



Comune di Bologna

Area Risorse Finanziarie - UI Entrate

Proposta N.: **DD/PRO/2019/8837**

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO ALL' AVV MARCO ZANASI PER LA PROPOSIZIONE DI RICORSO AVANTI LA SUPREMA CORTE DI CASSAZIONE AVVERSO LE SENTENZA N. 1080/08/2019 e n. 1082/08/2019 PRONUNCIATE DALLA COMMISSIONE TRIBUTARIA REGIONALE DI BOLOGNA in data 15.03.2019 E DEPOSITATE IL 31.05.2019

IL CAPO AREA DELLE RISORSE FINANZIARIE

Premesso

- che con Delibera di Consiglio del 21/12/2018, O.d.G. n. 434/2018, Rep. DC/40/2018, PG n. 532852/2018, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna; 2019-2021;
- che con Delibera di Consiglio del 21/12/2018, Rep. DC/38/2018, PG n. 532850 /2018, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- che con Delibera di Giunta del 21/12/2018, Rep. DG/123/2018, PG n. 532956/2018, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;
- che con Delibera di Giunta del 21/12/2018, Rep. DG/112/2018 , PG n. 532941/2018, immediatamente esecutiva, è stata approvata la "Determinazione del piano della performance - Piano Dettagliato degli Obiettivi assegnati ai Dipartimenti, alle Aree, ai Settori, alle Istituzioni e ai Quartieri per l'anno 2019";
- che con determinazione dirigenziale Pg.65161/2019 il Capo Area ha approvato il Piano delle Attività per l'anno 2019 dell'Area Risorse Finanziarie;
- che con determinazione dirigenziale DD/PRO/2019/8611 PG. 536027/2019 esecutiva in data 02.12.2019 è stata autorizzata sul Bilancio 2019 una variazione degli stanziamenti delle unità elementari del PEG (conto finanziario di IV) appartenenti a capitoli di spesa del medesimo macroaggregato, al fine di stanziare sul capitolo U07400-000 "PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEI TRIBUTI COMUNALI: INCARICHI PROFESSIONALI" conto finanziario U.1.03.02.99.000 "Altri servizi" la somma di euro 13.260,00 necessaria per l'affidamento di un incarico legale.

Ritenuto necessario:

- che il Comune di Bologna ricorra avanti la Suprema Corte di Cassazione per la gestione di due ricorsi contro le sentenze n.1080/08/2019 e n. 1082/08/2019 pronunciate dalla Commissione Tributaria

Regionale di Bologna sez. 8 in data 15.03.2019 e depositate entrambe in segreteria in data 31.05.2019 e relativamente ai giudizi d'appello RGA 2408/2016 e RGA 2856/2015 avente ad oggetto avvisi di accertamento ICI 2006-2007 (per RGA 2408/2016) e avvisi di accertamento ICI 2009 (per RGA2856/2015)

Considerato

- che come previsto dall'Allegato H del Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi l'UI Entrate ha prioritariamente affidato ai componenti dell'Avvocatura comunale per la tutela in giudizio avanti la Suprema Corte di Cassazione la gestione dei due ricorsi;
- che nel corso di questi ultimi mesi il Settore Avvocatura di questo Ente, inquadrando le principali questioni di diritto dedotte in controversia in modo difforme da quanto fatto fino ad oggi dall'UI Entrate, ha , a più riprese, evidenziato criticità in merito alla prosecuzione del contenzioso arrivando a sconsigliare di ricorrere in Cassazione;
- che tuttavia l'UI Entrate, dato il valore rilevante delle cause (causa 1 € 124.564,00 e causa 2 € 129.399,00), l'indisponibilità del credito tributario, valutata la fondatezza delle proprie ragioni anche e soprattutto in relazione ai contenuti della sentenza contro cui si vuole ricorrere, ritiene di proseguire il contenzioso in Corte di Cassazione;
- che a tal fine è necessario che l'Area Risorse Finanziarie si avvalga del patrocinio di un avvocato cassazionista esterno dell'Amministrazione Comunale;
- che l'art. 17 del D.lgs 50/2016 "Codice degli appalti e concessioni" stabilisce che per alcune categorie servizi le disposizioni del codice non si applicano;
- che tra i servizi di cui all'art. 17 comma 1 lett. d) punto 1.2), vi rientrano i servizi legali tra i quali quelli svolti *"in procedimenti giudiziari dinanzi ad organi giurisdizionali o autorità pubblica di uno Stato Membro dell'Unione Europea o un Paese terzo o dinanzi ad organi giurisdizionali o istituzioni internazionali"*;
- che così come stabilito dalle Linee guida Anac n. 12 l'incarico conferito ad hoc costituisce un contratto d'opera intellettuale professionale consistendo nella trattazione della singola controversia ed è quindi sottoposto al regime di cui all'art. 17 del D.Lgs 50/2016 (contratti esclusi);
- che poiché i tempi per ricorrere in Corte di Cassazione sono molti stretti (il deposito dei ricorsi da effettuarsi entro il 15/12/2019) occorre procedere con urgenza all'individuazione del professionista a cui affidare l'incarico, dando atto che non ci sono i tempi tecnici per poter procedere alle procedure comparative così come previste all'art. 2 Allegato H del Regolamento degli uffici e servizi dell'Ente.

Verificato che il suddetto incarico professionale si configura come contratto d'opera intellettuale ai sensi dell'art. 2229 del cod. civ. e che, come stabilito dalla Corte dei Conti sezione Emilia Romagna (deliberazione n.18/2011PAR) è escluso dal rispetto dell'art. 6 comma 7 del DL 78/2010 ed è conferito per la rappresentanza in giudizio dell'Amministrazione, per cui non è soggetto alla disciplina di cui al Titolo V del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art. 103 comma 2 lett. a) del medesimo;

Preso atto che

- l'Avv. Marco Zanasi del Foro di Modena, con Studio in Modena, professionista esperto in materia tributaria contattato al fine dell'affidamento del suddetto incarico ha trasmesso il proprio curriculum professionale e il preventivo del compenso netto per due ricorsi per complessivi € 8.000,00 oltre ad accessori per un totale complessivo di Euro 13.258,40 (oneri fiscali inclusi);
- Il Capo Area delle Risorse Finanziarie ha valutato positivamente il curriculum e ha comparato il preventivo presentato con le tabelle dei parametri forensi allegate al D.M. 55/2014 e ha ritenuto il preventivo congruo;
- il compenso dell'Avv. Marco Zanasi verrà liquidato in 2 tranches: la prima in occasione del deposito dei ricorsi (un acconto pari ad € 2.500,00 di imponibile ed il rimborso delle anticipazioni per spese di notifica, contributo unificato, contributo integrativo e bolli per complessivi eur 3.108,00 di cui € 1.795,00 per la causa n.1 e eur 1.313,00 per la causa n.2) ed il saldo all'emissione della sentenza della Corte di cassazione

Dato atto che l'Avv. Marco Zanasi ha dichiarato ai sensi dell'art. 53 comma 14 del D.Lgs 165/2001, con nota agli atti:

- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di conflitto di interesse anche potenziale previste dalla normativa vigente,
- di non essere titolare di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dal Comune;
- di non avere riportato condanne per reati contro la pubblica amministrazione ai sensi e per gli effetti della Legge 6 novembre 2012 n. 190.

Dato pertanto atto il presente incarico è conferito nel rispetto dell'art. 25 della Legge 724/94;

Ravvisata la necessità che i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e l'Avv. Marco Zanasi siano regolati da apposito disciplinare di incarico, allegato al presente atto quale parte integrante;

Ritenuto

- di designare l'Avv. Marco Zanasi quale responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2016/679 del 27/04/2016, tenuto in forza del suddetto incarico professionale ad effettuare il trattamento di dati personali per conto del Comune nell'ambito del trattamento "Pagamenti, pignoramenti, riscossioni, sanzioni – Entrate",
- di approvare, attesa la natura negoziale della designazione, lo schema di accordo allegato alla presente, redatto in conformità all'art. 28 comma 3 del Regolamento, con la cui sottoscrizione L'Avv. Marco Zanasi garantisce all'Ente che il trattamento dei dati personali, effettuato per suo conto per l'esecuzione dell'incarico sopra richiamato, avvenga in piena conformità a quanto previsto dal Regolamento UE 2016/679 e dal D.lgs 101/2018

Verificato che

- in base all'art. 5.2 lett.g) Allegato A/2 del D.lgs 118/2011 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", è previsto che *"gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa"*;
- la spesa da prevedersi ammonta a complessivi Euro 13.258,40 comprensiva del compenso, del rimborso spese forfettario al 15% (art. 2 comma 2 del D.M. 55 del 10 marzo 2014), del contributo previdenziale al 4%, dell'importo dell'iva al 22% e delle spese fuori campo iva per pagamento spese di notifica, contributo unificato, contributo integrativo e bolli per complessivi eur 3108,00;
- che la somma di € 13.258,40 andrà imputata al Bilancio 2019 al capitolo U07400-000 del Peg "Prestazioni di servizi per la gestione dei tributi comunali: incarichi professionali" Conto finanziario di V livello U.1.03.02.99.002 "Altre spese legali"

Dato atto:

- che è stato preliminarmente verificato che allo stato attuale non sono attive per la tipologia di servizi di cui all'oggetto:

- convenzioni stipulate dalla Consip ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23.12.1999, n. 488 e successive modifiche e integrazioni;
- convenzioni quadro stipulate dall'Agenzia Regionale per l'acquisto di beni e servizi, denominata IntercentER (art. 1, commi 449 e 456 della Legge Finanziaria 2007)

Visto:

- il certificato di regolarità contributiva emesso in data 22.11.2019 dalla Cassa Nazionale di Assistenza e Previdenza Forense
- che il professionista Avv. Marco Zanasi come da dichiarazione agli atti risulta non avere dipendenti;

Verificato

- del rispetto dell'art. 25 della legge 724/94 e che non sussistono motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'incarico di cui trattasi;
- che della presente determinazione ne è stata data preventiva informazione all'Assessore Dott. Davide

Conte;

- che, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000, questo atto viene trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutivo con l'espressione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- del rispetto dell'art. 183 comma 8 del d.lgs 267/2000

Visto l'art. 147 - bis comma 1 del D.lgs n.267 del 18/08/2000

Visti gli artt. 44 e 64 dello Statuto del Comune

Visti gli artt. 11e 12 del Regolamento di Contabilità

Visto l'art. 103 del "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi" del Comune

- Circolare della Segreteria Generale n. 28/2008 del 23/04/2008 PG 95077/2008 avente ad oggetto "conferimento di incarichi a soggetti esterni – ulteriori disposizioni operative"
- il Regolamento generale UE 2016/679 sulla protezione dei dati personali ;
- il Dlgs 101/2018

D E T E R M I N A

per le motivazioni in premessa indicate e qui integralmente richiamate:

1) di procedere all'affidamento all'Avv. Marco Zanasi (codice fornitore 110657 p.iVA 02212120360) del Foro di Modena , dell'incarico professionale per la proposizione e la gestione in nome e per conto del Comune di due ricorsi alla Corte di Cassazione contro le sentenze n.1080/08/2019 e n. 1082/08/2019 pronunciate dalla Commissione Tributaria Regionale di Bologna sez. 8 in data 15.03.2019 e depositate entrambe in segreteria in data 31.05.2019 e relativamente ai giudizi d'appello RGA 2408/2016 e RGA 2856/2015 avente ad oggetto avvisi di accertamento ICI 2006-2007 (per RGA 2408/2016) e avvisi di accertamento ICI 2009 (per RGA2856/2015)

2) di dare atto che l'incarico decorre dalla data di sottoscrizione del disciplinare di incarico e scadrà con il concludersi del contenzioso oggetto dello stesso incarico.

3) di approvare il disciplinare di incarico regolante i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e l'Avv. Marco Zanasi che si allega alla presente determinazione quale parte integrante;

4) di designare l'Avv. Marco Zanasi quale responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2016/679 del 27/04/2016, tenuto in forza del suddetto incarico professionale ad effettuare il trattamento di dati personali per conto del Comune nell'ambito del trattamento “Pagamenti, pignoramenti, riscossioni, sanzioni – Entrate”

5) di approvare, attesa la natura negoziale della designazione, lo schema di accordo allegato alla presente, redatto in conformità all'art. 28 comma 3 del Regolamento, con la cui sottoscrizione L'Avv.Marco Zanasi garantisce all'Ente che il trattamento dei dati personali, effettuato per suo conto per l'esecuzione dell'incarico sopra richiamato, avvenga in piena conformità a quanto previsto dal Regolamento UE 2016/679 e dal D.lgs 101/2018

6) di comunicare alla struttura di supporto la presente designazione per l'aggiornamento del Registro; 7) di impegnare la spesa complessiva di € 13.258,40 di cui:

- € 8.000,00 quale compenso al lordo della ritenuta e già comprensivo del 15% del rimborso spese forfettario così come previsto dall'art. 2 comma 2 del D.M. 55 del 10 marzo 2014;
- € 320,00 quale onere previdenziale 4%,
- € 1830,40 quale importo Iva al 22%,
- € 3.108,00 per spesenon soggette ad Iva comprendenti le spese di notifica, il contributo unificato, il contributo integrativo ed il bollo iscrizione a ruolo;

8) di imputare la spesa complessiva di € 13.258,40 come da tabella:

IMPORTO	MISS.	PROGR.	TITOLO	MACROAGGR.	bilancio	CAP/ART.	CONTO FINANZ.	IMPEGNI

13.258,40	01	04	01	03	2019	U07400-000	U.1.03.02.99.002	0319007
capitolo /articolo	Descrizione							
u07400-000	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEI TRIBUTI COMUNALI: INCARICHI PROFESSIONALI							
Conto Finanziario	Descrizione							
U.1.03.02.99.002	Altre spese legali							

9) di provvedere a liquidare all'Avv. Marco Zanasi all'atto del deposito dei ricorsi un acconto pari ad € 2.500,00 di compenso ed il rimborso delle spese per spese di notifica, contributo unificato, contributo integrativo e bolli iscrizione a ruolo ed il saldo all'emissione delle sentenze della Corte di Cassazione.

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -