

Sport

Proposta N.: **DG/PRO/2026/187**

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER L'UTILIZZO E LA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DELLA NUOVA PALESTRA SITA IN VIA DELL'ARCOVEGGIO N. 47/5 E DEL CENTRO SPORTIVO CERÈ SITO IN VIA TORINO N. 2.

LA GIUNTA

Premesso che:

- all'interno degli obiettivi strategici di mandato viene sottolineata la funzione dello sport, come fenomeno che non riguarda solo la sfera del tempo libero e dell'intrattenimento, ma come importante fattore di inclusione sociale e territoriale e di promozione della città, nonché la centralità del ruolo delle realtà associative in ambito sportivo per il territorio e per la cittadinanza tutta;
- con deliberazione P.G. n. 148627/2023, pubblicata il 9 marzo 2023 ed esecutiva dal 19 marzo 2023, il Consiglio Comunale ha proceduto all'approvazione del Nuovo testo del Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del comune di Bologna, entrato in vigore il giorno 07 aprile 2023, trentesimo giorno successivo a quello della sua pubblicazione;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, del predetto Regolamento sono classificati impianti di rilevanza cittadina tutti gli impianti sportivi della città a esclusione delle palestre scolastiche, di competenza dei Quartieri;
- ai sensi dell'art. 5, comma 1, lett. d), del sopra citato Regolamento, il Direttore del Settore Sport provvede alla concessione in gestione e uso degli impianti sportivi di rilevanza cittadina secondo quanto previsto dal Regolamento ed esercita i conseguenti compiti di vigilanza e controllo;
- l'Amministrazione Comunale ha inteso, tra l'altro, procedere all'ampliamento degli spazi dedicati all'attività sportiva della pallavolo e della ginnastica ritmica, anche agonistica, attraverso la realizzazione di un nuovo impianto sito in Bologna alla Via dell'Arcoveggio n. 47/5, in attuazione del progetto esecutivo approvato con determinazione dirigenziale P.G. n. 505786/2021, previo parere favorevole da parte del Coni rilasciato in data 12 agosto 2020;
- la suddetta struttura, situata in posizione adiacente all'attuale impianto sportivo Arcoveggio, è stata progettata per ospitare l'attività agonistica di alto livello delle predette discipline, con l'obiettivo di attrarre grandi eventi e, allo stesso tempo, garantire agli atleti e alle atlete locali, spazi moderni e funzionali; infatti si inserisce in una strategia più ampia volta a valorizzare le aree urbane attraverso lo sport, inteso come motore di inclusione sociale e sviluppo economico, creando un distretto sportivo capace di rispondere alla crescente domanda di spazi qualificati;

- la suddetta palestra, di superficie complessiva pari a circa 1.344 mq, oltre al blocco spogliatoi, con altezza interna di circa 12 m e pavimento in legno, comprende:
 - n. 3 campi da pallavolo;
 - n. 2 pedane regolamentari per le gare di ginnastica ritmica;
 - n. 4 spogliatoi, comprensivi di servizi igienici, per le atlete e gli atleti suddivisi sui due piani per un numero massimo di atleti pari a 10 per spogliatoio e n. 2 spogliatoi per arbitri posti al piano primo;
 - infermeria con accesso diretto a un bagno;
 - n. 4 bagni accessibili dall'ingresso per gli accompagnatori e le accompagnatrici degli atleti e delle atlete, per il custode e per il pubblico;
 - n. 2 depositi e una sala muscolazione;
- tutte le predette dotazioni sono state progettate secondo gli artt. 8.6 e 8.7 delle norme del Coni;
- è stata, altresì, progettata la sistemazione del verde prevedendo la piantumazione di alberi nelle aree parcheggio e tra il percorso pedonale e quello ciclabile con un impianto di irrigazione goccia a goccia;
- l'edificio destinato alla pallavolo è in grado di ospitare gare a livello regionale oltre che l'attività di allenamento di squadre di livello nazionale, ed è dotato di una tribuna in grado di ospitare 392 persone, oltre ai suddetti spogliatoi, bagni e locali deposito; sia gli spazi interni che le aree esterne pertinenziali, sono stati progettati in conformità alla Legge n. 13/1989 e al D.M. n. 236/1989 in materia di superamento delle barriere architettoniche per garantire pienamente l'accesso agli atleti e alle atlete con disabilità;
- sulla copertura è stato installato un impianto fotovoltaico avente potenza pari a 32,83 kWp, garantendo elevate prestazioni energetiche e la classificazione della palestra in classe energetica A4;
- il progetto prevede, inoltre, un parcheggio a raso con 88 posti, di cui due per pullman da 25 persone e un'autoambulanza, 28 per moto e 60 per bici; con determinazione P.G. n. 247787/2025 il Settore Edilizia Pubblica, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, ha aggiudicato i lavori di "Realizzazione del parcheggio e sistemazione esterna della nuova palestra di pallavolo e ginnastica ritmica all'Arcoveggio" (cod. int. 6856) a seguito di procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023; detto parcheggio è in corso di realizzazione; pertanto, l'uso dell'impianto per lo svolgimento delle gare e dei campionati resta subordinato al completamento dei lavori previsto per giugno 2026 oltre che alla predetta omologazione;
- la capienza massima dell'impianto, secondo le caratteristiche costruttive, è pari a 58 tra atlete, atleti, allenatori, dirigenti ecc., in contemporanea per le due predette discipline;
- l'impianto è risultato utilizzabile a partire dal mese di febbraio 2026, pertanto, con deliberazione P.G. n. 906768/2025, la Giunta Comunale ha fissato le "NORME PER L'ACCESSO E L'UTILIZZO DEL NUOVO IMPIANTO PER LA PALLAVOLO E LA GINNASTICA RITMICA SITO IN BOLOGNA IN VIA DELL'ARCOVEGGIO 47/5." e le relative tariffe;
- con il medesimo provvedimento la Giunta ha deliberato di consentirne l'utilizzo alle associazioni interessate già dal 1 febbraio 2026, nelle more dell'avvio della procedura a evidenza pubblica finalizzata all'individuazione del soggetto gestore della nuova palestra a partire dalla stagione sportiva 2026-2027 e della puntuale quantificazione dei costi di gestione e della completa programmazione dell'utilizzo dell'impianto;
- conseguentemente:
 - a. con determinazione P.G. n. 19823/2026 del 14 gennaio 2026 si procedeva alla "ASSEGNAZIONE IN USO DEGLI SPAZI NEL NUOVO IMPIANTO SPORTIVO PER LA PALLAVOLO E LA GINNASTICA RITMICA, SITO IN VIA DELL'ARCOVEGGIO 47/5, IN VIA TRANSITORIA, PER ALLENAMENTI NELLE GIORNATE DAL LUNEDI' AL VENERDI' PER IL PERIODO 01.02.2026 – 30.06.2026." secondo il calendario ivi allegato;
 - b. con determinazione P.G. n. 43573/2026 venivano affidati i servizi di apertura e chiusura dell'impianto, controllo e vigilanza sugli accessi, controllo sull'utilizzo da parte dei fruitori individuati, ripristino degli spazi dopo ogni utilizzo, custodia, pulizia, allestimenti e disallestimenti, quando necessario, nel rispetto

del D. Lgs. n. 36/2023, articolo 50 comma 1, lettera b).

Premesso, inoltre, che:

- l'Amministrazione Comunale è, altresì, proprietaria dell'impianto sportivo "Cerè" appartenente anch'esso al patrimonio indisponibile dell'Ente, sito in Bologna alla via Torino n. 2, composto da:

- un campo da calcio a 11 da gara cat. B;
- un campo da calcio a 11 da allenamento cat. D;
- un Edificio in muratura con spogliatoi, docce e servizi igienici (2 anche per il pubblico), centrale termica, magazzino e ufficio;
- un'area verde non sportiva di pertinenza;

- la programmazione e le assegnazioni degli spazi per le attività di allenamento e per le partite di campionato vengono annualmente svolte dal Comune, rispettivamente dal Quartiere Savena e dal Settore Sport; per le predette assegnazioni vengono corrisposte dagli utilizzatori le tariffe approvate dalla Giunta comunale da ultimo con deliberazione P.G. n. 906768/2025;

- detto impianto è gestito in virtù di contratto Rep. n. 212710/2018 e successive proroghe;

- il Consiglio Comunale, con provvedimento P.G. N. 366132/2025, esecutivo dal 21 maggio 2025, ha autorizzato la spesa per l'avvio delle procedure di gara per l'affidamento della gestione di alcuni impianti sportivi comunali, tra i quali l'impianto Cerè nella forma dell'appalto di servizio;

- nelle more dei necessari e conseguenti adempimenti amministrativi e contabili, sono pervenute proposte ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. n. 38/2021 per la rigenerazione, riqualificazione e ammodernamento, e successiva gestione, dell'impianto sportivo in oggetto di cui è stata data informazione alla collettività, a mezzo pubblicazione di un avviso di post informazione, al fine di verificare l'interesse da parte di altri operatori; in ragione delle previsioni di cui al suddetto decreto legislativo n. 201/2022, al fine di verificare la possibilità di ricorrere alla concessione di servizi in luogo dell'appalto di servizi, l'Amministrazione ha inteso valutare dette proposte e, al fine di garantire la continuità di erogazione dei servizi e il regolare funzionamento dell'impianto, il contratto Rep. n. 212710/2018 è stato ulteriormente prorogato, da ultimo al 31 agosto 2026, con determinazione dirigenziale P.G.n. 953928/2025, nelle more della definizione della futura gestione; con provvedimento P.G. n. 150684/2026 il Settore Sport dava atto degli esiti della valutazione della Commissione tecnica appositamente costituita, concludendo per il non accoglimento dell'unica proposta rimasta, stante una rinuncia;

- occorre, pertanto, procedere alla sua assegnazione per la prossima stagione sportiva 2026/2027.

Dato atto che:

- quanto alla Palestra Arcoveggio, con delibera di Consiglio P.G. n. 359502 del 27 aprile 2026 è stato aggiornato il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028, inserendo, tra gli altri, la concessione della durata di cinque anni, per un valore complessivo del servizio di Euro 684.638,20, di cui Euro 559.900,00 quale valore della concessione oltre iva, spese amministrative e tecniche;

- quanto all'impianto Cerè, con delibera di Consiglio P.G. n. 951109 del 16 dicembre 2025 si approvava il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028, inserendo tra gli altri, l'affidamento per la gestione dell'impianto sportivo Cerè per il periodo di tre anni, eventualmente rinnovabili, per un valore di Euro 321.762,40, di cui Euro 224.640,00 derivante dall'incasso diretto delle tariffe corrisposte dagli utilizzatori.

Considerato che:

- il DECRETO LEGISLATIVO 23 dicembre 2022 , n. 201 recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica." detta la disciplina sui servizi pubblici locali di rilevanza economica applicabile, in virtù dell'art. 4, "a tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale" integrando le normative di settore e, in caso di contrasto, prevalendo su di esse";

- l'art. 14, commi 2 e 3, del predetto D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 stabilisce che ai fini della scelta della modalità di gestione dei servizi pubblici l'ente locale tiene conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi, in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. In detta valutazione, l'ente locale tiene altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30.3 del citato decreto. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obiettivi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni;

- i suddetti impianti sportivi del Comune e le dotazioni in essi esistenti sono parte integrante del patrimonio indisponibile comunale e sono destinati a uso pubblico per la promozione e la pratica dell'attività sportiva, motoria e ricreativa al fine di soddisfare gli interessi generali della collettività;

- dal lavoro istruttorio condotto per la stima dei costi e dei ricavi annuali necessari alla gestione, la palestra Arcoveggio rientra nella nozione di servizio pubblico locale di rilevanza economica non a rete, anche ai sensi dell'art. 14 del regolamento comunale per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, e si intende, pertanto, affidare il relativo servizio di gestione a partire dalla stagione sportiva 2026/2027, a mezzo di concessione di servizi ai sensi degli artt. 176 e ss. del D. Lgs. n. 36/2023;

- a seguito di istruttoria, sulla base dei dati economici storici disponibili e in relazione alla programmazione dell'assegnazione degli spazi in capo al Comune, applicando le relative tariffe comunali, il Centro Sportivo Cerè si conferma di "non rilevanza economica" secondo l'art. 13 del medesimo Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali e, pertanto, la sua gestione può avvenire secondo l'istituto dell'appalto.

Verificate, relativamente alla nuova palestra sita in Via dell'Arcoveggio n. 47/5:

- le caratteristiche tecniche ed economiche dell'impianto e del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità dello stesso;
- la recente data di costruzione dell'impianto e le conseguenti ridotte necessità di manutenzione straordinaria e i bassi consumi energetici in relazione all'impiantistica presente;
- la stima dei costi e dei ricavi annuali necessari alla gestione e l'assenza di costi per l'Amministrazione;
- le risultanze economiche prevedibilmente attese anche in ragione delle assegnazioni per gli allenamenti effettuate per il periodo da febbraio a giugno 2026 e dei risultati della gestione transitoria in corso (febbraio - agosto 2026);
- la necessità di prevedere degli allestimenti aggiuntivi in capo all'operatore economico, in relazione ai fabbisogni rilevati a seguito di avvio dell'utilizzo dell'impianto.

Ritenuto opportuno:

- individuare nella concessione di servizi ai sensi degli artt. 176 e ss. del D. Lgs.n. 36/2023 lo strumento idoneo per gestire la palestra a partire dalla stagione sportiva 2026/2027;

- definire le linee d'indirizzo per la definizione della suddetta procedura a evidenza pubblica, la quale dovrà considerare:

- la gestione indiretta della palestra tramite concessione del servizio, in virtù degli artt. 176 e ss. del D. Lgs.n. 36/2023;

- quale periodo di concessione del servizio, l'avvio della stagione sportiva 2026/2027 per i successivi cinque anni;
- il corrispettivo al Comune di un canone annuale di concessione calcolato in base al valore e alle caratteristiche del servizio prestato a favore dell'amministrazione comunale, delle entrate stimate e dei costi di gestione oltre che degli investimenti richiesti in tema di allestimenti e dell'impatto sociale apportato dalle attività sportive svolte.

Ritenuto, quindi:

- di confermare, per l'impianto sportivo Cerè, la gestione indiretta del servizio tramite l'istituto dell'appalto, il cui operatore sarà individuato a seguito di procedura a evidenza pubblica con procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;

- di definire le linee d'indirizzo per la definizione della suddetta procedura ad evidenza pubblica, la quale dovrà considerare:

- la gestione indiretta dell'impianto tramite appalto del servizio, in virtù degli artt. 71 e ss. del D. Lgs. n. 36/2023 con assegnazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- quale periodo di affidamento del servizio, tre anni a partire dalla stagione sportiva 2026-2027, salvo rinnovo.

Dato atto, inoltre, che il contenuto del presente atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente, consistenti in maggiori entrate derivanti dal canone di concessione del servizio di gestione della Nuova Palestra sita in via dell'Arcoveggio n.47/5, che saranno accertate sul Bilancio di previsione 2026/2028 negli stanziamenti di competenza, al Capitolo E34510-000 "PROVENTI PER L'UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI TERRITORIO – SERVIZIO RILEVANTE AGLI EFFETTI DELL'I.V.A. - TRIBUTO COMPRESO" e che le spese di gestione saranno a carico del concessionario gestore della suddetta Palestra, diversamente le spese per la gestione dell'affidamento del Centro Sportivo Cerè sono già state considerate all'interno del Bilancio di previsione 2026/2028, Cap.U30700-000 "Gestione e utilizzo impianti sportivi".

Vista la relazione redatta ai sensi dell'art. 14 comma 3 del Dlgs. n. 201/2022, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Richiamato l'art. 31 del D.Lgs. n. 201/2022 ai sensi del quale la relazione è soggetta a pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente e a contestuale trasmissione all'ANAC.

Visti: il Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del comune di Bologna, il Dlgs. n. 267/2000, lo Statuto del Comune di Bologna, il Dlgs. n. 36/2023 e il Dlgs. n. 201/2022.

Preso atto ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, così come modificato dal D.L. n. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dalla Responsabile del Settore Sport.

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 si richiede e prende atto del parere favorevole espresso dalla Responsabile dei servizi finanziari.

Su proposta del Settore Sport, congiuntamente al Dipartimento Segreteria Generale, Partecipate, Appalti, Sport e Quartieri.

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI CONFERMARE, relativamente alla nuova palestra in Via dell'Arcoveggio n. 47/5:

a. la destinazione d'uso degli spazi a società con sede legale nel Comune di Bologna, a squadre di pallavolo partecipanti a campionati nazionali o regionali, con priorità in base alla categoria e per la ginnastica ritmica priorità in base al livello e al numero di atlete agoniste nella qualifica GOLD, così come già definito dalla precedente delibera di Giunta P.G. n. 906768/2025;

b. l'individuazione del soggetto gestore a partire dalla stagione sportiva 2026/2027 attraverso una procedura a evidenza pubblica, così come previsto dalla precedente delibera di Giunta P.G.n. 906768/2025.

2. DI DEFINIRE per la nuova palestra in Via dell'Arcoveggio n. 47/5, le linee di indirizzo per la definizione della suddetta procedura a evidenza pubblica, la quale dovrà considerare:

- la gestione indiretta della palestra tramite concessione del servizio, in virtù dell'art. 176 e ss. del d.lgs. n. 36/2023 con assegnazione della struttura quale bene strumentale allo svolgimento delle attività sportive;
- quale periodo di concessione del servizio, cinque anni a decorrere dall'avvio della stagione sportiva 2026-2027 fino alla conclusione della stagione sportiva 2030-2031;
- il corrispettivo al Comune di un canone annuale di concessione calcolato in base al valore e alle caratteristiche del servizio prestato a favore dell'amministrazione comunale, delle entrate stimate e dei costi di gestione oltre che degli investimenti richiesti in tema di allestimenti e dell'impatto sociale apportato dalle attività sportive svolte.

3. DI CONFERMARE, relativamente al Centro Sportivo Cerè, la gestione indiretta del servizio tramite l'istituto dell'appalto, il cui operatore sarà individuato a seguito di procedura a evidenza pubblica.

4. DI DEFINIRE le linee d'indirizzo per la definizione della suddetta procedura a evidenza pubblica, la quale dovrà considerare:

- la gestione indiretta dell'impianto tramite appalto del servizio, in virtù degli artt. 71 e ss. del D. Lgs. n. 36/2023 con assegnazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- quale periodo di affidamento del servizio, tre anni a partire dalla stagione sportiva 2026-2027, salvo rinnovo.

5. DI APPROVARE la relazione illustrativa ex art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 relativa alle modalità di gestione dell'affidamento della concessione del servizio di gestione della palestra Arcoveggio.

6. DI PUBBLICARE la relazione sul sito istituzionale del Comune di Bologna e di trasmetterla all'ANAC.

7. DI DEMANDARE agli uffici comunali competenti ogni successivo adempimento connesso al presente atto.

infine, con votazione separata all'unanimità

D E L I B E R A

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Sindaco
Matteo Lepore

La Vice Segretaria Generale Vicaria
Lara Bonfiglioli

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -