, inoltre,

- che la funzione di accertamento delle violazioni amministrative è funzione propria della Polizia Locale ai sensi del Codice della Strada e della Legge 24 novembre 1981, n.689;
- che l'accertamento di violazioni amministrative, da cui deriva l'applicazione di sanzioni amministrative, è documentata tramite verbale il quale, qualora la violazione non possa essere

- immediatamente contestata, è oggetto di notificazione al trasgressore o ad altro obbligato in solido;
- che la gestione dei verbali e delle sanzioni amministrative derivanti dall'esercizio della suddetta funzione di accertamento costituisce un servizio strumentale per assicurare il corretto sviluppo del procedimento amministrativo sanzionatorio avviato con l'accertamento della violazione.

Dato atto

- che l'agenzia regionale di sviluppo dei mercati telematici "Intercent-ER" (attivata con decreto regionale P.G. n. 293/2004, previa deliberazione di Giunta regionale n. 2163 del 2 novembre 2004), ha indetto una gara comunitaria per individuare l'operatore economico a cui affidare i servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Locale - suddivisa in due lotti;
- che in data 12/06/2023 Intercent-ER ha stipulato la suddetta convenzione (lotto 1) con il fornitore aggiudicatario RTI orizzontale Municipia S.p.A. (mandataria, quota di partecipazione 80%), nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo e I.C.A. S.r.l. (mandante, quota di partecipazione 20%), giusto atto n. repertorio 4799 del 01/06/2023 a rogito notaio F. Elicio (P.G. n. 434839/2023);
- che il fornitore deve svolgere tutte le pratiche relative alle attività procedurali rientranti nel procedimento amministrativo sanzionatorio conseguente all'accertamento delle violazioni del Codice della Strada, delle leggi speciali, dei regolamenti e delle norme dei Comuni relative alle attività di Polizia Locale per i trasgressori residenti sul territorio nazionale; il servizio prevede, altresì, la fornitura di un software gestionale completo delle funzionalità necessarie all'espletamento corretto del servizio; costituisce remunerazione dell'appalto il corrispettivo per il servizio effettuato dal fornitore;
- che con determinazione dirigenziale P.G. n. 488487/2023 del 20/07/2023 si è affidato, tramite adesione a convenzione Intercent-ER, il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del Codice della Strada, leggi e regolamenti comunali con contestuale impegno di spesa di euro 7.793.604,00 a favore della RTI formata dalle ditte Municipia S.p.a. (impresa mandataria) e I.C.A. - Imposte Comunali Affini S.r.l. (impresa mandante) e sono stati costituiti i relativi impegni di spesa;
- che con determinazione dirigenziale P.G. n. 862155/2024 del 03/12/2024, verificati i rendiconti periodici relativi all'andamento del servizio e dei relativi costi, si è provveduto a ridurre l'impegno n. 324001015 per euro 200.000,00 (o.f.i.);
- che in data 03/12/2024 con comunicazione p.g. n° PG 860242/2024, agli atti del Settore, il Rup ha proceduto a risoluzione dell'ordinativo di fornitura con il fornitore aggiudicatario per gravi inadempimenti;
- che con determina dirigenziale P.G. n. 885396/2024 del 13/12/2024 si è provveduto a ridurre gli impegni di spesa assunti con determinazione dirigenziale P.G. n. 488487/2023 del 20/07/2023 e ad effettuare la riduzione dell'ordinativo Intercenter;
- che l'Area Sicurezza Urbana Integrata ha, pertanto, necessità di affidare con urgenza - al fine di garantire la continuità del servizio istituzionale di "Gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del Codice della Strada, leggi e regolamenti comunali" oggetto della suddetta convenzione Intercent-ER.

Dato atto, inoltre,

- che con Pec del 03/12/2024 (agli atti del Settore) è stata comunicata ad Intercent-ER, nella sua qualità di stazione appaltante, la risoluzione dell'ordinativo di fornitura (P.G. n. 860242/2024) per i gravi inadempimenti del fornitore aggiudicatario e, in applicazione dell'articolo 36 della convenzione, è stato richiesto il nominativo dell'operatore secondo classificato in graduatoria alla gara comunitaria;
- che Intercent-ER, con Pec del 10/12/2024 (agli atti del Settore) ha comunicato che l'operatore classificatosi secondo alla procedura di gara risulta essere la ditta Sapidata S.p.A.;
- che con Pec del 24/12/2024 (p.g. n° 905700 del 24/12/2024 agli atti del Settore) si è verificata la disponibilità della ditta Sapidata S.p.a. a garantire il servizio oggetto della gara alle medesimo

condizioni previste e indicate in Convenzione e nel Capitolato Tecnico e ai medesimi prezzi offerti dall'aggiudicatario.

Ritenuto

- che l'applicazione dell'articolo 36 della Convenzione permette all'Amministrazione di affidare il servizio, alle medesime condizioni previste e indicate in Convenzione e nel Capitolato Tecnico e ai medesimi prezzi offerti dall'aggiudicatario, all'operatore economico che ha partecipato alla stessa gara posizionandosi nella graduatoria immediatamente dopo l'aggiudicatario;
- che è necessario ed urgente mantenere una continuità nella gestione delle sanzioni amministrativa e una puntuale notificazione dei verbali di accertamento anche in considerazione della necessità di evitare danni erariali dovuti alla prescrizione dei termini di legge per la notificazione;
- che è verosimile che la ditta Sapidata S.p.a. sia la migliore soluzione in termini di rapporto qualità/prezzo tenuto conto anche del fatto che la ditta ha già prestato tale servizio per la Polizia Locale con efficienza e in maniera puntuale e professionale;

Considerato

- che l'Area Sicurezza Urbana Integrata intende pertanto affidare alla ditta Sapidata Spa (cod. fornit. 104152) il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali per il periodo di 30 mesi dalla sottoscrizione del contratto per l'importo complessivo di euro 4.474.000,00 (o.f.i.), con la seguente imputazione contabile:
 - sul Bilancio 2025 euro 1.765.600,00 (o.f.i.)
 - sul Bilancio 2026 euro 1.805.600,00 (o.f.i.)
 - sul Bilancio 2027 euro 902.800,00 (o.f.i.)
- che subordinatamente all'esecutività del presente atto si procederà all'emissione dell'ordinativo sulla base delle condizioni economiche e tecnico-qualitative contenute nella convenzione nel quale vengono definite e dettagliate le prestazioni richieste e le modalità di erogazioni ed i prezzi del servizio;
- che la verifica in ordine alla posizione contributiva (DURC) dell'operatore economico in esame verrà inoltre effettuata per il tramite degli istituti nazionali preposti, INPS e INAIL, al momento della liquidazione delle spettanze dovute;
- che la spesa per il servizio è inserita nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il triennio 2025-2027 dell'amministrazione Comune di Bologna" contenuto nel Documento Unico di Programmazione approvato con la deliberazione consiliare sopra richiamata e succ. integrazioni e/o modifiche, alla riga corrispondente al codice **CUI: S01232710374202500004**; che prevede una durata del contratto inferiore a quella prevista nel programma triennale 2024-2026;
- che il RUP per il procedimento di affidamento in oggetto è il dott. Romano Mignani;
- che la gestione del servizio in oggetto è in capo al dott. Carlo Ricci Garotti il quale, pertanto, deve essere nominato DEC per l'affidamento in oggetto.

Rilevato

- che ai sensi del Regolamento per la disciplina del fondo incentivante le funzioni tecniche (p.g. n° 849016/2023) occorre provvedere alla nomina del "Gruppo di lavoro" al fine di definire le attività da svolgere e la ripartizione del fondo incentivo;
- che la professionalità, l'esperienza e la specializzazione richieste per il corretto svolgimento delle funzioni tecniche relative alla gara in oggetto possono essere assicurate da personale dell'Ufficio Economia e Acquisti (U.I. Comando) e dell'Ufficio Violazioni Amministrative (U.I. Procedure Amministrative -Edilizia), i quali da funzionigramma del Corpo di Polizia Locale, come modificato con Determina P.G. n° 203610/2024, svolgono le seguenti funzioni:

Ufficio Economia e Acquisti

cura il controllo di gestione e la pianificazione economica
valuta, elabora, verifica e predispone tutti gli atti economici di competenza dell'Area;
cura le procedure e gli adempimenti in materia di contratti pubblici afferenti all'Area;

Ufficio Violazioni Amministrative

gestisce il processo delle violazioni al Codice della Strada, dalla fase di accertamento fino alla riscossione coattiva, attivata per le sanzioni non pagate;

- che di concerto con i Responsabili dell'U.I. di appartenenza di ciascuno dei suddetti Uffici, nel rispetto delle specifiche competenze professionali e dei criteri della rotazione e del tendenziale coinvolgimento di tutto il personale disponibile, sono stati individuati i nominativi e i ruoli del personale dei suddetti uffici che concorre a formare il gruppo di lavoro e le percentuali di impiego;
- che ciascun dipendente individuato sarà preventivamente informato della nomina e dei tempi assegnati per l'esecuzione delle prestazioni affidate.
- che l'importo stimato per il fondo incentivante le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 (relativamente alle attività di R.U.P, direzione dell'esecuzione e verifica di conformità) è pari ad euro 14.640,49 di cui:
 - per l'anno 2025 euro 5.654,27 (importo lordo)
 - per l'anno 2026 euro 4.038,76 (importo lordo)
 - per l'anno 2027 euro 4.947,46 (importo lordo)
- che non si procede, nel rispetto delle indicazioni fornite dall'Area Risorse Finanziarie alla costituzione dell'impegno di spesa per il fondo innovazione;

Inteso, dunque, definire il gruppo di lavoro, ai fine del riconoscimento del compenso incentivante per le funzioni tecniche come indicato nell'allegato alla presente determinazione nella sezione in atti.

Ritenuto, pertanto, necessario affidare il servizio di "Gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del Codice della Strada, leggi e regolamenti comunali" per l'importo complessivo di euro 4.474.000,00 (oneri fiscali inclusi - iva al 22%) per il periodo da gennaio 2025 (data emissione ordinativo) per 30 mesi;

Dato atto

- che in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L.13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.), si dà atto che i pagamenti avverranno sul conto corrente dedicato;
- che è stato acquisito il CIG derivato per l'affidamento in oggetto, tramite piattaforma Anac: CIG n. B4FF20E10A;
- che il parere di regolarità tecnica favorevole, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i., è compreso nella sottoscrizione della presente determinazione da parte del responsabile;
- che la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile del servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- che l'impegno di spesa è compatibile con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs.267/2000;

Visti: - Il D.lgs 267/2000 s.m.i. - Il D.lgs 118/2011 ed i relativi allegati, ivi compresi i principi contabili; - Lo Statuto artt. 44 e 64; - Il Regolamento di Contabilità; - Il D.lgs 33/2013 s.m.i. relativo alla pubblicazione;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente riportati, di:

1. affidare per 30 mesi, a partire dal mese di gennaio 2025, il servizio di "Gestione delle sanzioni

amministrative relative alle violazioni alle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali" alla ditta Sapidata Spa (Cod.Forn.104152), per un importo complessivo netto di euro 3.667.213,11 pari ad un importo complessivo di euro 4.474.000,00 (con Iva al 22%);

2. impegnare per il suddetto servizio la spesa complessiva di euro 4.474.000,00 con imputazione al Bilancio come indicato in tabella;
3. stabilire che il Responsabile del procedimento è Il Dott. Romano Mignani;
4. nominare per l'esecuzione del contratto in oggetto quale Direttore dell'esecuzione del contratto in oggetto il Dott. Ricci Garotti Responsabile dell'Unità Intermedia Procedure amministrative - Edilizia dell'Area Sicurezza Urbana Integrata - Corpo di Polizia Locale;
5. individuare e nominare il gruppo di lavoro come in allegato "in atti" e di darne comunicazione agli interessati;
6. accantonare e impegnare per la disciplina del fondo incentivante le funzioni tecniche (80% del totale fondo), di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, la somma di euro 14.640,49 (cod.forn.119865) destinato al personale, come indicato in tabella;
7. procedere, subordinatamente all'esecutività del presente atto, all'emissione dell'ordinativo per l'importo netto di euro 3.667.213,11;
8. dare atto che, in applicazione all'art.3 del Regolamento per la disciplina del Fondo incentivante le funzioni tecniche, approvato con Delibera di Giunta NUOVO REGOLAMENTO il gruppo di lavoro potrà essere modificato con motivazione in qualsiasi momento mediante analogo atto di costituzione dandone comunicazione agli interessati.

IMPEGNO/PRENOTAZIONE								
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato		
01		03		01		103		
CDR		Descrizione CDR				TF		
041		Polizia Locale				10		
Capitolo		Descrizione capitolo				Cod. vincolo		
U16700-000		SPESE DI NOTIFICAZIONE INERENTI LE VIOLAZIONI IN MATERIA DI CIRCOLAZIONE STRADALE				0		
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2025	1.765.600,00	0325002322	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000104152	SAPIDATA S.P.A.	
2025	5.654,27	0325002323	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000119865	TESORIERE COMUNALE REG.INCENTIVI	
2026	1.805.600,00	0326000766	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000104152	SAPIDATA S.P.A.	
2026	4.038,76	0326000767	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000119865	TESORIERE COMUNALE REG.INCENTIVI	
2027	902.800,00	0327000159	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000104152	SAPIDATA S.P.A.	
2027	4.947,46	0327000160	U.1.03.02.16.002	Spese postali	I	0000119865	TESORIERE COMUNALE REG.INCENTIVI	

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -