

Servizio Sociale

Proposta N.: **DD/PRO/2025/2234**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE IN SEMI-AUTONOMIA PER NUCLEI MAMMA-BAMBINO PRESSO APPARTAMENTO DI VIA SAN TOMMASO DEL MERCATO, AD INTEGRAZIONE DELL'APPALTO PER LA GESTIONE DEL COMPLESSO IMMOBILIARE "GIANNA BERETTA MOLLA" E DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA PER NUCLEI MAMMA-BAMBINO AFFIDATO AL RTI COMPOSTO DA OPEN GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS E SOL.CO CIVITAS CONSORZIO TRA COOPERATIVE SOCIALI DI SOLIDARIETÀ SOCIALE.

Importo: 70.793,20

CIG: 9400186EDF

LA DIRETTRICE

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/100, DC/PRO/2024/114, PG n. 896659/2024 del 17/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027, sezione strategica e sezione operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2024/109, DC/PRO/2024/98, PG n. 901331/2024 del 20/12/2024, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Comunale Rep. DG/2024/302, DG/PRO/2024/298, PG n. 904807/2024 del 23/12/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 - 2027;
- con Delibera di Giunta Comunale Rep. DG/2024/308, DG/PRO/2024/350, PG n. 910499/2024 del 27/12/2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 - 2027 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;

Premesso altresì che

- con Deliberazione di Giunta P.G. n. 49911/2023 è stato disposto il rientro nella gestione diretta comunale di alcune funzioni attribuite all'Azienda di Servizi alla Persona "ASP Città di Bologna" tramite Contratto di servizio (Rep. n. 3725/2018), tra cui i servizi di accoglienza per minori e nuclei con minori in situazione di fragilità sociale;
- nello specifico dei suddetti servizi, i progetti di accoglienza residenziale attivati a favore di gestanti e nuclei mamma-bambino si articolano principalmente in due tipologie, di seguito elencate:

- alloggi ad alta intensità tutelare secondo i requisiti previsti al punto 8.5 della DGR

Emilia-Romagna n. 1904/2011 "Direttiva in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari", con la presenza continuativa sulle 24 ore di figure educative in grado di assicurare costantemente la tutela sociale dei minori e il sostegno alla genitorialità;

- alloggi per nuclei la cui capacità genitoriale è ritenuta sufficientemente adeguata per la conduzione della vita familiare, in un regime di semi-autonomia, con presenza di figure educative in ore limitate della giornata, stabilite in funzione delle necessità specifiche degli utenti;

Dato atto che in esecuzione della Deliberazione P.G. n. 49911/2023, per quanto concerne i servizi di accoglienza di nuclei mamma-bambino oggetto del presente atto, il Comune di Bologna - Settore Servizio Sociale è subentrato ad ASP Città di Bologna nei seguenti rapporti contrattuali, rispettivamente con determinazioni dirigenziali P.G. n. 297446/2023 e P.G. n. 309686/2023:

- contratto di appalto per la gestione del complesso immobiliare "Gianna Beretta Molla", di proprietà comunale, e dei relativi servizi di accoglienza per nuclei mamma-bambino, con durata fino al 31/03/2026 e con possibilità di rinnovo di due anni, aggiudicato con determinazione ASP n. 155/2023 al RTI composto da Open Group Società Cooperativa Sociale Onlus (mandataria) e SOL.CO Civitas Consorzio di Cooperative Sociali di Solidarietà Società Cooperativa Sociale (mandante) con consorziata esecutrice Solco dai Crocicchi Società Cooperativa Sociale;
- Accordo Quadro per i servizi di accoglienza residenziale e semiresidenziale di minori e nuclei con minori, aggiudicato con determinazione ASP n. 676/2021 e da ultimo rinnovato fino al 13/03/2026 con determinazione dirigenziale P.G. n. 147570/2025, da cui tuttavia sono rimasti esclusi i servizi di accoglienza a favore di gestanti e nuclei mamma-bambino in quanto, per il Lotto 5 "Comunità per gestanti e madri con bambino", gli operatori economici aggiudicatari non hanno accettato i rinnovi contrattuali, e, per il Lotto 6 "Strutture per gestanti, madri e/o padri con bambini non ricomprese nelle tipologie di cui alla DGR 1904/2011", non sono pervenute offerte in sede di gara;

Rilevato che, sulla base delle osservazioni effettuate dal Servizio Sociale, per numerosi nuclei ad oggi in carico si valuta opportuno dare seguito al periodo di accoglienza ad alta intensità tutelare con un ulteriore periodo in strutture di semi-autonomia, durante il quale possano consolidare le competenze necessarie alla gestione dei tempi di vita, anche in conciliazione con i tempi di lavoro, affinché l'approdo finale verso una soluzione residenziale indipendente sia affrontato con successo e con esiti duraturi;

Precisato che l'appalto per la gestione della struttura "G. Beretta Molla" e dei relativi servizi di accoglienza è in grado di coprire le richieste di accoglienza formulate dal Servizio Sociale mediante l'offerta di 13 stanze monolocali ad alta intensità tutelare e 2 alloggi monolocali per la semi-autonomia;

Considerato che

- è nell'interesse sia dell'utenza coinvolta sia di codesta Amministrazione agevolare il collocamento presso alloggi di semi-autonomia di quei nuclei che risultano inseriti in strutture ad alta intensità tutelare e per i quali il Servizio Sociale ritiene opportuno predisporre percorsi di transizione abitativa, nella prospettiva della loro dimissione definitiva dai servizi residenziali e conseguente riduzione del carico assistenziale sul Servizio;
- in ragione dell'attuale collocamento di tali nuclei e dei percorsi fino ad oggi realizzati sul versante delle autonomie, va data priorità al passaggio verso strutture in regime di semi-autonomia ubicate sul territorio di Bologna, allo scopo di mantenere le relazioni sociali con l'attuale contesto di vita nonché la prossimità agli istituti scolastici frequentati dai minori coinvolti;

Considerato altresì che

- con determinazione dirigenziale P.G. n. 190548/2025, è stata disposta l'assegnazione al Dipartimento Welfare e benessere di comunità di un appartamento ad uso residenziale di proprietà comunale, sito in via S. Tommaso del Mercato n. 1, idoneo per requisiti normativi e caratteristiche tecniche alla realizzazione

di progetti di accoglienza in semi-autonomia a favore di nuclei mamma-bambino, nella misura massima di 3 nuclei compresenti;

– l'attivazione di un servizio di accoglienza per nuclei mamma-bambino presso l'appartamento di via S. Tommaso del Mercato può determinare l'ampliamento della disponibilità di alloggi in regime di semi-autonomia verso cui indirizzare, tra gli altri, i nuclei idonei che ad oggi sono accolti in regime di alta intensità tutelare presso la struttura "G. Beretta Molla", dando continuità al contesto territoriale di vita degli utenti e concorrendo al raggiungimento degli esiti sopra descritti;

– tale ampliamento consentirebbe inoltre di liberare presso la struttura "G. Beretta Molla" nuovi posti per potenziali nuclei beneficiari in regime di alta intensità tutelare, sopperendo in parte all'assenza di offerta di comunità mamma-bambino nell'ambito dell'Accordo Quadro;

Valutato che

– sotto il profilo tecnico, per i nuclei accolti presso la struttura "G. Beretta Molla" e ritenuti idonei al trasferimento negli alloggi di via S. Tommaso del Mercato, il mantenimento della relazione con il personale educativo impiegato presso la struttura di provenienza può rappresentare un valore aggiunto allo sviluppo positivo dei percorsi di autonomia abitativa proposti, in virtù della conoscenza reciproca maturata tra operatori e utenti e nell'ottica di assicurare continuità metodologica al progetto di vita nel suo complesso;

– sotto il profilo economico, l'integrazione del servizio di accoglienza presso l'appartamento di via S. Tommaso del Mercato all'interno del contratto di appalto per la gestione della struttura "G. Beretta Molla" può comportare un risparmio di spesa in termini procedurali, stante la possibilità, ammessa dall'art. 8 del contratto d'appalto, di operare modifiche e varianti all'appalto ai sensi dell'allora vigente Codice dei Contratti Pubblici (art. 106 D. Lgs. 50/2016);

Acquisita la proposta progettuale ed economica formulata dal RTI appaltatore per l'erogazione del servizio integrativo di accoglienza di nuclei in regime di semi-autonomia, come da documentazione agli atti del Settore;

Calcolato in euro 70.793,20 (IVA al 5% inclusa) il costo complessivo del servizio integrativo nel periodo previsto dal 01/04/2025 al 31/03/2026;

Viste

– la L.R. Emilia-Romagna n. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

– la D.G.R. Emilia-Romagna n. 1904/2011 "Direttiva in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari”;

Viste altresì

– la L. 241/1990 “Legge sul procedimento amministrativo”;

– il D. Lgs. 50/2016 quale Codice dei Contratti Pubblici di riferimento per il contratto d'appalto in menzione, come da art. 226 co. 2 del D.Lgs. 36/2023;

Tenuto conto che

– il valore contrattuale iniziale di appalto è pari a euro 2.722.592,19 IVA esclusa (euro 2.858.721,80 IVA al 5% inclusa), cui è stata data copertura finanziaria con determinazioni dirigenziali P.G. n. 297446/2023 e P.G. n. 569194/2024;

– con determinazione dirigenziale P.G. n. 162965/2024, nell'ambito del medesimo appalto, è stato costituito per il 2024 l'impegno dedicato al progetto regionale per l'accoglienza di madri detenute con figli al seguito, per un importo pari a euro 134.951,67 IVA esclusa (euro 141.699,25 IVA al 5% inclusa), con conseguente riduzione di pari importo sull'impegno già costituito per il 2024 con determinazione dirigenziale P.G. n. 297446/2023;

– con determinazione dirigenziale P.G. n. 591819/2024, in conseguenza degli aumentati costi determinati dal rinnovo del CCNL delle cooperative sociali applicato dal RTI appaltatore, è stato riconosciuto per il

2024 l'adeguamento del corrispettivo previsto per l'erogazione del servizio appaltato, corrispondente ad un incremento di spesa pari a euro 22.013,71 IVA esclusa (euro 23.114,40 IVA al 5% inclusa);

Verificato che

- il progetto di gestione del servizio, presentato dal RTI Appaltatore, risulta congruo sotto il profilo tecnico ed economico;
- ai sensi dell'art. 106 D. Lgs. 50/2016 comma 2, la modifica contrattuale oggetto del presente atto non necessita di nuova procedura poiché il costo, sommato all'integrazione già disposta con determinazione dirigenziale P.G. n. 591819/2024, non supera la soglia del 10% del valore contrattuale iniziale, né la soglia di rilevanza europea stabilita per gli appalti di servizi sociali nei settori ordinari;
- ai sensi dell'art. 106 D. Lgs. 50/2016 comma 4, il servizio integrativo proposto non costituisce modifica sostanziale al contratto d'appalto iniziale perché non ne altera gli elementi essenziali, in quanto richiede all'appaltatore l'esecuzione di prestazioni analoghe a quelle stabilite da contratto per la gestione dei due alloggi in semi-autonomia presso la struttura "G. Beretta Molla";

Richiamato il Codice Identificativo di Gara n. 9400186EDF acquisito con determinazione dirigenziale P.G. n. 297446/2023;

Dato atto che:

- della presente determinazione è stata data informazione all'Assessora competente;
- come da Determinazione dirigenziale P.G. n. 297446/2023, il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Chris Tomesani, Capo Dipartimento Welfare e promozione del benessere di comunità, e la Direttrice dell'Esecuzione del Contratto è la Dott.ssa Gina Simona Simoni, Direttrice del Settore Servizio Sociale;
- il parere di regolarità tecnica favorevole, ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i., è compreso nella sottoscrizione della presente determinazione da parte del responsabile;
- la presente determinazione viene trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- l'impegno di spesa è compatibile con gli stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000;

Visti il D.lgs 267/2000 s.m.i.; il D.lgs 118/2011 ed i relativi allegati, ivi compresi i principi contabili; lo Statuto artt. 44 e 64; il Regolamento di Contabilità; il D.lgs 33/2013 s.m.i. relativo alla pubblicazione;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente riportati, di:

- integrare il contratto d'appalto per la gestione del complesso immobiliare "Gianna Beretta Molla" e dei relativi servizi di accoglienza per nuclei mamma-bambino, affidato al RTI Open Group Società Cooperativa Sociale Onlus (mandataria - codice fornitore SAP 112105) - SOL.CO Civitas Consorzio (mandante con consorziata esecutrice Solco dai Crocicchi Società Cooperativa Sociale) come da determinazione dirigenziale P.G. n. 297446/2023, con il servizio di accoglienza per nuclei mamma-bambino in regime di semiautonomia, presso l'appartamento di proprietà comunale sito in via S. Tommaso del Mercato n. 1, per un importo complessivo stimato in euro 70.793,20 e per il periodo dal 01/04/2025 fino alla scadenza del contratto di appalto, prevista il 31/03/2026, fatto salvo rinnovo per ulteriori due anni;
- sottoscrivere con l'affidatario l'addendum al contratto di appalto secondo lo schema allegato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, unitamente all'Accordo sul trattamento dei dati personali e al Patto di integrità;
- contabilizzare l'integrazione agli impegni costituiti per il 2025 e per il 2026 come da tabella seguente:

Titolo		Missione			Programma				Macro aggregato	
01		12			01				103	
CDR		Descrizione CDR							TF	
040		Settore Servizio Sociale - Dip.Welfare e Promozione del Benessere diComunita'							10	
Capitolo		Descrizione capitolo							Cod. vincolo	
U46800-140		PRESTAZIONI DI SERVIZI PER MINORI E FAMIGLIE							0	
Anno	Nr. impegno	Atto impegno	Importo	Nr. variazione	Importo variazione impegno	Conto di V livello	Descrizione conto di V livello	Cod. fornitore	Desc. fornitore	Cod. intervento Sap
2025	0325000391	DD/PRO/2023/6314	952.907,20	1	53.094,90	U.1.03.02.15.008	Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	0000112105	OPEN GROUP SOCIETA' COOP SOCIALE ON	
2026	0326000556	DD/PRO/2024/12376	238.226,94	1	17.698,30	U.1.03.02.15.008	Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	0000112105	OPEN GROUP SOCIETA' COOP SOCIALE ON	

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -