

**Schema del protocollo d'intesa per la prosecuzione dello sviluppo del portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL.**

La **Regione Emilia-Romagna**, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro, 52, codice fiscale n. 80062590379, rappresentata da ....., domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede regionale;

**Lepida ScpA**, con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15, codice fiscale n. .... rappresentata da ....., domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede regionale;

Il **Comune** \_\_\_\_\_ con sede in \_\_\_\_\_ rappresentato da ....., domiciliato per le proprie funzioni presso la sopraindicata sede comunale;

**Premesso:**

- che nel 2013 la Regione Emilia-Romagna ha sottoscritto, con 12 Comuni regionali, con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, l'“Accordo per l'armonizzazione su scala regionale delle regole di accesso alle zone a traffico limitato (ZTL) per i veicoli merci”, che stabiliva regole e orari minimi omogenei per l'accesso alle ZTL (fasce orarie, regole di accesso, caratteristiche dei veicoli ammessi), per rendere più agevole l'operatività del sistema produttivo e distributivo delle merci, anche nell'ottica della maggiore semplificazione e dell'alleggerimento degli oneri amministrativi;
- che la Regione Emilia-Romagna, insieme ai Comuni firmatari dell'Accordo siglato nel 2013, ha istituito un Tavolo di coordinamento per l'armonizzazione delle regole di accesso dei veicoli merci ai centri urbani. Il Tavolo ha l'obiettivo principale di facilitare le operazioni di rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL per veicoli adibiti al trasporto merci e, partendo dal presupposto, formulato dalle associazioni di categoria dei trasportatori, che la gestione burocratica dei permessi e le regole di accesso debbano essere uniformate e semplificate al fine di limitare il sovraccarico organizzativo e le sanzioni cui vanno incontro gli operatori, si prefigge anche di analizzare possibili meccanismi di semplificazione armonizzata per la richiesta dei permessi;
- che la Regione, in collaborazione con l'Istituto sui Trasporti e la Logistica - ITL, ha valutato nell'ambito del progetto europeo NOVELOG (New Cooperative Business Models and Guidance for Sustainable City Logistics) conclusosi a maggio 2018, con la collaborazione di alcuni dei Comuni e di Lepida ScpA, la realizzazione di un portale web regionale per uniformare l'accesso da parte degli utenti ai vari sistemi dei Comuni, con l'obiettivo finale di definire uno sportello unico, su base regionale, di gestione dei permessi di accesso e sosta per i mezzi adibiti al trasporto merci;
- che il portale web offre una semplificazione delle procedure per gli operatori del trasporto merci e può consentire una armonizzazione del rilascio dei permessi a livello regionale, grazie all'utilizzo della tecnologia che connetta, da un unico portale, utenti e servizi comunali, consentendo minori costi, minori errori, maggiore digitalizzazione e avvantaggiando, oltre agli operatori del trasporto merci, anche complessivamente le attività di commerciali;

- che il percorso di definizione della struttura di massima e della funzionalità del portale, avviato a dicembre 2016, si è concluso a maggio 2018 con una riunione in cui i Comuni presenti ne hanno confermato l'utilità e Lepida ScpA ne ha confermato la fattibilità tecnica;
- che questo tipo di portale si affianca alla realizzazione di un sistema di interscambio dati per favorire la mobilità delle persone con disabilità nelle zone a traffico limitato della Regione Emilia-Romagna, già in corso a livello regionale e attivato con DGR 2133/2015;
- che questa iniziativa contribuisce al miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani massimizzando le sinergie tra quelle finalizzate alla sicurezza dei Comuni coinvolti, anche mediante il controllo dei flussi di mezzi adibiti al trasporto merci in accesso alla ZTL, oltre a contribuire a potenziare gli strumenti di diffusione e condivisione delle informazioni tra gli enti pubblici, gli operatori di settore e i privati;

**evidenziato che:**

- nel 2020, in attuazione delle risultanze del tavolo tecnico attivato nell'ambito del progetto NOVELOG è stato approvato dagli Enti interessati uno "Schema di protocollo d'intesa per lo sviluppo di un portale regionale ai fini dell'armonizzazione delle regole di rilascio permessi e accesso dei mezzi adibiti al trasporto merci nelle ZTL";
- che il predetto schema di protocollo con scadenza al 31.10.2021, prevedeva 3 FASI di realizzazione delle quali è stata realizzata la prima relativa alla "progettazione funzionale e tecnica di un portale informativo omogeneo e la relativa messa in produzione entro il 31.03.2021"; tale fase permette agli utenti di verificare le condizioni di rilascio permesso in ogni Comune della Regione, aderente al progetto di armonizzazione delle ZTL";
- che, stante l'intervenuta scadenza del termine per la conclusione di tutte le fasi del sopracitato protocollo la Regione, con lettera PG/2022/0133684 del 14/02/2022, ha inviato ai Comuni che avevano già partecipato al tavolo tecnico sopraindicato, una richiesta di adesione alla prosecuzione del progetto ancora da completare relativamente alla realizzazione delle FASI 2 e 3;
- che la maggior parte degli Enti coinvolti ha manifestato interesse, con adesione scritta verbalizzata in sede di tavolo tecnico, dichiarandosi disponibili per la prosecuzione della realizzazione del portale;
- che tale schema di protocollo approvato con DGR n. 1000 del 20/06/2022, prevedeva la conclusione delle fasi di progettazione ed integrazione con i sistemi di backend degli Enti, nonché di realizzazione dell'evoluzione del portale con un periodo di sperimentazione e monitoraggio, entro il 31/12/2022;
- che nonostante l'adesione ai contenuti dello schema di protocollo, lo stesso non è stato successivamente sottoscritto, seppur i Comuni hanno comunque continuato a fornire informazioni a supporto della prosecuzione delle attività;
- che anche per problemi legati a tempistiche amministrative nella esecuzione delle gare per la realizzazione dei singoli portali di alcuni Comuni, non è stato possibile avviare l'integrazione del portale regionale con i sistemi di back-end e concluderla entro il 31/12/2022.

Ritenuto opportuno procedere ad un aggiornamento del protocollo d'intesa approvato con DGR n. 1000/2022 per la definizione di un nuovo cronoprogramma di attività del nuovo termine di durata del protocollo stesso;

**TUTTO CIÒ PREMESSO  
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

## **Art. 1 Obiettivi**

Obiettivo è lo sviluppo e l'implementazione di un portale regionale unico di accesso per l'armonizzazione della richiesta e del rilascio dei permessi merci in ZTL relativi al conto terzi, conto proprio e installatori.

Il portale unico permetterà di connettere utenti e servizi comunali e agirà da front-end, ovvero da sportello telematico, lasciando inalterata la struttura tecnologica dei backend dei Comuni (banche dati dei vari sistemi locali), nel rispetto delle normative sul trattamento dei dati personali. In sintesi l'implementazione consentirà:

- servizi unificati per gli utenti dell'Emilia-Romagna;
- architetture IT unificate;
- contratti per fornitura dati a livello regionale;
- riduzione costi per singola città e nessuna dipendenza da Subcontractors;
- nuove funzionalità sempre disponibili.

Il portale dovrà erogare i seguenti servizi:

1. verifica dei requisiti per ottenimento permessi a fronte dell'inserimento della targa, con relativi costi e diritti di accesso/sosta;
2. verifica permessi attivi (per veicolo, con relative scadenze e diritti di accesso)
3. richiesta nuovo permesso o modifica / rinnovo permesso attivo.

La realizzazione del portale regionale e dei relativi servizi avverrà nel rispetto delle normative sul trattamento dei dati personali e in particolare del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR).

## **Art. 2 Campo d'applicazione**

Il presente Protocollo trova applicazione nei territori dei Comuni della Regione Emilia-Romagna, che hanno istituito e regolamentato la ZTL nel proprio territorio, che sottoscrivono il presente Protocollo e negli ulteriori Comuni che intendano aderire anche successivamente allo stesso tramite sottoscrizione volontaria, previa deliberazione del proprio organo competente;

## **Art. 3 Fasi di realizzazione del Portale**

La realizzazione consiste in:

- FASE A): Completamento della progettazione funzionale e tecnica per rendere il portale funzionale alla richiesta e al rilascio dei permessi di accesso e sosta in ZTL, per veicoli adibiti al trasporto merci, attraverso l'integrazione con i sistemi di backend degli Enti e la definizione del modello di gestione;
- FASE B): Realizzazione dell'integrazione tra il Portale ZTL e i servizi messi a disposizione da ACI Informatica per la consultazione dell'Archivio PRA, ai fini di recuperare i dati relativi alla motorizzazione dei veicoli per i quali vengono gestiti i permessi di accesso e sosta alle ZTL;
- FASE C): Realizzazione dell'evoluzione del portale con un periodo di test con un Ente.

## **Art. 4 Impegni dei soggetti sottoscrittori dell'Accordo**

I Comuni si impegnano a:

- collaborare a massimizzare le sinergie per il miglioramento della sicurezza stradale nei centri urbani;
- fornire tutte le informazioni necessarie a Lepida ScpA per la progettazione tecnica del portale;

- a seguito della sperimentazione di cui alla suindicata FASE C), valutare tempi, modalità ed eventuali risorse necessarie all'adeguamento dei propri sistemi software per l'implementazione del portale e per le interrogazioni al PRA, verificata la compatibilità con gli eventuali sistemi di interrogazione già in dotazione.
- in seguito a tali verifiche, partecipare all'implementazione del portale sviluppando i web services per l'integrazione con il proprio backend sulla base delle specifiche tecniche trasmesse da Lepida Scpa.

La Regione si impegna a:

- coordinare le attività di supporto all'attuazione di quanto contenuto nel presente accordo;
- formalizzare e sostenere i costi delle attività di Lepida ScpA per la realizzazione e gestione del portale regionale, compresa la collaborazione con i singoli Comuni per la consultazione dell'Archivio PRA (verificata la compatibilità con eventuali sistemi di interrogazione già in dotazione) o dei servizi alternativi con cui sarà necessaria la connessione;
- promuovere l'avvio e l'attività del portale presso gli stakeholders.

#### **Art. 5 Durata**

Il presente Protocollo ha validità a partire dalla sua sottoscrizione con scadenza a completamento dell'implementazione, sperimentazione e messa in esercizio del Portale per l'Armonizzazione del rilascio permessi di accesso dei veicoli merci nelle ZTL, prevista per il 31 dicembre 2026.

#### **Art. 6 Monitoraggio e verifica del Protocollo**

1. Gli Enti sottoscrittori si impegnano a svolgere, con cadenza semestrale, le necessarie verifiche per il monitoraggio dell'attuazione del presente Protocollo, attuando le attività concordate nei tempi previsti e rilevando gli indicatori che saranno concordati per testare l'implementazione del portale.
2. Il presente protocollo potrà essere modificato e/o integrato con decisione concordata tra le parti qualora fossero necessari modifiche e/o integrazioni all'attuazione del portale.
3. È ammessa, anche in tempi successivi alla firma del presente Protocollo d'Intesa, l'adesione volontaria dei singoli Comuni della Regione, che abbiano o intendano istituire la ZTL, previa deliberazione del loro organo competente.

Bologna, \_\_\_\_\_