

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano



Comune di Bologna

AREA RISORSE FINANZIARIE – U.I. ENTRATE

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI 31 IMPIANTI PUBBLICITARI COMUNALI DI ARREDO URBANO**

**Durata di sei anni con opzione di eventuale rinnovo per un periodo di ulteriori tre anni.**

**Cig 9140165EC1 Cup.F38C22000020007**

**ALLEGATO B - MATRICE DEI RISCHI**

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

**INDICE**

1. OGGETTO DI CONCESSIONE E MATRICE DEI RISCHI .....3

2. MATRICE DEI RISCHI.....4

## **1. OGGETTO DI CONCESSIONE E MATRICE DEI RISCHI**

In riferimento al Progetto di servizio, l'Amministrazione comunale intende affidare, per un periodo di sei anni, in concessione a titolo oneroso alcuni impianti di proprietà comunale (n.31) delle dimensioni di 306 cm di base X 223 cm di altezza ubicati nel territorio del Comune di Bologna prevedendo altresì l'opzione del rinnovo per un periodo di ulteriori 3 (tre) anni secondo le condizioni indicate nel capitolato e previo accertamento delle ragioni di convenienza e pubblico interesse.

Le caratteristiche del contratto rispecchiano quelle della concessione ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera vv) e art. 165 del D.Lgs 50/2016, prevedendo in capo al Concessionario l'assunzione del rischio operativo derivante dalla gestione del servizio così come previsto dall'art. 3 comma 1 lettera zz) del D.Lgs 50/2016.

La matrice dei rischi, così come previsto dalle linee guida ANAC n. 9, è utilizzata come elemento di valutazione per gli operatori economici permettendo di identificare, misurare e quantificare rischi connessi all'esecuzione della concessione. La matrice dei rischi individua altresì i soggetti sui quali ricade il rischio e l'articolo del contratto nel quale è previsto il trattamento del rischio stesso.

La matrice dei rischi è stata predisposta procedendo come di seguito descritto:

- 1) identificazione diverse tipologie di rischio possibili;
- 2) individuazione del soggetto su cui è contrattualmente allocato il rischio;
- 3) individuazione dell'articolo del contratto nel quale è previsto il trattamento del rischio.

La Matrice è utilizzata anche nella fase di esecuzione della Concessione per accertare che, in tutti i casi in cui le Parti concordino una variazione o la revisione del PEF, le modifiche apportate non alterino l'allocazione dei rischi così come definita nei documenti contrattuali.

Per rischio condiviso si intende che il rischio è trasferito in egual misura tra Amministrazione Comunale e Concessionario.

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

**2. MATRICE DEI RISCHI**

		<b>RISCHIO CONNESSO ALLA DOMANDA</b>				
<b>Tipo di rischio /eventi</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Effetti Strumenti per la mitigazione del rischio</b>	<b>Allocazione del rischio</b>			<b>Principali riferimenti del capitolato</b>
			<b>Amministrazione comunale</b>	<b>Concessionario</b>	<b>Rischio condiviso</b>	
Rischio della domanda di mercato	Rischio della domanda derivante da una contrazione generale del mercato	Diminuzione dei ricavi		X		Art. A.4 e Art. A.5
Rischio della domanda specifica	Rischio della domanda per quella tipologia di strumento per veicolare la pubblicità e scelta di altro operatore economico	Diminuzione dei ricavi		X		Art. A.4 e Art. A.5

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

		ALTRI RISCHI				
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
Rischio d'insolvenza	Rischio di insolvenza dei clienti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti ed il pagamento del canone da esposizione pubblicitaria pagata anticipatamente dal concessionario	Diminuzione dei ricavi		X		Art. A.5 Art. A8
Rischio operativo	Rischio di errata valutazione delle entrate, valutazioni tecniche e organizzazione e dei costi compreso l'eventuale incremento del costo del personale	Diminuzione dei ricavi		X		Art. A.4, Art.A.5
	Rischio economico tout court (art. 3 comma 1 lett. zz del D.lgs 50/2016)	Diminuzione dei flussi di cassa		X		Art.A.5 Il contratto è impostato per trasferire il rischio economico in capo al concessionario e non si prevedono forme di garanzie da parte dell'Amministrazione Comunale
	Rischio risarcimento danni cagionati a terzi	Aumento di costi mitigato con stipula come da contratto di idonee coperture assicurative		X		Art.A.10; Art.B.2. Art. C.1.2
	Rischio di inadempimenti contrattuali da parte di fornitori e subappaltatori	Aumento di eventuali penali nell'esecuzione del contratto e quindi maggiori costi da sostenere		X		Art. A. 11

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

		ALTRI RISCHI				
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
Rischio di manutenzione ordinaria	Rischio che la manutenzione degli impianti installati non sia adeguata	Aumento dei costi di manutenzione ordinaria		X		Art. B.2., B.4, Art. A.5 Art. C.1
Rischio di disponibilità	Rischio di manutenzione straordinaria	Aumento dei costi – da mitigare con un’analisi puntuale dello stato degli impianti e della struttura e rispetto disposizioni del Codice della strada e normative di settore		X		Art. B.2, B.3, Art. A.5. Art. C.1
	Rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura da mettere a disposizione	Riduzione dei ricavi da mitigare con un’analisi puntuale dello stato degli impianti e della struttura e dell’avvenuta manutenzione degli impianti fatto salvo i casi di forza maggiore		X		Art. B.2, B.3, Art. A.5. Art. C.1
Rischio normativo-regolamentare	Rischio che modifiche normative non prevedibili-determinino un aumento dei costi per la gestione degli impianti di erogazione del servizio oggetto della concessione	Aumento dei costi di realizzazione delle materie prime o di erogazione dei servizi,		X		Art.. A.5 Art.8
Rischio di variazione richieste dall’Amministrazione nella modalità di erogazione dei servizi	Rischio che l’Amministrazione comunale richieda variazioni , quali trasferimento degli impianti in altri spazi o un cambio di orientamento e che comportano un aggravio economico per il Concessionario	Aumento dei costi		X		Art.. A.5, Art. B.3
Rischio di approvvigionamento e/o incremento dei costi dei fattori produttivi e di loro inadeguatezza	Rischio di reperimento o di inadeguatezza dei fattori produttivi o che i loro costi siano significativamente maggiori di quelli preventivati	Ritardi e/o aumenti dei costi		X		Art.. A.5

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

		ALTRI RISCHI				
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
Rischio finanziario (aumento tassi di interesse)	Rischio di aumento dei tassi di interesse rispetto alle previsioni economiche finanziarie iniziali	Maggiori costi o impossibilità di proseguire nell'operazione		X		Art.. A.5
Rischio finanziario (indisponibilità delle coperture finanziarie)	Rischio che il capitale proprio o i finanziamenti non siano disponibili	Maggiori costi o impossibilità di proseguire nell'operazione		X		Art.. A.5
Rischio cambiamento delle normative fiscali	Rischio che la gestione del servizio sia soggetto ad un diverso trattamento fiscale	Variazione degli oneri tributari		X		Art.. A.5 Art. A.8
Rischio di fallimento del concessionario	Rischio che il Concessionario fallisca o non sia adeguato alla gestione della concessione	Impossibilità a proseguire con la concessione		X		Art.. A.5, Art.. A.18
Rischio di forza maggiore	Rischio che eventi imprevedibili ed incontrollabili sono tali da rendere oggettivamente impossibile o eccessivamente oneroso in tutto la mancanza di utilizzo degli impianti	Aumento di costi / impossibilità di usufruire dei beni			X	Art.. A.5, Art.. A.6
Rischio di forza maggiore	Rischio che eventi imprevedibili ed incontrollabili sono tali da rendere oggettivamente impossibile o eccessivamente oneroso in parte l'utilizzo degli impianti	Aumento di costi / impossibilità di usufruire dei beni		X		Art.. A.5, Art.. A.6
Rischio di interferenza	Rischio che gli spazi oggetto di concessione siano interessati da lavori di varia natura (acqua, gas, realizzazione di cavi fibra-ottica, realizzazione di poste ciclabili,	Aumento di costi / impossibilità di usufruire dei beni		X		Art.. A.5, Art.. B.3 Art. B.2.1. lettera c) Art C.1

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

		ALTRI RISCHI				
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
	tranvie, ecc..)					



Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

RISCHIO CONNESSO ALL'INSTALLAZIONE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI						
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
Rischio amministrativo	Rischio connesso al notevole ritardo o al diniego nel rilascio le autorizzazioni per gli investimenti da effettuare da parte dei soggetti pubblici	Ritardo nella realizzazione degli investimenti con slittamento in termini di giorni		X		Art. A.5, Art. C.1
Rischio di costruzione	Ritardo connesso al ritardo nei tempi di realizzazione degli investimenti, al mancato rispetto standard alle prescrizioni tecniche del capitolato, all'aumento dei costi , a inconvenienti di tipo tecnico in fase di realizzazione	Ritardo nei ricavi per mancato sfruttamento degli spazi pubblicitari e aumento di costi di investimento e per adeguamento del progetto alle prescrizioni tecniche		X		Art. A.5, Art. C.1
Rischio di obsolescenza tecnologica	Rischio che una rapida obsolescenza delle tecnologie non consenta di raggiungere gli stessi livelli di prestazione	Aumento dei costi di investimento e riduzione dei ricavi.		X		Art. A.5, Art. C.1

Allegato B- Matrice dei rischi

Procedura aperta per la concessione di 31 impianti pubblicitari comunali di arredo urbano

RISCHIO CONNESSO ALL'INSTALLAZIONE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI						
Tipo di rischio /eventi	Descrizione	Effetti	Allocazione del rischio			Principali riferimenti del capitolato
			Amministrazione comunale	Concessionario	Rischio condiviso	
	che si otterrebbero utilizzando nuove tecnologie già disponibili					
Rischio normativo-regolamentare	Rischio che modifiche normative non prevedibili determinino un aumento dei costi di progettazione o realizzazione degli investimenti	Aumento dei costi di realizzazione degli investimenti delle materie prime, ritardi nella realizzazione degli investimenti		X		Art.. A.5, A.7, A.8, B.3