

Area Personale e Organizzazione

Proposta N.: **DD/PRO/2024/11157**

OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER IL FINANZIAMENTO DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DEL PERSONALE DIRIGENTE AREA FUNZIONI LOCALI PER L'ANNO 2024.

Importo: 378.334,52

LA CAPO AREA

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2023/81, DC/PRO/2023/81, P.G. n. 843435/2023 del 19/12/2023, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024 - 2026, Sezione Strategica e Sezione Operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2023/87, DC/PRO/2023/77, P.G. n. 847808/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2024 - 2026;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2023/295, DG/PRO/2023/298, P.G. n. 849010/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024 - 2026;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2023/301, DG/PRO/2023/357, P.G. n. 849024/2023 del 22/12/2023, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 ai sensi dell'art. 6 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, integrato con Delibera di Giunta Rep. DG/2024/50, DG/PRO/2024/63, P.G. n. 164010/2024 del 12/03/2024.

Premesso, inoltre, che:

- gli enti devono costituire annualmente il Fondo delle risorse decentrate secondo le modalità previste dai vigenti CCNL dell'Area Funzioni Locali della Dirigenza, tenendo conto delle proprie disponibilità economico-finanziarie, dei vincoli di bilancio e degli altri strumenti di programmazione economico-finanziaria dell'ente;
- la costituzione del predetto Fondo deve tenere conto anche dei vincoli posti dalle disposizioni legislative vigenti;

Preso atto che, ai sensi dell'art.23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 anche per l'anno 2024 il totale del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio;

Considerato che ai sensi dell'art. 33 comma 2 del DL 34/2019, il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;

Richiamate:

- la propria determinazione dirigenziale PG n. 1629/2024 del 03/01/2024 con cui si è provveduto alla costituzione del Fondo 2024 relativamente alle risorse stabili per dare copertura al pagamento della retribuzione di posizione del personale dirigente ivi imputata, rinviando la quantificazione della parte variabile del medesimo Fondo alla conclusione del processo di programmazione allora in corso;

- la Delibera di Giunta DG/PRO/2024/194, PG n. 467141/2024, Rep. DG/2024/160, esecutiva dal 10/07/2024 con cui è stata quantificata la parte variabile del Fondo delle Risorse Decentrate per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per l'anno 2024;

Richiamato, inoltre, l'ultimo accordo decentrato del 21/01/2022 che prevede, nel rispetto dei precedenti CDI, a fronte dell'affidamento della Direzione di Area/Dipartimento l'attribuzione di una quota integrativa di posizione fino ad un massimo di EURO 7.700,00, oltre la retribuzione della fascia massima di posizione, nel rispetto delle risorse complessive del fondo e del limite di destinazione alla retribuzione di risultato di importo non inferiore al 15% delle risorse complessive del fondo;

Dato atto che è stato nel frattempo sottoscritto definitivamente il nuovo CCNL Area Funzioni Locali del 16.07.2024 e che si renderà necessario pertanto procedere all'aggiornamento degli atti sopra richiamati e della presente determinazione;

Ritenuto necessario nel frattempo procedere alla costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato per l'anno 2024 del personale dirigente dell'Area Funzioni Locali della Dirigenza, confermando quanto già stabilito dalla contrattazione vigente e dalla determinazione e deliberazione già citate ed in particolare:

- le modifiche organizzative, congiuntamente alle nuove e sempre più complesse funzioni attribuite alla dirigenza dalle più recenti normative, hanno comportato un ampliamento delle competenze dirigenziali ed un incremento del relativo grado di responsabilità quantificabile ai sensi all'art. 57 comma 2 lettera e) del CCNL 17/12/2020 quali risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti previsti dalla vigente normativa, oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili. Secondo i criteri precedentemente adottati e condivisi con la rappresentanza sindacale dei dirigenti, l'incremento di responsabilità è direttamente collegato alla concreta pesatura delle posizioni dirigenziali ai fini della valorizzazione dell'art. 57 comma 2 lettera e) del CCNL 17/12/2020;

- si è proceduto, come per la costituzione del Fondo del personale non dirigente, alla misurazione della performance organizzativa di ente attraverso un nuovo indice (denominato IMPO, Indice Miglioramento Performance Organizzativa) finalizzato alla verifica del suo andamento rispetto alla media dei 4 anni precedenti, come risultante dal consuntivo di performance e calcolata, sulla base del vigente sistema di performance, sul raggiungimento degli obiettivi operativi complessivi dell'ente, sugli indicatori di salute finanziaria e organizzativa, oltre che sul rispetto del target degli indicatori di performance, e quindi necessariamente connesso alle scelte organizzative, gestionali e anche assunzionali che l'ente compie ogni anno (verbale del Nucleo di Valutazione dell'8/4/2024);

- le risorse quantificabili ai sensi dell'art. 57 comma 2 lettera e) di cui sopra sono pari relativamente alla pesatura delle posizioni dirigenziali a EURO 371.380,50, al netto di oneri ed IRAP, e relativamente al

nuovo indice (denominato IMPO, Indice Miglioramento Performance Organizzativa) di cui sopra a EURO 74.948,44, al netto di oneri ed IRAP, così come da allegato 1 parte integrante e sostanziale della presente determinazione ed i cui calcoli sono agli atti dell'Area Personale e Organizzazione;

Dato atto, inoltre, che tali risorse potranno essere successivamente integrate in caso di ulteriori modifiche dello schema organizzativo dell'ente con redistribuzione delle competenze e delle responsabilità dirigenziali e che il nuovo indice IMPO di cui sopra verrà accertato e certificato a consuntivo dai competenti organi di controllo;

Considerato di inserire tra le risorse variabili, come da allegato 1 parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, anche quelle relative:

1) all'applicazione di specifiche disposizioni normative ed in particolare le risorse previste ai sensi dell'art. 37 del CCNL 23/12/1999 quali onorari di causa per l'ufficio legale, fermo restando quanto previsto dall'art. 1 comma 457 della L. 147/2013 e dall'art. 9 del DL n. 90/2014, così come modificato dalla legge di conversione n. 114/2014, nei valori presunti riportati nell'allegato 1;

2) alle risorse previste dall'art.1, comma 1091, della L.145/2018 quale quota di maggior gettito IMU e TARI da destinare al trattamento accessorio del personale dirigente della U.I. Entrate per un importo presunto di EURO 12.533,76, oltre oneri ed irap, dando atto che i valori effettivi saranno quantificati ed impegnati con successivi atti a consuntivo.

Considerato da ultimo che sono rese disponibili al Fondo 2024 quale incremento una tantum delle risorse destinate alla retribuzione di risultato, ai sensi dell'art. 57, comma 3, del CCNL 17/12/2020 le risorse non integralmente utilizzate nell'anno precedente, anno 2023, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile, pari ad EURO 479.910,04, oltre oneri ed irap, come riportate nell'allegato 1 parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Dato atto che le economie derivanti dall'applicazione dell'art. 71 c.1 L. 133/2008 e le economie derivanti da retribuzione di risultato ridotta a seguito di valutazioni non piene vanno ricondotte ogni anno alle economie di bilancio;

Dato atto, inoltre, che:

- l'ammontare del Fondo 2024 al netto delle poste di cui alla circolare R.G.S. 21/2013 non soggette al suddetto tetto di spesa ammonta ad EURO 2.783.545,46, oltre oneri ed irap;

- il limite previsto dall'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, pari al totale del trattamento accessorio dell'anno 2016, ammonta ad EURO 2.511.541,32, oltre oneri ed irap;

- la verifica del limite individuale del trattamento accessorio a garanzia dell'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, come previsto dal richiamato art. 33 comma 2 del DL 34/2019 comporta per l'anno 2024 un aumento del limite suddetto pari ad EURO 109.175,17, oltre oneri ed irap, come da allegato 2, parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da riverificare in fase di definitiva costituzione del Fondo;

- sulla quota di risorse soggette a tetto si applica quindi una decurtazione pari ad EURO 162.828,97, oltre oneri ed irap, come da allegato 1 parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da riverificare in fase di definitiva costituzione del Fondo;

Verificato, pertanto, che il Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato del personale dirigente per l'anno 2024 risulta quantificato in un importo complessivo di EURO **3.272.942,96**, oltre oneri ed irap, come da allegato 1.

Considerato, quindi, che il Fondo spendibile è costituito ed impegnato nei limiti previsti dall'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e che si è proceduto alla verifica del limite individuale del trattamento accessorio a garanzia dell'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, come previsto dal richiamato

art. 33 comma 2 del DL 34/2019, come da allegato 2 parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

Dato atto che:

- le risorse stabili del Fondo 2024 sono già state impegnate con determinazione dirigenziale dell'Area Personale e Organizzazione PG n. 1629/2024 del 03/01/2024;

- la somma complessiva di EURO 2.805.127,91, oltre oneri ed irap, è già stata quantificata ed impegnata con gli atti e le motivazioni contenute nell'allegato 3 ed imputata come segue:

- quanto ad EURO 2.316.816,15, oltre oneri ed irap, relativi alla competenza 2024 sul bilancio 2024 impegnati con la citata Determinazione Dirigenziale PG n. 1629/2024;
- quanto ad EURO 479.910,04, oltre oneri ed irap, relativi alle economie del Fondo 2023 sul bilancio 2024 tramite reimputazione a fondo pluriennale vincolato di risorse di competenza del bilancio 2023;
- quanto ad EURO 8.401,72, oltre oneri ed irap, relativi a competenze ed onorari spettanti ai componenti dell'Avvocatura comunale sul bilancio 2024;

- la somma di EURO 12.533,76, oltre oneri ed irap, relativa alle risorse previste dall'art.1, comma 1091, della L.145/2018 quale quota di maggior gettito IMU e TARI da destinare al trattamento accessorio del personale dirigente del Settore Entrate verrà quantificata e imputata con successivi atti;

- la somma di EURO 171.781,32, oltre oneri ed irap, relativa ai compensi professionali per i componenti dell'Avvocatura comunale verrà quantificata e imputata con successivi atti;

Dato atto che:

- le risorse variabili relative al Fondo risorse decentrate per il personale dirigente 2024 impegnate con il presente atto saranno erogate nell'esercizio 2025;

- per dare copertura finanziaria al Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato del personale dirigente per l'anno 2024 si rende necessario impegnare sul bilancio 2025 (tramite fondo pluriennale vincolato) l'importo complessivo di EURO 378.334,52, di cui EURO 283.499,97 per salario accessorio, EURO 70.874,99 per oneri a carico del Comune ed EURO 23.959,56 per IRAP;

- si rende pertanto necessario utilizzare il Fondo Pluriennale Vincolato n. 0000002833 sul Bilancio 2024 e gli stanziamenti ad esso correlati al bilancio 2025 ai capitoli R12910-000, R12920-000 ed R12930-000, per la somma complessiva di Euro 378.334,52;

Rilevato che:

- per dare copertura al pagamento degli istituti del salario accessorio che sono imputati alle risorse variabili del Fondo 2024, occorre quindi impegnare sul bilancio 2025 (tramite fondo pluriennale vincolato) la somma complessiva di EURO 378.334,52, comprensiva di oneri ed irap;

Vista la positiva certificazione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti n. 32/2024 resa in data 03/07/2024, relativamente alla parte variabile del Fondo, costituita con la sopracitata Delibera di Giunta DG/PRO/2024/194, PG n. 467141/2024, Rep. DG/2024/160, esecutiva dal 10/7/2024, agli atti dell'Area Personale e Organizzazione;

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti con verbale nr. 35 del 18/07/2024;

Dato atto, inoltre, che dei contenuti del presente atto è data informazione alle organizzazioni sindacali rappresentative del comparto e alle loro RSA aziendali;

Dato atto, infine, che :

- il parere di regolarità tecnica favorevole, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i., è compreso nella sottoscrizione della presente determinazione da parte del responsabile;
- la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile del servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art 147 bis d. lgs. n. 267/2000 s.m.i.
- gli impegni di spesa sono compatibili con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.lgs 267/2000;

Visti:

- Il D.lgs 267/2000 s.m.i.
- Il D.lgs 118/2011 ed i relativi allegati, ivi compresi i principi contabili;
- Lo Statuto artt. 44 e 64;
- Il Regolamento di Contabilità;
- Il D.lgs 33/2013 s.m.i. relativo alla pubblicazione;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente riportati, di:

1) procedere alla costituzione del Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato per l'anno 2024 per il personale dell'Area delle Funzioni Locali della Dirigenza per l'importo complessivo di EURO 3.272.942,96, oltre oneri ed irap, come da allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto che a seguito della definitiva sottoscrizione del CCNL Area Funzioni Locali del 16.07.2024 si renderà necessario procedere all'aggiornamento degli atti sopra richiamati e della presente determinazione;

2) individuare il limite di spesa del Fondo 2024, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, in EURO 2.511.541,32, oltre oneri ed irap, prevedendo per l'anno 2024 un aumento di tale limite di ulteriori EURO 109.175,17, oltre oneri ed irap, a seguito della verifica prevista dal richiamato art. 33 comma 2 del DL 34/2019 come da allegato 2, da riverificare in fase di definitiva costituzione del Fondo;

3) dare atto che si applica una decurtazione pari ad EURO 162.828,97, oltre oneri ed irap, come da allegato 1 parte integrante e sostanziale della presente determinazione, da riverificare in fase di definitiva costituzione del Fondo, pertanto l'importo spendibile risulta pari a EURO 3.272.942,96, oltre oneri ed irap;

4) dare atto che il Fondo 2024 spendibile come sopra indicato comprende, conformemente alle indicazioni della citata circolare R.G.S. 21/2013, i compensi professionali per i componenti dell'Avvocatura comunale c/entrata e le risorse previste dall'art.1, comma 1091, della L.145/2018 quale quota di maggior gettito IMU e TARI da destinare al trattamento accessorio del personale dirigente del Settore Entrate e le economie sopra richiamate ai sensi dell'art. 57, comma 3, del CCNL 17/12/2020;

5) dare atto, inoltre, che la somma complessiva di 2.805.127,91, oltre oneri ed irap, è già stata quantificata ed impegnata con gli atti e le motivazioni contenute nell'allegato 3 ed imputata come segue:

- quanto ad EURO 2.316.816,15, oltre oneri ed irap, relativi alla competenza 2024 sul bilancio 2024 impegnati con Determinazione Dirigenziale PG n. 1629/2024;
- quanto ad EURO 479.910,04, oltre oneri ed irap, relativi alle economie del Fondo 2023 sul bilancio 2024 tramite reimputazione a fondo pluriennale vincolato di risorse di competenza del bilancio 2023;
- quanto ad EURO 8.401,72, oltre oneri ed irap, relativi a competenze ed onorari spettanti ai componenti dell'Avvocatura comunale sul bilancio 2024;

- la somma di EURO 12.533,76, oltre oneri ed irap, relativa alle risorse previste dall'art.1, comma 1091, della L.145/2018 quale quota di maggior gettito IMU e TARI da destinare al trattamento accessorio del personale dirigente del Settore Entrate verrà quantificata e imputata con successivi atti;

- la somma di EURO 171.781,32, oltre oneri ed irap, relativa ai compensi professionali per i componenti dell'Avvocatura comunale verrà quantificata e imputata con successivi atti;

6) impegnare sul bilancio 2025 (tramite fondo pluriennale vincolato) la somma complessiva di EURO 378.334,52 per dare copertura finanziaria al Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato del personale dirigente per l'anno 2024, di cui EURO 283.499,97 per salario accessorio, EURO 70.874,99 per oneri a carico del Comune ed EURO 23.959,56 per IRAP;

7) di imputare la spesa complessiva di EURO 378.334,52 come indicato nelle tabelle allegate;

8) di procedere alla distribuzione delle risorse nel rispetto dei vigenti CCDI e CCNL e di mantenere un equilibrio fra risorse fisse e risorse variabili, procedendo eventualmente al recupero di eventuali sforamenti.

IMPEGNO/PRENOTAZIONE								
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato		
01		01		11		101		
CDR		Descrizione CDR				TF		
002		Area Personale e Organizzazione				F0		
Capitolo		Descrizione capitolo				Cod. vincolo		
R12910-000		FONDI SALARIO ACCESSORIO PER IL PERSONALE DIPENDENTE - INDENNITA' ED ALTRI COMPENSI				0		
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2025	283.499,97	0325001076	U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	I			

IMPEGNO/PRENOTAZIONE								
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato		
01		01		11		101		
CDR		Descrizione CDR				TF		
002		Area Personale e Organizzazione				F0		
Capitolo		Descrizione capitolo				Cod. vincolo		
R12920-000		FONDI SALARIO ACCESSORIO PER IL PERSONALE DIPENDENTE - CONTRIBUTI OBBLIGATORI				0		
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2025	70.874,99	0325001077	U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	I			

IMPEGNO/PRENOTAZIONE									
Titolo		Missione		Programma		Macro aggregato			
01		01		11		102			
CDR		Descrizione CDR					TF		
002		Area Personale e Organizzazione					F0		
Capitolo		Descrizione capitolo					Cod. vincolo		
R12930-000		IRAP SUI FONDI SALARIO ACCESSORIO PER IL PERSONALE DIPENDENTE					0		
Anno	Importo	Nr. impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	I/P	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap	
2025	23.959,56	0325001078	U.1.02.01.01.001	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	I				

s.m.i. -