

Proposta N.: **DG/PRO/2022/346**

OGGETTO: PNRR – MISSIONE 5 COMPONENTE 2.3 INVESTIMENTO 3.1 “SPORT E INCLUSIONE SOCIALE”. PRESA D’ATTO DEI CONTENUTI DEI DOCUMENTI DI INDIRIZZI ALLA PROGETTAZIONE RELATIVI AGLI INTERVENTI DEL COMUNE DI BOLOGNA SU IMPIANTI SPORTIVI OGGETTO DI FINANZIAMENTO. INDIRIZZI PER IL PERCORSO AMMINISTRATIVO E APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA CENTRALE DI COMMITTENZA SPORT E SALUTE SPA.



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

Finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU
Missione 5 Componente 2.3 Investimento 3.1 “Sport e Inclusione Sociale”

LA GIUNTA

Premesso che:

in data 24/12/2021 con Delibera di Consiglio P.G. n. 579986/2021 è stato approvato il DUP per le annualità 2022-2024 che sottolinea l'attenzione dell'Amministrazione comunale per lo sport precisando che si tratta di un fenomeno che non riguarda solo la sfera del tempo libero e dell'intrattenimento, ma rappresenta anche e soprattutto un fattore importante di inclusione sociale e territoriale;

l'inclusione è ormai da tempo uno degli obiettivi cardine dell'attività amministrativa del Comune e, per tale ragione, nel prossimo triennio l'Amministrazione è impegnata a riqualificare gli spazi sportivi, sia con riferimento all'impiantistica sportiva di base, sia agli spazi di attività a libera fruizione.

Richiamati:

il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);

il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;

il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;

il Regolamento (UE) 2021/2412 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici" (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei";

il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;

il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";

il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";

il decreto MEF 6 agosto 2021, "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione";

il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";

il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n.178;

le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn.31, 32, 33 del 2021; 4 e 6 del 2022 e ss.mm.ii.

Richiamati inoltre:

l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR, intendendosi ai sensi dell'articolo 2 del Regolamento (UE) 2021/241, per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:

per target (obiettivi) i risultati quantitativi,

per milestone (traguardi) i risultati qualitativi.

Dato atto che:

il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art.3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;

il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;

le 6 missioni sono rispettivamente:

- Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
- Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
- Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
- Missione 4: istruzione e ricerca;
- Missione 5: inclusione e coesione;
- Missione 6: salute.

nell'ambito della Missione 5, si colloca la Componente 2.3, in cui trova spazio l'Investimento 3.1, il cui obiettivo è quello di migliorare le strutture sportive e i parchi cittadini, promuovendo sostenibilità e innovazione, per favorire la socializzazione e l'inclusione di valori fondanti dello sport. Il codice unico di progetto (CUP) degli interventi sono i seguenti:

- c.i. 6735 Centro sportivo Bonori: realizzazione di nuova palestra previa demolizione dell'edificio ad uso bocciofila esistente, sito in via Romita, n. 2/7 - cup: F35B22000050001
- c.i.. 6736 Riqualficazione e rigenerazione della cittadella dello sport Gianni Falchi - cup: F34J22000190001
- c.i. 6737 Riqualficazione centro sportivo Lucchini - Antistadio, sito in Via Andrea Costa, n. 167/2 - cup: F35B22000060001

Rilevato che:

in data 23/03/2022 è stato approvato l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per il finanziamento di progetti relativi ai Cluster 1 e 2 (Interventi nell'ambito del PNRR, Missione 5 Componente 2.3 Investimento 3.1 "Sport e Inclusione Sociale" – Cluster 1 e 2) ed in particolare:

- Cluster 1 CUP J55E22000170006: Realizzazione di nuovi impianti: interventi finalizzati a favorire il recupero di aree urbane attraverso la realizzazione di nuovi impianti sportivi, di cittadelle dello sport, di impianti polivalenti indoor e di impianti natatori da parte di Capoluoghi di Regione e Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con

popolazione residente superiore a 50.000 abitanti, con una dotazione finanziaria di Euro 350.000.000,00;

- Cluster 2 CUP J53I22000120006: Rigenerazione impianti esistenti: interventi finalizzati all'efficientamento delle strutture esistenti da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti, con una dotazione finanziaria di Euro 188.000.000,00;

in data 23/03/2022 è stato approvato l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per il finanziamento di progetti relativi al Cluster 3 CUP J55B22000200006 (Interventi nell'ambito del PNRR, Missione 5 Componente 2.3 Investimento 3.1 “Sport e Inclusione Sociale” – Cluster 3): Interventi di realizzazione di nuovi impianti o di rigenerazione di impianti esistenti di interesse delle Federazioni sportive: interventi di particolare interesse sportivo o agonistico da parte dei Comuni, con una dotazione finanziaria di Euro 162.000.000,00.

Considerato che:

in data 22/04/2022 con Pec P.G. n. 191465/2022 è stata inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo sport la domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse nell'ambito delle risorse stanziati dal PNRR, Missione 5 Componente C 2.3 Investimento 3.1 “Sport e inclusione sociale” – CLUSTER 1 e 2, richiedendo il finanziamento per:

- Centro sportivo “Bonori”: realizzazione di nuova palestra previa demolizione dell'edificio ad uso bocciofila esistente, per l'ammontare di €. 5.500.000,00;
- Riqualificazione cittadella dello sport “Gianni Falchi”, per l'ammontare di €. 1.000.000,00;

in data 22/04/2022 con Pec P.G. n. 191418/2022 è stata inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo sport la domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse nell'ambito delle risorse stanziati dal PNRR, Missione 5 componente C 2.3 Investimento 3.1 “Sport e inclusione sociale” – CLUSTER 3, richiedendo il finanziamento per l'intervento di “Riqualificazione del centro sportivo Lucchini - Antistadio”, per l'ammontare di €. 4.000.000,00;

i tre interventi suddetti sono stati inseriti nel terzo adeguamento della programmazione triennale dei lavori pubblici 2022-2024 approvato con deliberazione di Consiglio DC/PRO/2022/68, P.G. n 451443/2022, Rep. n DC/2022/68 e successivamente aumentati nell'importo con il quarto adeguamento del Programma triennale dei Lavori Pubblici 2022-2024 approvato con deliberazione di Consiglio DC/PRO/2022/91, P.G. n 679769/2022, Rep. n DC/2022/82;

con Decreto del Consiglio dei Ministri dell'08/07/2022 sono stati ammessi al finanziamento i 3 progetti per cui il Comune di Bologna ha richiesto il contributo del PNRR Missione 5 Componente C 2.3 Investimento 3.1 “Sport e inclusione sociale” - relativi a Centro Sportivo Bonori, cittadella dello sport Gianni Falchi e Centro Sportivo Lucchini - Antistadio;

in data 29/07/2022 con Pec P.G. n. 463166/2022 e P.G. n. 463059/2022 sono stati inviati gli accordi di concessione di finanziamento tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo sport e il Comune di Bologna con riferimento ai Cluster 1, 2 e 3, con cui l'Amministrazione comunale ha assunto una serie di impegni circa i modi e i tempi di realizzazione del progetto;

in data 12/08/2022 con Decreto n. 2 di ammissione al finanziamento, sono stati registrati gli accordi di concessione relativi ai Cluster 1, 2 e 3 inviati dal Comune di Bologna;

come da quadri economici presentati nella fase di manifestazione di interesse, l'Amministrazione prevede un'implementazione del 10% degli importi complessivi, per ogni singolo intervento, integrando quindi gli interventi con proprie risorse;

Dato atto che gli interventi, il costo complessivo, e la relativa copertura, sono riassunti nella seguente

tabella:

| N. | Oggetto | Costo complessivo | Quota finanziamento altri Enti | Quota finanziamento Comune |
|----|--|-------------------|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | Centro sportivo “Bonori” | 6.050.000,00 | 5.500.000,00 | 550.000,00 |
| 2 | Cittadella dello sport “Gianni Falchi” | 1.100.000,00 | 1.000.000,00 | 100.000,00 |
| 3 | Centro sportivo “Lucchini” - Antistadio | 4.400.000,00 | 4.000.000,00 | 400.000,00 |

le somme di cui sopra sono state allocate con variazione di bilancio approvata con Delibera di Consiglio Proposta n. DC/PRO/2022/81, P.G. n. 662178/2022 al capitolo U73466-000 del PEG 2022.

il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ha emanato nel luglio 2021 le “Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC (Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108)”, volte a definire il contenuto essenziale dei documenti, degli eventuali modelli informativi digitali e degli elaborati occorrenti alle Stazioni Appaltanti per l'affidamento degli interventi sulla base dei progetti di fattibilità tecnica ed economica;

secondo quanto stabilito dalle Linee guida, il progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) si incardina su un modello procedimentale integrato innovativo (che prevede parere del Comitato speciale del Consiglio superiore dei lavori pubblici per progetti di importo superiore a 100 mln di euro, eventuale dibattito pubblico, procedimento di VIA, verifica preventiva dell'interesse archeologico e conferenza di servizi) finalizzato a concludersi con una rigorosa verifica di ottemperanza alle prescrizioni impartite sul progetto prima dell'avvio della fase di affidamento, a garanzia della effettiva cantierabilità dell'opera;

in particolare, le Linee guida indicano il documento di indirizzi alla progettazione (DIP) come documento recante la disciplina per la redazione del PFTE sulla base di requisiti prestazionali che dovranno essere perseguiti dalle strategie progettuali, tenuto conto di valutazioni e scelte tecniche preliminari effettuate dall'Amministrazione nell'ambito degli studi di fattibilità già approvati;

appare opportuno da parte di questa Giunta prendere atto dei contenuti dei DIP redatti dal Settore Edilizia Pubblica, nel rispetto dell'art. 23 c. 15 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm., per ciascuno degli interventi di cui sopra, in atti d'ufficio, che saranno approvati con successivi provvedimenti dirigenziali;

Dato atto, inoltre, in ordine alle procedure di affidamento dei tre interventi, di quanto segue:

- Centro sportivo “Lucchini” - Antistadio: il progetto definitivo rientra nelle competenze di BfC, nell'ambito del più ampio progetto di riqualificazione dello Stadio Dall'Ara e in accordo con la società sportiva verrà donato all'Amministrazione; si procederà pertanto con un appalto integrato per la progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori;
- Centro sportivo “Bonori”: si procede con gara per l'affidamento della progettazione di fattibilità tecnica ed economica a cui seguirà procedura per l'appalto integrato della progettazione definitiva/esecutiva e dei lavori di realizzazione;
- Cittadella dello sport “Gianni Falchi”: si procede con affidamento diretto della progettazione definitiva ed esecutiva a cui seguirà l'appalto dei lavori di realizzazione.

Visti:

il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento

delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» ed in particolare l'art. 9, il quale al primo e secondo comma prevede che “Alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedono le Amministrazioni centrali, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali, ovvero della diversa titolarità degli interventi definita nel PNRR, attraverso le proprie strutture, ovvero avvalendosi di soggetti attuatori esterni individuati nel PNRR, ovvero con le modalità previste dalla normativa nazionale ed europea vigente” e che “al fine di assicurare l'efficace e tempestiva attuazione degli interventi del PNRR, le amministrazioni di cui al comma 1 possono avvalersi del supporto tecnico-operativo assicurato per il PNRR da società a prevalente partecipazione pubblica, rispettivamente, statale, regionale e locale e da enti vigilati”;

il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 recante “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare il suo art. 37, secondo il quale le stazioni appaltanti possono avvalersi di una centrale di committenza ai sensi del successivo art. 38 per acquisire lavori, forniture o servizi;

l'articolo 38, comma 1-bis, del medesimo Codice dei contratti pubblici, come modificato dal decreto -legge n. 32 del 18 aprile 2019, convertito con modificazioni in legge n. 55/2019, il quale dispone che : ”Al fine di ottimizzare le procedure di affidamento degli appalti pubblici per la realizzazione delle scelte di politica pubblica sportiva e della relativa spesa pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2020 la società Sport e Salute Spa è qualificata di diritto centrale di committenza e può svolgere attività di centralizzazione delle committenze per conto delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatari operanti nel settore dello sport e tenuti al rispetto delle disposizioni di cui al presente codice”;

Considerato che:

in particolare che Sport e Salute, in attuazione di quanto previsto dall'art. 4 del suo Statuto e dal relativo Atto di indirizzo per l'anno 2021 e per il triennio 2021-2022 (Obiettivo strategico n.3 Atto di Indirizzo del Sottosegretario della PCM con delega allo sport del 28 settembre 2021) contribuisce allo sviluppo del sistema sportivo anche collaborando ed erogando servizi agli enti locali;

a tal fine Sport e salute è impegnata ad assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR - Regolamento UE 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

il Comune di Bologna, al fine di garantire il rispetto delle stringenti tempistiche stabilite dall'accordo di concessione di Finanziamento, ritiene utile e necessario avvalersi di Sport e Salute S.p.a. quale centrale di committenza per l'espletamento delle suddette procedure di gara di lavori e servizi per i tre interventi menzionati ed approvare conseguentemente lo schema di convenzione a titolo oneroso con Sport e salute Spa ai sensi dell'art. 38 comma 1-bis del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (allegato al presente atto quale parte integrante).

Al fine di rispettare le scadenze imposte dal finanziamento PNRR si intende dare urgentemente avvio alle diverse procedure volte all'attuazione degli interventi di cui trattasi ed in particolare, ad avvenuta esecutività del presente provvedimento si procederà immediatamente con una o più determinazioni dirigenziali ad approvare per i tre suddetti interventi i DIP, i quadri economici, a prenotare la spesa complessiva e ad approvare l'atto di attivazione della centrale di committenza Sport e Salute ed impegnare la somma prevista dalla convenzione per le attività di competenza.

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dai Responsabili del Settore Edilizia Pubblica e del Settore Sport e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie.

Su proposta del Settore Edilizia Pubblica e del Settore Sport, congiuntamente al Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità ed al Dipartimento Cultura, Sport e Promozione della Città.

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI PRENDERE ATTO dei contenuti dei Documenti di Indirizzo alla Progettazione relativi ai tre progetti afferenti gli impianti sportivi Lucchini, Bonori, Falchi nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 5 Componente 2.3 Investimento 3.1 “Sport e Inclusione Sociale” in atti d'ufficio;
2. DI FARE PROPRIE le linee di indirizzo individuate nelle premesse, qui integralmente richiamate, per il percorso amministrativo di realizzazione degli interventi in termini di efficacia, qualità ed efficienza, dando atto che per la gestione delle procedure d'appalto per l'attuazione dei progetti sopra richiamati il Comune di Bologna intende avvalersi del supporto di Sport e Salute Spa, approvando a tale fine lo schema di convenzione allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. DI DARE MANDATO alle strutture afferenti al Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità e alle ulteriori strutture dell'Amministrazione coinvolte dal processo di realizzazione degli interventi di cui trattasi di adottare, anche in considerazione delle scadenze imposte dal finanziamento, tutti gli atti necessari all'attuazione.

Infine, con votazione separata, all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di provvedere con la massima urgenza ai conseguenti adempimenti amministrativi e contabili necessari all'attuazione di quanto disposto al fine di rispettare le tempistiche imposte dal finanziamento PNRR.

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

Il Sindaco
Matteo Lepore

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -