



Comune di Bologna

## *Piani e Progetti Urbanistici*

Proposta N.: **DC/PRO/2020/3**

**OGGETTO: ADEGUAMENTO DI CARATTERE MERAMENTE RICOGNITIVO DELLA TAVOLA DEI VINCOLI E DELLA SCHEDA DEI VINCOLI ALLA DOCUMENTAZIONE URBANISTICA APPROVATA DALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E RECEPIMENTO DI AGGIORNAMENTI NORMATIVI, OLTRE A MERE PRECISAZIONI E CORREZIONI DI CARATTERE MATERIALE, AI SENSI DELL'ART. 37 DELLA L.R. N. 24/2017**

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

### **IL CONSIGLIO**

#### **PREMESSO CHE**

l'art. 37 della L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio", analogamente a quanto precedentemente disposto dall'articolo 19 della L.R. n. 20/2000 come modificato dall'art. 51 della L.R. 15/2013, ha previsto che i Comuni si dotino di un apposito strumento conoscitivo denominato "Tavola dei Vincoli", nel quale sono rappresentati tutti i vincoli e le prescrizioni che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti, oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani generali o settoriali, ovvero dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela;

la Tavola dei Vincoli è corredata dall'elaborato denominato "Scheda dei Vincoli" che riporta, per ciascun vincolo o prescrizione, l'indicazione sintetica del suo contenuto e dell'atto da cui deriva;

il Comune di Bologna aveva già in precedenza approvato uno strumento che costituiva la base conoscitiva dei vincoli e delle condizioni alle trasformazioni del suolo derivanti da provvedimenti legislativi e pianificatori sovraordinati o da obiettivi di tutela propri della pianificazione comunale, la "Carta Unica del Territorio" – ai sensi dell'articolo 19 della L.R. 20/2000 - approvata nel luglio 2008 contestualmente al Piano Strutturale Comunale, adottato con delibera di Consiglio P.G. n. 135557/2007 del 16/07/2007 e approvato con delibera di Consiglio P.G. n. 148289/2008 del 14/07/2008;

successivamente, sulla base delle disposizioni introdotte dal citato articolo 51 della L.R. 15/2013, incidenti sul testo del previgente art. 19 della L.R. n. 20/2000, il Comune, con deliberazione consiliare P.G. n. 78255/2015 del 13/04/2015, ha provveduto ad adeguare il proprio strumento conoscitivo dei vincoli e delle tutele gravanti sul territorio mediante l'approvazione dell'attuale Tavola dei Vincoli, in cui sono stati recepiti i contenuti dell' *"Atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata"*, approvato con D.G.R. n. 994/2014 in data 07/07/2014, finalizzato ad assicurare la piena conoscibilità e tutelare, di conseguenza, la certezza delle posizioni giuridiche, effettuando una prima ricognizione delle disposizioni incidenti sugli usi e le trasformazioni del territorio e sull'attività edilizia che trovano uniforme e diretta applicazione nel territorio della Regione Emilia-Romagna;

## **PRESO ATTO CHE**

posteriormente alla suddetta deliberazione consiliare sono state approvate alcune varianti cartografiche, nell'ambito dei seguenti procedimenti relativi ad opere pubbliche:

- Procedimento unico semplificato per l'approvazione del progetto definitivo dell'infrastruttura per l'innovazione, la ricerca e il trasferimento tecnologico, denominato Tecnopolo, attraverso il recupero e la riqualificazione funzionale del compendio immobiliare dell'ex Manifattura Tabacchi di Bologna comportante localizzazione con effetto di POC ai sensi dell'art. 36 octies della L.R. 20/2000 e adeguamento della Tavola dei Vincoli (deliberazione di Consiglio comunale P.G. n. 376812/2015 del 14/12/2015 - D.G.R. n. 2150 del 21 dicembre 2015);
- Realizzazione della nuova interconnessione stradale denominata "nuova Roveretolo". Procedimento unico semplificato di cui all'articolo 36 octies della L.R. 20/2000 per l'approvazione del progetto definitivo, apposizione di vincolo preordinato all'esproprio con valore di POC puntuale, relativo adeguamento della Tavola dei Vincoli nonché dichiarazione di pubblica utilità dell'opera (deliberazione di Consiglio comunale P.G. n. 323924/2016 del 17 ottobre 2016);
- Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) relativa al Progetto della Lungosavena lotto 3 – Intervento di completamento della rete viaria di adduzione nell'ambito del Potenziamento del sistema Autostradale-Tangenziale del nodo di Bologna (D.G.R. n. 1074 del 9 luglio 2019 – deliberazione di Consiglio comunale P.G. n. 301471/2018 del 30 luglio 2018);
- Intervento per il disinquinamento del torrente Aposa. Apposizione di vincolo preordinato all'esproprio (servitù) e adeguamento della Tavola dei Vincoli nell'ambito del procedimento di cui all'art. 158 bis del D. Lgs. 152/2006 (deliberazione di Consiglio comunale P.G. n. 28126/2018 del 19 febbraio 2018); con deliberazione di Consiglio comunale P.G. n. 26306/2018 del 24 gennaio 2018 è stato inoltre approvato l'aggiornamento e rettifica della delimitazione del centro abitato per l'inserimento di una porzione di territorio situata in corrispondenza di via degli Stradelli Guelfi ai sensi del Decreto Legislativo 30 aprile 1992 - Nuovo Codice della Strada.

## **VALUTATO CHE**

lo scopo della Tavola dei Vincoli, che ex art. 37 L.R. 24/2017 costituisce, a pena di illegittimità, elaborato costitutivo degli strumenti di pianificazione urbanistica e delle relative varianti, è quello di favorire la conoscibilità e il coordinamento delle prescrizioni conformative del territorio e dei vincoli morfologici, paesaggistici, ambientali, storico-culturali e infrastrutturali che gravano sul territorio e di semplificare la presentazione e il controllo dei titoli edilizi e ogni altra attività di verifica di conformità degli interventi di trasformazione;

è intenzione del Comune mettere a disposizione di cittadini e professionisti le informazioni aggiornate su vincoli e prescrizioni che incidono sulle possibilità di trasformazione del territorio derivanti dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti;

## **RILEVATO CHE**

il Comune di Bologna, sulla base delle indicazioni della L.R. 24/2017 e della deliberazione della Giunta comunale P.G. n. 254732/2018 del 19 giugno 2018, ha avviato il processo di elaborazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG), del quale è prossimo l'avvio dell'iter di approvazione; sussiste la necessità, nelle more dell'adozione del PUG, di adeguare la Tavola dei Vincoli e la Scheda dei Vincoli al fine di implementare elementi conosciuti dopo l'approvazione e le modifiche, nel frattempo intervenute, derivanti da leggi e piani sovraordinati, generali e settoriali, nonché da atti amministrativi di apposizione di vincoli, che sono già messi a disposizione dei cittadini per le verifiche di conformità ma non in maniera organica e strutturata;

## **DATO ATTO PERTANTO CHE**

mediante la presente deliberazione che ha natura meramente ricognitiva, in base al disposto dell'art. 37 della L.R. 24/2017, si intende provvedere all'ulteriore adeguamento organico della Tavola dei Vincoli e della Scheda dei Vincoli, recependo anche aggiornamenti derivanti da disposizioni già cogenti - ovvero riferibili a disposizioni "autoapplicative", che non necessitino cioè, per la loro attuazione, di una disciplina di dettaglio stabilita dalle amministrazioni locali ovvero caratterizzate da un contenuto prescrittivo puntuale che non necessita, per la sua piena efficacia, di ulteriori provvedimenti attuativi - oltre a mere precisazioni e correzioni di errori materiali nelle schede di vincolo; è stato all'uopo svolto un ampio lavoro di ricognizione e sistematizzazione dei vincoli e delle tutele da parte del Settore Piani e Progetti Urbanistici con la collaborazione dei Settori interessati;

all'esito della predetta attività, ferme le varianti cartografiche già adottate nell'ambito di specifici procedimenti e riepilogate nell'allegata Relazione Illustrativa, si è proceduto come segue:  
quanto al Piano di Rischio Aeroportuale di cui all'art. 707, comma 5 del Codice della Navigazione adottato in data 20 novembre 2017 con delibera O.d.G. n. 425, che ha comportato il contestuale adeguamento della Tavola dei Vincoli e relative schede, si provvede a riportare nelle schede di vincolo il testo normativo adottato e in regime di salvaguardia;

sono stati aggiornati i riferimenti normativi delle schede di vincolo alla *“Ricognizione delle disposizioni incidenti sugli usi e le trasformazioni del territorio e sull'attività edilizia che trovano uniforme applicazione nel territorio della Regione Emilia-Romagna”* di cui all'Allegato III dell'Atto regionale di coordinamento tecnico per la semplificazione e l'uniformazione in materia edilizia ai sensi degli articoli 2-bis e 12 della L.R. 15/2013, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 922 del 28 giugno 2017; si recepiscono, inoltre, nella serie Risorse idriche e assetto idrogeologico, i contenuti dei seguenti piani sovraordinati approvati dalla Regione Emilia Romagna:

- Variante al Piano Stralcio del Bacino del Torrente Samoggia denominata V2 - Modifica, ex art. 24 comma 2, delle aree di Intervento del Torrente Lavino Ai/2a e Ai/2b nei Comuni di Bologna, Anzola dell'Emilia e Calderara di Reno - per l'adeguamento delle perimetrazioni a seguito dell'avvenuta realizzazione di un intervento programmato dal Piano Stralcio;
- Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico (PSAI) - V6. Modifica in ampliamento di aree ad alta probabilità di inondazione (ex art. 16) e di fasce di pertinenza fluviale (ex art. 18) relative al fiume Reno e relative misure di salvaguardia;

si è ritenuto altresì opportuno procedere con ulteriori aggiornamenti della Tavola dei Vincoli, puntualmente descritti nella Relazione Illustrativa allegata quale parte integrante, con riferimento alle serie di tavole: Elementi naturali e paesaggistici, Infrastrutture, Suolo e servitù, Elettromagnetismo;

#### ESAMINATI

gli elaborati predisposti dal Settore Piani e Progetti Urbanistici, che di seguito si indicano:

- Schede dei Vincoli - testo coordinato con modifiche;
- Schede dei Vincoli - testo consolidato;
- Tavola dei Vincoli - serie e fogli interessati da modifiche;

nonché la Relazione Illustrativa sui contenuti e le modalità di attuazione del recepimento di leggi, piani sovraordinati ed atti sopravvenuti, che si allega al presente atto quale parte integrante;

#### RITENUTO QUINDI

di provvedere all'adeguamento della Tavola dei Vincoli e delle Schede dei vincoli come sopra descritto, dando atto che si tratta di adeguamento di carattere meramente ricognitivo della documentazione urbanistica adottata dall'Amministrazione comunale e di recepimento di aggiornamenti derivanti da disposizioni già cogenti - ovvero riferibili a disposizioni “autoapplicative”, che non necessitano cioè, per la loro attuazione, di una disciplina di dettaglio stabilita dalle amministrazioni locali ovvero caratterizzate da un contenuto prescrittivo puntuale che non necessita, per la sua piena efficacia, di ulteriori provvedimenti attuativi - oltre a mere precisazioni e correzioni di errori materiali nelle schede di vincolo, non potendo avere alcuna portata innovativa rispetto alle scelte urbanistiche degli strumenti vigenti; che, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs 33/2013, la presente deliberazione è pubblicata sul sito web istituzionale del Comune di Bologna all'indirizzo [www.comune.bologna.it](http://www.comune.bologna.it) nella sezione Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del Territorio;

#### RICHIAMATE

la legge regionale n. 15/2013;  
la legge regionale n. 24/2017;  
la Delibera di Giunta Regionale n. 922 del 28 giugno 2017;

DATO atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Piani e Progetti Urbanistici e della dichiarazione del Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie che il parere in ordine alla regolarità contabile non è dovuto;

Su proposta del Settore Piani e Progetti Urbanistici, congiuntamente con il Dipartimento Urbanistica, Casa e Ambiente;

Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

#### DELIBERA

1. DI APPROVARE la Relazione Illustrativa della Tavola dei Vincoli in allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI APPROVARE la Tavola dei Vincoli e le Schede dei Vincoli di cui al comma 1 dell'art. 37 della L.R. n.24/2017, il cui testo viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. DI DARE ATTO che la documentazione di cui sopra è meramente ricognitiva della documentazione urbanistica già approvata dall'Amministrazione comunale e di recepimento di aggiornamenti normativi, oltre a mere precisazioni e correzioni di errori materiali nelle schede di vincolo, non potendo avere alcuna portata innovativa rispetto alle scelte urbanistiche degli strumenti vigenti;
4. DI DARE ATTO che il Direttore del Settore Piani e Progetti Urbanistici provvederà all'aggiornamento del sito web del Comune al fine di consentire la consultazione in modalità dinamica della Tavola dei Vincoli e relative Schede dei Vincoli.

Il Vice Presidente del Consiglio  
Marco Piazza

Il Vice Segretario Generale Vicario  
Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -